

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЕЗДНЫЙ ГОРОДОК  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9/КСП-2.156**  
**на отчет об исполнении бюджета городского округа**  
**Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года.**

Согласно требованиям, установленным Бюджетным кодексом в пункте 5 статьи 264.2: «Отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган государственного (муниципального) финансового контроля».

Отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015г. направлен в Контрольно-счётную палату ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области (далее - Контрольно-счётная палата) 23.09.2015г. с сопроводительным письмом № 111исх-3081 с приложением отчета об исполнении бюджета, справки по консолидируемым расчетам, сведений об использовании информационно-коммуникационных технологий, ведомственной структуры расходов бюджета (входящий № 80 от 23.09.2015г.).

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года утвержден Постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области №311 от 04.08.2015г.

**1. Исполнение бюджета городского округа Звёздный городок по доходам**

Согласно данным отчета **доходы бюджета** городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года составили **111907,55 тыс. руб.** или **43,49%** от годового объема утвержденных доходов, что на 4519,92 тыс. руб. или на 4,2% выше объема поступлений в доход бюджета за аналогичный период 2014 года.

Исполнение местного бюджета по доходам

Таблица 1

Наименование доходов	Исполнение за 1 полугодие 2014 года, (руб.)	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г., (руб.)	Исполнение за 1 полугодие 2015 года, (руб.)	Процент исполнения к утвержденным бюджетным назначениям	Структура исполнения доходов, (%)
Налоговые доходы	35 783 633,18	85 868 100,00	24 583 253,30	28,63	21,97
Неналоговые доходы	1 414 992,74	14 000 542,98	3 693 373,25	26,38	3,30
Безвозмездные поступления	70 189 006,76	157 465 400,00	83 630 924,74	53,11	74,73

Всего	107 387 632,68	257 334 042,98	111 907 551,29	43,49	100
-------	----------------	----------------	----------------	-------	-----

Структура исполненных доходов бюджета городского округа за отчетный период:

- безвозмездные поступления – 74,73%;
- налоговые доходы – 21,97%;
- неналоговые доходы – 3,30%.

В структуре доходов местного бюджета по сравнению с аналогичным периодом 2014 года уменьшилась доля налоговых доходов с 33,32% до 21,97%, увеличилась доля неналоговых доходов с 1,32% до 3,30% и увеличилась доля безвозмездных поступлений с 65,36% до 74,73%.

**Налоговые доходы бюджета** составили 24583253,30 руб. или 28,63% от годового объема утвержденных налоговых поступлений, что на 11200379,88 руб. или на 31,3% меньше объема налоговых поступлений в бюджет городского округа Звёздный городок за аналогичный период 2014 года.

**Неналоговые доходы бюджета** составили 3693373,25 руб. или 26,38% от годового объема утвержденных неналоговых поступлений, что на 2278380,51 руб. или более чем в 2,6 раза больше объема неналоговых поступлений в бюджет городского округа Звёздный городок за аналогичный период 2014 года.

**Безвозмездные поступления** составили 83630924,74 руб. или 53,11% от годового объема утвержденных безвозмездных поступлений, что на 13441917,98 руб. или на 19,2% больше объема безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Звёздный городок за аналогичный период 2014 года.

#### Исполнение местного бюджета по налоговым доходам.

Таблица 2

Наименование доходов	Исполнение за 1 полугодие 2014 года, (руб.) (% к утвержденным)	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г. (руб.)	Исполнено за 1 полугодие 2015 года, (руб.)	Процент исполнения к утвержденным назначениям, (%)	Удельный вес в структуре, (%)
Налоги на прибыль, доходы	33285813,08 (34,80%)	80 448 200,00	21 987 884,34	27,33	89,44
Налоги на совокупный доход	2452393,63 (69,98%)	5 115 900,00	2 548 071,99	49,81	10,37
Налоги на имущество	33957,03 (13,79%)	240 100,00	49 883,70	20,78	0,20
Государственная пошлина	11469,44 (13,80%)	63 900,00	-2 586,73	4,05	0,01
<b>ВСЕГО налоговых доходов</b>	<b>35783633,18 (36,00%)</b>	<b>85 868 100,00</b>	<b>24 583 253,30</b>	<b>28,63</b>	<b>100</b>

Наиболее высокий уровень поступлений налоговых доходов к утвержденным бюджетным назначениям наблюдается по налогу на совокупный доход, а именно по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Фактические поступления составили 2028385,18 руб., или 52,02% от утвержденных назначений.

Отдельно отмечаем низкий процент фактического поступления по налогу на прибыль, доходы – 27,33% и по налогу на имущество – 20,78%. Анализ исполнения доходной части бюджета по налоговым поступлениям свидетельствует о риске неисполнения утвержденных бюджетных назначений по налоговым поступлениям. Рекомендуем администрации городского округа провести анализ плановых поступлений по налогам в доход местного бюджета, уточнить

плановые показатели по поступлению налогов и, при необходимости, внести корректировки по сокращению утвержденных бюджетных назначений доходной части бюджета.

В связи с тем, что подготовка данного заключения происходила после заседания Совета депутатов и принятия решения о внесении изменений в бюджет, рекомендации Контрольно-счетной палаты были учтены и показатели утвержденных бюджетных назначений по налоговым поступлениям были скорректированы на основании данных, полученных у основного налогоплательщика по НДФЛ и данных ИФНС.

#### Исполнение местного бюджета по неналоговым доходам.

Таблица 3

Наименование доходов	Исполнение за 1 полугодие 2014 года (% к утвержденным назначениям)	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г. (руб.)	Исполнено за 1 полугодие 2015 года, (руб.)	Процент исполнения к утвержденным бюджетным назначениям
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности	1334334,2 (34,90%)	13 924 700,00	3 449 396,94	24,77
Платежи при пользовании природными ресурсами	13858,54 (67,27%)	29 700,00	21 137,55	71,17
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	66800 (1336%)	38 000,00	1 300,00	3,42
Прочие неналоговые доходы	0,00	8 142,98	221 538,76	2720,61
<b>ВСЕГО неналоговых доходов</b>	<b>1414992,74 (36,75%)</b>	<b>14 000 542,98</b>	<b>3 693 373,25</b>	<b>26,38</b>

Наиболее высокий уровень поступлений неналоговых доходов к утвержденным бюджетным назначениям обеспечен по следующим доходным источникам (Таблица 3):

- платежи при пользовании природными ресурсами – 71,17% утвержденных бюджетных назначений. В натуральном выражении высокий процент исполнения по данному источнику доходов бюджета не повлиял на увеличение процента исполнения бюджета в целом по неналоговым доходам, так как сумма утвержденных бюджетных назначений составляет 29700,0 руб., а фактические поступления составили 21137,55 руб.

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а именно прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 24,77 % (2237542,03 руб.).

В ходе проведения экспертизы показателей отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г. выявлено неправомерное и необоснованное отражение суммы утвержденных бюджетных назначений по невыясненным поступлениям. По данной строке доходной части бюджета не могут указываться утвержденные бюджетные назначения, так как по данной строке отражается фактическое поступление сумм по невыясненным поступлениям (не верно или не указаны необходимые реквизиты, КБК). То есть при формировании отчета неправомерно завышена сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета, а именно по прочим неналоговым поступлениям (невыясненные поступления) на 8142,98 руб. Данные денежные средства поступили на счет администрации в качестве возврата неизрасходованных в 2014г. сумм, выделенных на оплату ГСМ для автотранспортных средств администрации. Уточнение данных поступлений произведено в феврале 2015г. и данная сумма учтена в остатках средств предыдущего периода, то есть в качестве источников финансирования дефицита бюджета. В соответствии с утвержденными показателями бюджета, общее фактическое поступление средств, отраженное по строке невыясненные поступления за 1 полугодие 2015г. составило 221538,76 руб., в том числе 8142,98 руб., указанные выше и 213395,78 руб. – возмещение пособий из фонда социального страхования.

Отдельно отмечаем низкий процент поступления по доходам, полученным в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 12,3% (1211854,91 руб.). Данный факт свидетельствует о недостаточном уровне внутреннего контроля со стороны администрации за использованием имущества, составляющего муниципальную казну. Рекомендуем провести анализ заключенных договоров аренды и арендных платежей, сроков и полноты их поступлений. Считаем необходимым администрации городского округа принять меры, позволяющие повысить эффективность использования имущества казны городского округа Звёздный городок Московской области, что в свою очередь позволит повысить уровень доходной части бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет городского округа составили 83630924,74 руб.

Анализ изменений по безвозмездным поступлениям (план).

Таблица 4

	Утвержденные назначения на 01.01.2015г., (тыс.руб.)	Утвержденные назначения на 01.07.2015г., (тыс. руб.)	Темп роста, (%)	Удельный вес, (%)
Дотации	52 054,00	73 521,40	141,24	46,69
Субсидии	-	1 892,00	100,00	1,20
Субвенции	79 716,00	81 252,00	101,93	51,60
Иные межбюджетные трансферты	2 223,00	800,00	35,99	0,51
<b>Всего безвозмездные поступления</b>	<b>133 993,00</b>	<b>157 465,40</b>	<b>117,52</b>	<b>100,00</b>

В структуре исполнения безвозмездных поступлений наибольший удельный вес составляют (Таблица 4):

- 51,60% - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 81252000,0 руб., в том числе прочие субвенции бюджетам городских округов – 74889000,0 руб.

- 46,69% - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 73521400,0 руб., в том числе дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований – 73337400,0 руб.

Исполнение местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Таблица 5

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г., руб.	Исполнено за 1 полугодие 2015года, руб.	Неисполненные назначения, руб.	Процент исполнения, (%)
Дотации	73 521 400,00	36 760 998,00	36 760 402,00	50,00
Субсидии	1 892 000,00	7 276 211,11	-5 384 211,11	384,58
Субвенции	81 252 000,00	48 149 200,36	33 102 799,64	59,26
Иные межбюджетные трансферты	800 000,00	800 000,00	0,00	100,00
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет		377528,23	-377528,23	

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-9733012,96	9733012,96	
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>157 465 400,00</b>	<b>92 986 409,47</b>	<b>64 478 990,53</b>	<b>59,05</b>
<b>Всего безвозмездные поступления</b>	<b>157 465 400,00</b>	<b>83630924,74</b>	<b>73834475,26</b>	

В ходе проведения экспертизы показателей отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г. выявлено, что неправомерно и необоснованно не отражены суммы утвержденных бюджетных назначений по прочим субсидиям, а именно по субсидии бюджетам городских округов в сумме 7276,2 тыс.руб., отраженная по данной строке в решении Совета депутатов №531 от 22.04.2015г. То есть в отчете об исполнении бюджета неправомерно занижена сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета в сумме 7276,2 тыс.руб.

В таблице представлен сравнительный анализ доходной части бюджета по безвозмездным поступлениям.

Таблица 6

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, утвержденные Решением Совета депутатов № 510, (с изм. № 531), руб.	Утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчете об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г., руб.	Отклонение (2-3), руб.
1	2	3	4
Безвозмездные поступления, в том числе:	172 278 200,00	157 465 400,00	14 812 800,00
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	81 486 000,00	73 337 400,00	8 148 600,00
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	81 109 000,00	81 252 000,00	-143 000,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	9 168 200,00	1 892 000,00	7 276 200,00
Иные межбюджетные трансферты	331 000,00	800 000,00	-469 000,00

Согласно п.3 статье 217: «В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств».

На основании статьи 217 Бюджетного кодекса финансовым органом администрации были внесены изменения в доходную часть бюджета:

- сокращена сумма дотации бюджетам городских округов, связанная с особым безопасным режимом функционирования закрытых административно-территориальных образований на 8148,6 тыс.руб. Для подтверждения обоснованности внесения изменений предоставлено уведомление №008-22 от 01.06.2015г.

- увеличена сумма субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 143,0 тыс.руб. Для подтверждения обоснованности внесения изменений предоставлено уведомление №724 от 30.06.2015г. и №723 от 30.06.2015г. об изменении плановых назначений по доходам на 2015г.(уведомление №2 от 10.04.2015г., № 3 от 10.05.2015г.)

- увеличена сумма иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов на 469,0 тыс.руб. Данное изменение связано с выделением межбюджетных трансфертов на дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в сумме 800,0 тыс.руб., а именно на замену оконных конструкций по наказу депутатов в образовательных учреждениях. Сокращение иных межбюджетных трансфертов в сумме 331,0 тыс.руб. не подтверждено уведомлением. По пояснениям, полученным от сотрудников финансового отдела, сокращение межбюджетных трансфертов произведено в связи с изменениями, внесенными в бюджет Московской области. Считаю необходимым отметить, что все изменения, вносимые финансовым органом, должны быть подтверждены уведомлениями о предельных объемах финансирования по межбюджетным трансфертам. Для настоящей проверки не предоставлено уведомление о сокращении объемов межбюджетных трансфертов на 331,0 тыс.руб.

#### Анализ исполнения доходной части местного бюджета.

Таблица 7

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г., (руб.)	Исполнено за 1 полугодие 2015 года, (руб.)	Неисполненные бюджетные назначения, (руб.)
Налоговые доходы	85 868 100,00	24 583 253,30	61 284 846,70
Неналоговые доходы	14 000 542,98	3 693 373,25	10 307 169,73
Безвозмездные поступления	157 465 400,00	83 630 924,74	73 834 475,26
<b>Итого доходов</b>	<b>257 334 042,98</b>	<b>111 907 551,29</b>	<b>145 426 491,69</b>
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		377 528,23	-377 528,23
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-9 733 012,96	9 733 012,98
<b>Всего, с учетом возврата остатков</b>	<b>257 334 042,98</b>	<b>102 552 066,56</b>	<b>154 781 976,44</b>

Контрольно-счетная палата отмечает незначительное сокращение уровня исполнения бюджета по доходам, исполнение составило – 43,49%. Для сравнения уровень исполнения бюджета по доходам за аналогичный период 2014г. – 43,62%, за аналогичный период 2013г. – 44,16%.

## 2.Расходы бюджета

**Кассовое исполнение** по расходам бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года составило **132002281,58** руб. или **45,26%** от объема утвержденных бюджетных назначений, что на 18965644,63 руб. или на 16,8% выше кассового исполнения по расходам бюджета городского округа за аналогичный период 2014 года.

В ходе проведенного анализа отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г. выявлено нарушение требований, установленных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013г. №65н и нарушения постатейного формирования расходной части бюджета, то есть нарушения при отражении расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), утвержденным в

Приложение №4 к Решению Совета депутатов городского округа Звёздный городок №510 от 25.12.2014г. «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Так в отчете об исполнении бюджета отсутствуют строки с указанием общей суммы по строкам: «Непрограммные расходы органов исполнительной власти», «Непрограммные расходы городского округа Звёздный городок Московской области», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Звёздный городок Московской области» и многие другие, то есть отсутствуют итоговые (суммовые) строки позволяющие анализировать кассовое исполнение бюджета по расходам в общем по муниципальным программам и непрограммным расходам.

Отдельно отмечаем недостаточный уровень внутреннего муниципального контроля при формировании табличной части Решения Совета депутатов от 08.06.2015г. №535 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25 декабря 2014 года №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год». Данные Приложения №3, указанного выше Решения Совета депутатов не соответствуют данным Приложения №4 в части суммы субсидии на Муниципальное бюджетное учреждение по работе с молодежью «Молодёжный центр «Галактика» ЗАТО городского округа Звёздный городок на 444,0 тыс.руб.

#### Структура расходов за 1 полугодие 2014 года и 1 полугодие 2015 года

Таблица 8

	Структура расходов 1 полугодие 2014 года, (%)	Структура расходов 1 полугодие 2015 года, (%)
Совет депутатов	2,82	2,29
Администрация городского округа Звёздный городок	16,33	22,52
Национальная оборона	0,13	0,44
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	4,35
Национальная экономика	2,32	1,06
Жилищно-коммунальное хозяйство	1,08	1,28
Охрана окружающей среды	0	0
Образование	63,75	58,25
Культура и кинематография	9,35	6,8
Социальная политика	1,34	0,85
Здравоохранение	0,19	0,12
Физическая культура и спорт	0,1	0,03
Другие общегосударственные вопросы	1,31	2,37
Контрольно-счетная палата	1,28	1,0
Расходы бюджета, всего	113 036 636,95	132 002 281,58
	100%	100%

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 1 полугодие 2015 года составили расходы по разделам:

- «Образование» - 58,3%
- «Администрация городского округа Звёздный городок» - 22,5%

## Анализ исполнения местного бюджета по расходам.

Таблица 9

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г., (руб.)	Кассовое исполнение за 1 полугодие 2015 года, (руб.)	Процент исполнения, (%)
Совет депутатов	7 711 070,75	3 030 621,47	39,30
Администрация городского округа Звёздный городок	62 836 331,99	29 731 389,67	47,32
Национальная оборона	581 000,00	158 122,75	27,22
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15 740 000,00	5 744 908,44	36,50
Национальная экономика	8 746 700,00	1 400 000,00	16,01
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 154 430,00	1 700 467,91	9,37
Охрана окружающей среды	256 400,00	0,00	0,00
Образование	143 113 386,79	76 895 878,81	53,73
Культура и кинематография	21 011 500,00	8 986 199,75	42,77
Социальная политика	4 407 340,47	1 122 849,23	25,48
Здравоохранение	1 443 000,00	166 336,00	11,53
Физическая культура и спорт	855 000,00	50 000,00	5,85
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,00	0,00	0,00
Резервные фонды	35 000,00	0,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	3 133 300,00	1 693 545,23	54,05
Контрольно-счетная палата	3 287 440,00	1 321 962,35	40,21
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	0,00	0,00
<b>Расходы бюджета, всего</b>	<b>291 626 900,00</b>	<b>132 002 281,58</b>	<b>45,26</b>

Бюджет городского округа в отчетный период сохранил социальную ориентированность. Расходы на отрасли социальной сферы составили 67,4%.

Наиболее высокий уровень исполнения расходов к утвержденным бюджетным назначениям наблюдается по следующим разделам:

- «Образование» - 53,7% (76895878,81руб.);
- «Культура и кинематография» - 42,8% (8986199,75 руб.).

В ходе анализа исполнения бюджета за 1 полугодие 2015г. и проверки отчетности получателей бюджетных средств (бюджетных и казенных учреждений), был выявлен ряд нарушений.

При проведении анализа исполнения бюджета за 1 квартал 2015г. было установлено, что за 1 квартал 2015г. не отражены кассовые расходы на выплату заработной платы за счет субвенции из бюджета Московской области на оплату труда работников централизованной бухгалтерии, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении, но отражены кассовые расходы по взносам в фонды (начисления на выплаты по оплате труда) в сумме 3681,38 руб. В соответствии с полученными от руководителя МКУ «Централизованная бухгалтерия» пояснениями, заработная плата (за февраль) была выплачена не за счет субвенции, а за счет средств местного бюджета, так как субвенция из бюджета Московской области поступила в марте 2015г. (ПОФ для МКУ «Централизованная бухгалтерия» открыты 03.03.2015г.). В соответствии с предоставленными документами и пояснениями, МКУ «Централизованная бухгалтерия» необходимо было при поступлении субвенции произвести корректировку по отражению выплат по оплате труда, то есть в марте 2015г. Замечание Контрольно-счетной палаты, касающееся отражения по выплатам по оплате труда, было высказано при подготовке Заключения на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2015г. В

соответствии с ответом на запрос Контрольно-счетной палаты, указанная выше корректировка будет произведена только в 3 квартале 2015г. То есть в Отчете об исполнении бюджета при отражении кассового расхода по выплатам заработной платы сотрудникам ЦБ за счет субвенции из бюджета Московской области на оплату труда работников централизованной бухгалтерии, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении, сумма по уплате страховых взносов превышает базу начисления на выплаты по оплате труда, то есть сумму выплаченной заработной платы.

Кроме этого данные отчетности, предоставленной МКУ «Централизованная бухгалтерия» не соответствуют данным отраженным в консолидированном отчете об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г., в части отраженных утвержденных бюджетных назначений по следующим КБК:

Таблица 10

Наименование показателя	КБК	Данные по отчетности МКУ "ЦБ"	Данные отчета об исполнении бюджета	Отклонение
Начисления на выплаты по оплате труда	102 0709 010 0460 111 213.	1436457,23	1436102,23	355,00
Прочие выплаты по фонду оплаты труда	000 0709 010 0460 111 212.	0,00	400,00	-400,00
Увеличение стоимости основных средств	000 0709 010 0460 244 310.	0,00	15000,00	-15000,00
Увеличение стоимости материальных запасов	000 0709 010 0460 244 340.	30272,26	15272,26	15000,00
Итого				-45,00

Для подтверждения данных отчетности МКУ «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») предоставлено уведомление №53 от 08.06.2015г. об изменении бюджетных ассигнований по расходам МКУ «ЦБ», изменения №3 показателей бюджетной сметы на 2015г., согласованные руководителем финансового органа и Бюджетная смета на 2015 год, согласованная руководителем финансового органа и утвержденная Руководителем администрации городского округа Звёздный городок Московской области. В соответствии с требованиями «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) бюджетная отчетность составляется на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности. Составление отчетности казенными учреждениями и отражение утвержденных бюджетных назначений осуществляется в соответствии с предоставленными уведомлениями о выделении (изменении) бюджетных ассигнований, то есть у бухгалтерии МКУ «ЦБ» отсутствовали основания для не отражения выделенных бюджетных ассигнований на увеличение стоимости основных средств в сумме 15000,0 руб. и, соответственно, не было оснований для отражения указанной суммы по КБК, отражающему увеличение материальных запасов. То есть тем самым был нарушен порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, то есть п.2 статьи 161, статьи 221 Бюджетного Кодекса РФ и требований приказа Минфина РФ от 20.11.2007г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения

бюджетных смет казенных учреждений». За указанное нарушение предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Кроме этого нарушено требование п.10 Инструкции № 191н: «Субъект бюджетной отчетности, ответственный за формирование сводной и (или) консолидированной бюджетной отчетности, обязан производить проверку предоставленной ему бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным настоящей Инструкцией и актами пользователя бюджетной отчетности, устанавливающими дополнительные формы согласно пункту 5 настоящей Инструкции, путем **выверки показателей представленной отчетности** по установленным соответственно Министерством финансов Российской Федерации и пользователем бюджетной отчетности контрольным соотношениям.

Считаем необходимым финансовому органу администрации городского округа, ответственному за составление консолидированной отчетности, повысить уровень внутреннего контроля при проверке предоставляемой получателями бюджетных средств отчетности.

В ходе проверки Отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015 года выявлено превышение кассового исполнения бюджета над утвержденными бюджетными назначениями по КОСГУ, с превышением и по виду расходов бюджета.

Таблица 11

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6
Непрограммные расходы городского округа Звездный городок Московской области. Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Коммунальные услуги	200	000 0113 2200200 244 223	747796,95	1147921,07	-400124,12

Указанное выше нарушение, то есть превышение утвержденных бюджетных назначений в данном случае является нецелевым расходованием бюджетных средств.

Отраженное в таблице превышение кассовых расходов над утвержденными бюджетными назначениями, в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным Решением №2 Совета Контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 25.12.2014г., является следующим видом нарушений:

- Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, то есть нарушение статьи 162 (абзац 3), пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ответственность за данное нарушение предусмотрено статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: «Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

В ходе проведенного анализа исполнения бюджета установлено следующее:

Таблица 12

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, утвержденные Решениями Совета депутатов № 510 (с изм. № 531, 535) тыс.руб	Утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчете об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г. тыс.руб.	Отклонение
1	2	3	4
Расходы всего	290826,80	291626,80	-800,00
в том числе:			
Образование	142313,40	143113,40	-800,00

Отклонения, представленные в таблице, свидетельствует о внесении изменений в расходную часть бюджета по решению финансового органа администрации городского округа в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета другого уровня. В частности с поступлением субвенции в сфере образования на 2015г. в размере 800,0 тыс.руб. (уведомление №4-ПЭУ от 13.01.2015г. об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2015г. по межбюджетным трансфертам УФК по Московской области).

Таблица 13

Наименование	КБК	Решение СД от 08.06.2015 № 535	Отчет об исполнении бюджета за 2 квартал 2015	отклонения
<b>Муниципальная программа городского округа Звездный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звездный городок Московской области"</b>	0104 0100 000	46 374,1	46 376,7	2,6
Подпрограмма "Обеспечивающая программа" Муниципальной программы городского округа Звездный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звездный городок Московской области" в том числе:	0104 0100 400 240	965,3		
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	0104 0100 400 242		967,9	2,6
<b>Муниципальная программа городского округа Звездный городок Московской области "Социальная защита населения городского округа Звездный городок Московской области на 2014-2018 годы"</b>	0104 1206 142			-2,6
Обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Муниципальная программа "Социальная защита населения городского округа Звездный городок Московской области на 2014-2018 годы". Фонд оплаты труда и страховые взносы в том числе:	0104 1206 142 240	536,2		
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	0104 1206 142 242		533,6	-2,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	0500 0000 000 000	<b>18 154,4</b>	18154,4	0,0
<b>Коммунальное хозяйство</b>	0502 0000 000 000	1 513,3	1 527,7	14,3
Аварийный запас. Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Прочие работы, услуги.	0502 2200400 244		14,3	
<b>Благоустройство</b>	0503 0000 000 000	8 803,9	8 789,6	-14,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0503 0000 000 240	8 703,9	8 689,6	-14,3
<b>Образование</b>		<b>142 313,4</b>	143 113,4	800,0
<b>Дошкольное образование</b>	000 0701 0000000	36 901,7	37 201,7	300,0
<b>Общее образование</b>		89 706,6	90 086,4	379,8
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	000 0702 0920200	2862,2	2917	54,8

Дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов". Субсидия бюджетным учреждениям на иные цели.	0702 9900 440 612	0	500,0	500,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	0702 0930 100 612	175,0	0	-175,0
<b>Другие вопросы в области образования</b>		6 995,2	7 115,3	120,1
Мероприятия культуры. Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Прочие расходы.	0709 1000200 244	0	120,1	120,1
<b>Социальная политика</b>				
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1003 1206141 244	0	0,3	0,3
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1003 1206141 313	55,0	102,01	47,0
Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств	1003 1200100 321	1 942,5	1895,23	-47,3

Отклонения, представленные в таблице, свидетельствует о внесении изменений в расходную часть бюджета по целевым статьям и видам расходов без внесения изменений в закон о бюджете, то есть без утверждения указанных выше изменений Советом депутатов городского округа Звёздный городок Московской области. То есть, в ходе проведения экспертного мероприятия было выявлено несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств, включая внесение в нее изменений, то есть нарушен подпункт 5 пункта 1 статьи 158, статья 219 Бюджетного Кодекса РФ, Приказ Минфина РФ от 23.11.2011г. №159н. Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 15.15.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

*«б. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию».*

Считаем необходимым отметить, что в нарушении требований указанного Федерального закона, сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание и Отчет об исполнении бюджета за 1 квартал и 1 полугодие 2015г. не были опубликованы в официальном печатном органе.

В ходе подготовки данного экспертного заключения Контрольно-счетной палатой проведен анализ кассовых расходов на оплату труда и выплаты по оплате труда органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Таблица 14

		Общая сумма кассовых расходов на содержание, руб.	Выплаты по заработной плате и начисления на оплату труда, руб.	Доля в общей сумме расходов, %
1	Совет депутатов	3030621,47	2764408,84	91,22
2	Администрация	26294095,6	18126950,23	68,94
3	Контрольно-счетная палата	1321962,35	1152182,81	87,16
4	МКУ "ЦБ"	3684242,42	2732238,25	74,16
5	МБОУ СОШ имени В.М.Комарова	39205115,2	26581837,63	67,80
6	МБДОУ "ЦРР-детский сад "Ласточка"	21923060	14642854,32	66,79

7	МБОУ ДО "ДМШ"	9763200	9582221,1	98,15
8	МБУК "Дом космонавтов"	9095987,43	7874584,39	86,57
9	МБУ "Звёздный"	5744908,44	5433030,51	94,57
10	МКУ "МФЦ"	8960282,67	1451549,95	16,20
11	МБУ "МЦ "Галактика"	2978806	2505524,29	84,11
	<b>ИТОГО</b>	<b>132002281,6</b>	<b>92847382,32</b>	<b>70,34</b>

На момент проведения экспертного мероприятия штатная численность сотрудников органов местного самоуправления составляет:

- Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области – 6 чел., в том числе 2 муниципальных должности;

- Контрольно-счетная палата – 3 чел., в том числе 1 муниципальная должность и 1 должность муниципальной службы;

- Администрация городского округа – 59 чел., в том числе 26 должностей, в том числе 2 должности муниципальной службы, в том числе 2 должности с исполнением гос. полномочий.

В соответствии с проведенным анализом, выявлено превышение установленного норматива численности муниципальных должностей и должностей муниципальной службы (29) на 1 единицу. Превышения по установленному среднему коэффициенту для муниципальных должностей в ходе проверки не установлено.

### **3.Сведения об исполнении мероприятий муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области**

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов осуществления как государственной, так и муниципальной структурной политики, направленных на реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования городского округ Звёздный городок Московской области.

За 1 полугодие 2015 года доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ городского округа, составила 95,4% в общей сумме запланированных расходов.

Решением Совета депутатов городского округа от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) на 2015 год предусмотрено финансирование 20 муниципальных программ.

Решениями Совета депутатов городского округа от 22.04.2015г. №531 и от 8 июня 2015г. №535 за 2 квартал 2015г. были внесены изменения в бюджет городского округа и соответственно в объемы финансирования на реализацию муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа за 1 полугодие 2015 года (таблица 13), увеличены утвержденные бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ, по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями Решением Совета депутатов №510 на 47523,7 тыс. руб. или на 21%. При этом наибольшее увеличение финансирования на реализацию следующих муниципальных программ (далее – МП): на МП «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы» на 1100 тыс. руб. или в 23 раза; на МП «Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы» на 805 тыс. руб. или в 17 раз, на МП «Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг.» на 1600 тыс. руб. или в 12 раз и на МП «Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы» на 500 тыс. руб. или в 11 раз, на МП «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы» на 13795,2 тыс. руб. или в 6 раз.

Анализ утвержденных бюджетных назначений на реализацию муниципальных программ  
городского округа Звёздный городок Московской области

Таблица 15

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утвержденные бюджетные назначения Решением Совета депутатов №510, (тыс.руб.)	Утвержденные бюджетные назначения Решением Совета депутатов №535, (тыс.руб.)	Темп роста (%)
1	2	3	3	4
1.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	60160,1	67666,3	7506,2 (112%:)
2.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг."	100	100	100%
3.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг."	150	1750	1600 (1167%)
4.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	150,0	150	100%
5.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	1815,4	7751,3	5935,9 (427%)
6.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	2745,9	16541,1	13795,2 (602%)
7.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	100,0	100	100%
8.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	50	256,4	206,4 (512,8%)
9.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы"	50	1150	1100 (2300%)
10.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	121570,1	128324,3	6754,2 (106%)
11.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	20278,4	21011,5	733,1 (104%)

12.	Муниципальная программа "Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	7305,9	8709,9	1404 (119%)
13.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	5234,5	4897,5	-337 (94%)
14.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	50,0	855	805 (1710%)
15.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	5698,0	12974,2	7276,2 (228%)
16.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	50,0	50	100%
17.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Жилище в 2015 - 2019 годы"	432,3	432,3	100%
18.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	50,0	550	500 (1100%)
19.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	845,4	845,4	100%
20.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Доступная среда в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	100	344,5	244,5 (345%)
	<b>Общий объем финансирования по муниципальным программам</b>	<b>226936,0</b>	<b>274459,7</b>	<b>47523,7 (121%)</b>

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа за 1 полугодие 2015г., уменьшены утвержденные бюджетные назначения на реализацию муниципальной программы городского округа Звёздный городок Московской области «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы», по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями Решением Совета депутатов №510 на 337 тыс. руб. или на 6%.

Не предусмотрено изменений финансирования по 6 муниципальным программам: МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг.»; МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы»; МП «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы»; МП «Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы»; МП «Жилище в 2015 - 2019 годы»; МП «Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг.»

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа за 1 полугодие 2015 года, утвержденные бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ составили 275245,4 тыс. руб., что на 785,7 тыс. руб. больше, чем бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ, утвержденные Решением Совета депутатов от 8 июня 2015г. №535 (Таблица 14).

Анализ исполнения муниципальных программ городского округа Звёздный городок  
Московской области

Таблица 16

№п/п	Наименование муниципальной программы	Утв. Бюджетные назначения Решением Совета депутатов №535, (тыс.руб.)	Отклонение (3-5)	Утв. Бюджетные назначения по Отчету, (тыс.руб.)	Кассовое исполнение за 1 полугодие 2015 года (тыс. руб.)	Процент исполнения, (%)	Удельный вес по исполнению в общих расходах, (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	67666,3	122,7	67789	29213,3	43	23
2	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг."	100	0	100	0	0	0
3	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг."	1750	0	1750	0	0	0
4	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	150	0	150	0	0	0

5	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	7751,3	0	7751,3	1400	18	1
6	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	16541,1	-14,3	16526,8	1588,8	10	1
7	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	100	0	100	0	0	0
8	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	256,4	0	256,4	0	0	0
9	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы"	1150	0	1150	0	0	0
10	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на	128324,3	679,8	129004,1	71574,7	55	57

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года.

	2015-2019 гг."						
11	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	21011,5	0	21011,5	8986,2	43	7
12	Муниципальная программа "Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	8709,9	0	8709,9	2978,8	34	2
13	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	4897,5	-2,5	4895	1074,2	22	1
14	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	855	0	855	50	6	0,04
15	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	12974,2	0	12974,2	8960,3	69	7
16	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	50	0	50	0	0	0

17	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Жилище в 2015 - 2019 годы"	432,3	0	432,3	0	0	0
18	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	550	0	550	100	18	0,08
19	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	845,4	0	845,4	0	0	0
20	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Доступная среда в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	344,5	0	344,5	0	0	0
	<b>Общий объем финансирования по муниципальным программам</b>	<b>274459,7</b>	<b>785,7</b>	<b>275245,4</b>	<b>125926,3</b>	<b>46</b>	<b>100</b>

С учетом внесенных изменений плановые назначения по программам увеличились и составили 243212,2 тыс.руб. Проверка исполнения мероприятий по муниципальным программам будет проводиться по итогам 2015 года, в связи с тем, что представление формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» в составе квартальной отчетности не предусмотрено.

За отчетный период на реализацию программных мероприятий направлено 125926,3 тыс. руб., то есть исполнение составило 46% к утвержденным бюджетным назначениям. Согласно отчету об исполнении бюджета наибольший удельный вес по исполнению в общем объеме расходов составили расходы: 1. на муниципальную программу городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг.» 71574,7 тыс. руб. или 57% (выше среднего значения); 2. на муниципальную программу городского округа Звёздный городок Московской области «Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг.» -29213,3 тыс. руб. или 23%.

Только 7% составили расходы на муниципальную программу городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг.» и муниципальную программу городского округа

Звёздный городок Московской области «Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы». Удельный вес по исполнению в общих расходах по всем остальным программам составил от 0 до 2%, что свидетельствует о низком исполнении данных муниципальных программ.

Анализ исполнения по муниципальным программам показал высокий процент исполнения по следующим муниципальным программам городского округа: 1. МП «Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы» - исполнение составило 8960,3 тыс. руб. или 69%; 2. МП «Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг.» – исполнение составило 71574,7 тыс. руб. или 55%; 3. «Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг.» – 8986,2 тыс. руб. или 43%; 4. МП «Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг.» – 29213,3 или 43%.

Низкий процент исполнения по муниципальным программам: «Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы» исполнение составило 50 тыс. руб. или 6%; «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы» 1588,8 тыс.руб. или 10%; «Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг.» - 1400 тыс. руб. или 18%; «Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы» - 100 тыс. руб. или 18%.

В отчетном периоде не реализованы мероприятия по 10 муниципальным программам, то есть кассовое исполнение по программам и, соответственно, мероприятия, предусмотренные в программах, не выполнены.

Решением Совета депутатов городского округа от 8 июня 2015г. №535 были внесены изменения в бюджет городского округа и соответственно в объемы финансирования на реализацию муниципальной программы «Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг.». Предусмотрено финансирование на новую подпрограмму «Развитие, совершенствование и организация технического обслуживания аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2016гг.» в объеме 1600 тыс. руб. Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года 1600 тыс. руб. предусмотрено на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование системы оповещения и информирования населения городского округа Звёздный городок Московской области». Обращаем внимание на необходимость приведения в соответствие подпрограммы согласно Решению Совета депутатов городского округа от 8 июня 2015г. №535 и внесения изменений в утвержденную муниципальную программу.

Контрольно-счетная палата в заключении на отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 квартал 2015 года указывала на нижеследующие замечания, которые не устранены и в отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года.

Согласно Постановлению руководителя администрации от 12.09.2014г. № 335 (далее – Постановление №335) утвержден Перечень муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области (далее – Перечень), реализация которых осуществляется с 2014 года. На основании Решения Совета депутатов городского округа от 25.12.2014 №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено финансирование мероприятий по Муниципальной программе городского округа Звёздный городок Московской области «Доступная среда в

городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы». Данная программа не была включена в Перечень программ. Контрольно-счетная палата в Заключении на проект бюджета городского округа на 2015г. указывала на необходимость внесения изменений в Перечень муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области, реализация которых осуществляется с 2014 года. Кроме этого считаем целесообразным на основании Постановления Правительства Московской области от 23.03.2013г. № 658/36 «Об утверждении государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области на 2014-2018годы» (с изменениями и дополнениями), методических рекомендаций по разработке муниципальных программ, подготовленных Министерством экономики Московской области и рекомендаций Правительства Московской области указанную программу включить в Программу «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы» в качестве подпрограммы, что позволит исключить дублирование отдельных мероприятий программ.

Согласно Постановлению №335, Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг.» включена в Перечень с другим названием: «Развитие дорожной и транспортной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы». Рекомендуем администрации привести в соответствие нормативные правовые акты с Решением Совета депутатов городского округа от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями).

Согласно постановлению руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 15.10.2014 № 410 «Об утверждении новой редакции постановления руководителя администрации от 12.09.2014 № 336 «О Перечне муниципальных программ городского округа Звездный городок Московской области, подлежащих реализации с 2015 года» дополнен Перечень программ муниципальной программой «Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления, СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015- 2019 годы». На основании Решения Совета депутатов городского округа от 25.12.2014 №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) предусмотрена данная программа с объемом финансирования 550 тыс.руб. В нарушении статьи 179 Бюджетного кодекса данная муниципальная программа не была утверждена. Контрольно-счетная палата указывала в Заключении на проект бюджета городского округа на данное нарушение.

Согласно Постановлению руководителя администрации от 12.09.2014г. № 336 (далее – Постановление №336) об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области, реализация которых планируется с 2015 года и на основании Решения Совета депутатов городского округа от 25.12.2014 №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрена муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы» с объемом финансирования 50 тыс.руб. В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации данная муниципальная программа не была утверждена. Контрольно-счетная палата указывала в Заключении на проект бюджета городского округа на данное нарушение.

В соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федерального закона №25-ФЗ от 08.03.2015г. «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации» и Федерального закона №1-ФЗ от 03.02.2014г. «О приостановлении действия абзаца 4 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете. Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объемы финансирования, предусмотренные в муниципальных программах в

соответствие с объемами финансирования, отраженными в бюджете городского округа Звёздный городок Московской области.

Согласно отчету об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015 года и Решению Совета депутатов городского округа от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) предусмотрено финансирование на муниципальную программу городского округа Звёздный городок Московской области «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы». Данная программа была предусмотрена в качестве подпрограммы программы «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы». Обращаем внимание на необходимость приведения в соответствие программы «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы» и утверждения муниципальной программы городского округа Звёздный городок Московской области «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы».

В соответствии с п.3 статьи 179 Бюджетного кодекса и Порядком разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок, утвержденным Постановлением №221 от 02.08.2013г. руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области (с изменениями), по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии установлены администрацией городского округа. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная, с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

#### **4. Общие итоги исполнения бюджета городского округа Звёздный городок за I полугодие 2015 года.**

Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены следующие параметры бюджета: доходы 233853,5 тыс.руб. тыс. руб., расходы 236917,6 тыс. руб., дефицит бюджета 3064,1 тыс. руб.

В I полугодие 2015г. были внесены два изменения в бюджет на основании Решений Совета депутатов городского округ Звёздный городок Московской области от 22.04.2015г. № 531 и от 08.06.2015г. №535.

Согласно статье 215.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации организация исполнения бюджета возлагается на финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки предоставления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. В нарушении указанных выше требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Кассовый план в Контрольно-счетную палату не предоставлен. В связи с этим считаем необходимым отметить, что при подготовке Заключения не возможно было провести сопоставление показателей кассового плана и кассового исполнения бюджета за I полугодие 2015г., следовательно, не возможно установить существуют ли отклонения

фактических кассовых поступлений и выплат от плановых. То есть существует риск превышения годовых прогнозных показателей, что может привести к дополнительным платежам из местного бюджета в бюджет другого уровня.

Общие итоги исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года

Таблица 17

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 01.07.2015г., (руб.)	Исполнено за 1 полугодие 2015г. (руб.)	Процент исполнения, (%)	Неисполненные назначения, (руб.)
Доходы	257 334 042,98	111 907 551,29	43,49	145 426 491,69
Расходы	291 626 900,00	132 002 281,58	45,26	159 624 618,42

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 1 полугодие 2015г. исполнен с дефицитом в размере 20094,7 тыс. руб.

Для сравнения: за I полугодие 2014 года исполнение по доходам составило 107387,63 тыс. руб., расходы произведены в сумме 113036,64 тыс. руб., дефицит составлял 5649,0 тыс. руб. В сравнении с I полугодием 2014 года доходы бюджета увеличились в абсолютном значении на 4519,92 тыс. руб., расходы бюджета увеличились на 18965,54 тыс. руб., дефицит бюджета увеличился на 14445,7 тыс. руб. Дефицит бюджета за 1 полугодие 2015г. рассчитан без учета источников финансирования дефицита бюджета городского округа в размере 25996,94 тыс.руб. Фактически, по итогам исполнения бюджета за 1 полугодие, дефицит бюджета не превышает объем финансирования дефицита бюджета.

Дополнительно отмечаем, что отчет об исполнении местного бюджета за 1 полугодие 2015г. предоставлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки. В аналитических записках к отчетам об исполнении бюджета за 2014г. указывалось на данное нарушение. Кроме этого необходимые для подготовки Заключения документы: бюджетные росписи, уведомления, были предоставлены в Контрольно-счетную палату с большой задержкой, что в свою очередь значительно увеличило срок подготовки данного Заключения.

Обращаем внимание на низкий процент поступления в доход бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям, снижение собираемости практически по всем налоговым поступления в доход бюджета, особенно по налогу на доходы физических лиц и налогу на совокупный доход по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Считаем необходимым обратить особое внимание на низкое исполнение бюджета по расходам по разделам Физическая культура и спорт (5,85), Жилищно-коммунальное хозяйство (9,37%), Здравоохранение (11,53%), Национальная экономика (16,01%), Социальная политика (25,48%), Национальная оборона (27,22%) и не исполнены утвержденных бюджетных назначений по разделу Охрана окружающей среды.

Внешней проверкой полноты отражения и правильности заполнения бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Звёздный городок установлена достоверность бюджетной отчетности ГРБС: Совета депутатов, Контрольно-счетной палаты Звёздного городка.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка проведена камеральная проверка показателей бюджетной отчетности, ее составления и проверка соответствия показателей отчетности ГРБС и ПБС и показателей консолидированного отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2015г.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка отмечает, что для проверки не предоставлена бюджетная отчетность ГРБС - Администрации городского округа, что является

нарушением инструкции Минфина № 191н от 28.12.10г. (с изменениями) и не возможностью подтвердить ведение финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательными нормами.

Контрольно-счетная палата Звёздного городка рекомендует в ходе исполнения бюджета городского округа Звёздный городок за 2 полугодие 2015г. обеспечить исключение расходов, не носящих первоочередной характер, а так же принятие к исполнению расходных обязательств исключительно в рамках собственных полномочий на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Кроме этого рекомендуем не допускать увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и обеспечить соблюдение установленной предельной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок Московской области.

Кроме этого считаем необходимым отметить, что по результатам проведенного контрольного мероприятия по оценке полноты формирования, эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом для достижения устойчивого социально-экономического развития городского округа, обеспечения реализации полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления городского округа, получения доходов от использования муниципального имущества, завершённой в июне 2013г., установлено, что сумма задолженности по договорам аренды за 2-е полугодие 2012г. составляет 469,63 тыс.руб. и за 1-й квартал 2013г. – 75,2 тыс.руб. До настоящего времени Контрольно-счетная палата не располагает сведениями о погашении задолженности, то есть поступления в доход бюджета суммы в размере 544,83 тыс.руб. В ходе проверки был осуществлен расчет суммы пени при нарушении сроков оплаты по договорам аренды за 2-е полугодие 2012г. и 1 квартал 2013г., которая составила 6298,31 тыс.руб. Документы, подтверждающие какие-либо действия Администрации городского округа о взыскании возникших сумм задолженности по договорам аренды и взыскании штрафных санкций за невыполнение условий договоров, не предоставлялись.

Контрольно-счетная палата Звездный городок отмечает, что основным документом регламентирующим порядок составления и предоставления проекта бюджета, составления и предоставления отчетов о кассовом исполнении бюджета на муниципальном уровне является Положение о бюджетном процессе. В настоящий момент Положение о бюджетном процессе городского округа Звездный городок Московской области не соответствует требованиям Бюджетного законодательства, в связи с внесенными в 2010 - 2015 годах изменениями и в связи с тем, что Положение о бюджетном процессе, разработано на основании нормативных документов, утративших законную силу, таких как Федеральный закон от 15.08.96г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации». Считаем необходимым привести Положение о бюджетном процессе городского округа Звездный городок Московской области в соответствие с требованиями Бюджетного законодательства и Приказа Казначейства России от 08.12.2014г. № 19н «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бюджетной отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году». При подготовки изменений в Положение о бюджетном процессе считаем необходимым конкретно указать сроки предоставления отчетов об исполнении бюджета в Совет депутатов городского округа и Контрольно-счетную палату Звёздного городка.

Контрольно-счетная палата рекомендует администрации городского округа активизировать работу комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета

городского округа Звёздный городок Московской области, созданной по Постановлению руководителя Администрации № 142 от 31.05.13г. (с изменениями). Обращаем внимание на необходимость соблюдения требований, установленных в пункте 3 (абзац 2) статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Вывод: представленный Отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области рекомендуем к рассмотрению на заседании Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области.

Председатель

Т.П. Каплевская

Аудитор

В.Е.Щелкаева

Специалист

Е.В.Ерохова