**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

****

**ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка осуществления полномочий Администрацией городского округа Звёздный городок Московской области, как главного распорядителя и получателя бюджетных средств в части распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств с использованием аудита в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных управляющих казенных и бюджетных учреждений городского круга Звёздный городок Московской области, при осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в части законности, обоснованности и своевременности размещения информации по планируемым к заключению контрактам и ее соответствия по объемам финансового обеспечения для осуществления закупок».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области на 2018 год.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка осуществления полномочий Администрацией городского округа Звёздный городок Московской области, как главного распорядителя и получателя бюджетных средств в части распределения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств с использованием аудита в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных управляющих казенных и бюджетных учреждений городского круга Звёздный городок Московской области, при осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в части законности, обоснованности и своевременности размещения информации по планируемым к заключению контрактам и ее соответствия по объемам финансового обеспечения для осуществления закупок.

**Предмет контрольного мероприятия:** бюджетные средства, выделенные в 2018г. на финансовое обеспечение муниципальных учреждений городского округа Звёздный городок Московской области

**Объект контрольного мероприятия:**

1. Муниципальное казённое учреждение закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ»).

2. Муниципальное бюджетное учреждение по работе с молодёжью «Молодёжный Центр «Галактика» ЗАТО городского округа Звёздный городок (далее- МБУ «МЦ «Галактика»).

3. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дом космонавтов» ЗАТО городского округа Звёздный городок Московской области (далее – МБУК «ДК»).

4. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа имени В.М. Комарова с углублённым изучением английского языка Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области (далее – МБОУ СОШ им. В.М. Комарова).

5. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Центр развития ребёнка - детский сад «Ласточка» Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области (далее – МБДОУ «ЦРР детский сад «Ласточка»).

6. Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО городского округа Звездный городок Московской области» (далее – МКУ «МФЦ»).

7. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области (далее - МБУ ДО «ДМШ»).

8. Муниципальное бюджетное учреждение по городскому хозяйству, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций «Звёздный» Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области (далее – МБУ «Звёздный»).

9. Муниципальное казенное учреждение «Единая Дежурно-диспетчерская Служба» Закрытого административно-территориального образования городского округа Звездный городок Московской области (далее – МКУ «ЕДДС»).

10. Совет депутатов городского округа Звездный городок Московской области (далее Совет депутатов).

11. Контрольно-счетная палата Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области (далее – КСП Звёздного городка)

12. Администрация городского округа Звёздный городок Московской области (далее – Администрация городского округа).

**Проверяемый период**: с I квартал 2018г.

**Результаты проверки:**

Проведение данного мероприятия направлено на выявление системных нарушений при планировании закупок, нарушений и недостатков при размещении на официальном общероссийском сайте планов-графиков закупок на текущий год, оценку отдельных закупок на целесообразность, своевременность и эффективность осуществления расходов.

В нарушении требований установленных ст. 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией городского округа, а именно финансовым органом не разработан и не утвержден Порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств, в соответствии с п.1.2.101 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления.

КСП Звездного городка рекомендует разработать и утвердить Порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

Четыре учреждения (МБУК «ДК», МБДОУ «ЦРР детский сад «Ласточка», МБУ «МЦ «Галактика», МКУ «ЦБ», Администрация городского округа) городского округа Звёздный городок Московской области не в полном объеме распределили доведенные годовые лимиты. Согласно ч. 11 ст. 21 Федерального закона № 44 ФЗ – осуществление закупок Заказчиком производится согласно плану-графика. Не предусмотренные планом-графиком закупки не могут быть осуществлены. Во избежание заключения контрактов без включения в план-график закупок товаров, услуг КСП Звёздного городка рекомендует учреждениям городского округа Звёздный городок Московской области в полном объеме распределять лимиты бюджетных обязательств в планах-графиках.

КСП Звёздного городка проведен анализ в 12 учреждениях городского округа Звёздного городка Московской области на соблюдение норм ст. 38 Федеральный закон № 44-ФЗ и выявлено следующее:

1. В 6 учреждениях введены должности специалиста в сфере закупок (МБУК «Дом Космонавтов» специалист по закупкам, МБДОУ «ЦРР –детский сад Ласточка» ведущий специалист по закупкам, МБУ «Звёздный» ведущий специалист по закупкам, МБУ ДО «ДМШ» ведущей специалист по закупкам, МКУ «ЕДДС» ведущий специалист по закупкам, МКУ МЦ «Галактика» старший специалист по закупкам).

2. В 6 учреждениях функции контрактного управляющего возложены в виде дополнительных обязанностей на своих сотрудников.

Согласно п. 6 ст. 38 Федеральный закон № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В МБУ «Звёздный» с 12.12.2017г. на должность ведущего специалиста по закупкам назначен сотрудник, у которого отсутствует высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что противоречит вышеуказанной статье Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушении ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ в МБУ «Звёздный» контрактный управляющий назначен без дополнительного образования в сфере закупок, в соответствии с п. 4.10 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих).

В остальных 11 учреждениях специалисты в сфере закупок имеют дипломы о профессиональной переподготовке или удостоверения о повышении квалификации.

На момент проверки установлено, что в 7 учреждениях городского округа Звёздный городок Московской области нарушены требования, установленные в Письме Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций», в связи с тем, что специалисты в сфере закупок МКУ «МФЦ», МБУК «Дом космонавтов», МБУ ДО «детский сад Ласточка», МБУ ДО «ДМШ», МКУ «ЕДДС», МКУ «Галактика», Совета депутатов городского округа Звёздный городок проходили обучение в 2013 и 2014 году. КСП Звёздного городка рекомендует руководителям МКУ «МФЦ», МБУК «Дом космонавтов», МБУ ДО «детский сад Ласточка», МБУ ДО «ДМШ», МКУ «ЕДДС», МКУ «Галактика», Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области рассмотреть вопрос о переподготовки своих специалистов в сфере закупок.

В соответствии с п. 5 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Для проверки Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области не предоставлен.

В нарушении требований установленных п. 5 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией городского округа не разработан и не утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с п.1.2.101 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления.

КСП Звёздного городка рекомендует Администрации городского округа разработать и утвердить Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области.

В соответствии с п. 5. ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Для проверки Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области не предоставлен.

В нарушении требований установленных п. 5 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией городского округа не разработан и не утвержден порядок формирования утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с п.1.2.101 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления.

КСП Звёздного городка рекомендует Администрации городского округа разработать и утвердить Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области.

Анализ соблюдения срока утверждения плана закупок товаров работ услуг показал, что два учреждения в городском округе Звёздный городок, а именно МКУ «ЕДДС» и МБУК «ДК» нарушили сроки утверждения плана закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение требования, установленных ст.17 Федерального Закона № 44-ФЗ МКУ «ЕДДС» и МБУК «ДК» нарушены сроки утверждения план закупок товаров, работ, услуг, в соответствии с п. 4.18 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушениепорядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе. Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях содержит признаки административного правонарушения в части 1 ст. 10.1 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях.

В ходе анализа соблюдения срока размещения плана закупок товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Анализ соблюдения срока утверждения плана-графика закупок товаров работ услуг показал, что два учреждения в муниципальном образовании, а именно МКУ «ЕДДС» и МБУК «ДК» нарушили сроки утверждения плана-графика закупок, товаров, работ, услуг.

В нарушение требования, установленных ст. 21 Федерального Закона № 44-ФЗ, МКУ «ЕДДС» и МБУК «ДК» были нарушены сроки утверждения плана-графика закупок, товаров, работ, услуг, в соответствии с п.4.19 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе. Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях содержит признаки административного правонарушения в части 1 ст. 10.1 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях.

В нарушение требования, установленных ст.21 Федерального Закона № 44-ФЗ МБОУ СОШ им. В.М. Комарова нарушен срок размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок, в соответствии с п.4.19 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе. Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях содержит признаки административного правонарушения в части 1 ст. 10.1 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Факты, отраженные в данном акте, свидетельствуют о не достаточном уровне внутреннего финансового контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств – Администрации городского округа.

В нарушении требований установленных ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией городского округа не в полном объеме осуществляется внутренний муниципальный контроль, в соответствии с п.1.2.101 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение при выполнении (не выполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора).

КСП Звёздного городка рекомендуем повысить уровень внутреннего муниципального финансового контроля при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

По результатам контрольного мероприятия КСП Звездного городка были даны следующие рекомендации:

1. Разработать и утвердить Порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.
2. Учреждениям городского округа Звёздный городок Московской области в полном объеме распределять лимиты бюджетных обязательств в планах-графиках.
3. Руководителям МКУ «МФЦ», МБУК «Дом космонавтов», МБУ ДО «детский сад Ласточка», МБУ ДО «ДМШ», МКУ «ЕДДС», МКУ «Галактика», Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области рассмотреть вопрос о переподготовки своих специалистов в сфере закупок
4. Администрации городского округа разработать и утвердить Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области.
5. Администрации городского округа разработать и утвердить Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Звёздный городок Московской области.
6. Повысить уровень внутреннего муниципального финансового контроля при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

По итогам контрольного мероприятия направлены Представления об устранении выявленных нарушений следующим учреждениям: Администрации городского округа, МБОУ СОШ им. В.М. Комарова, МКУ «ЕДДС», МБУ «Звёздный», МБУК «ДК».