**НФОРМАЦИЯ**

по итогам проведенного экспертно-аналитического и подготовки экспертного заключения от 22 апреля 2019г. № 04-КСП/2019б

по результатам внешней проверки годового отчета

об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок

Московской области за 2018 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.2. Плана работы Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области на 2019 год, Распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области от 29.03.2019г. № 13.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2018г. (далее - Отчёт об исполнении бюджета за 2018г.) для подготовки заключения представлен в КСП Звёздного городка 27 марта 2019 года (сопроводительное письмо от 27.03.2019 № 111Исх-552), что соответствует требованиям статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области.

Заключение КСП Звёздного городка на Отчет об исполнении бюджета за 2018г. подготовлено в соответствии с требованиями Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов от 01.10.2018г. № 678. В данном заключении не рассматривались вопросы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2018г., которые будут рассмотрены при проведении отдельного экспертно-аналитического мероприятия.

При подготовке экспертного заключения и проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2018 год были учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Звёздного городка в 2018 году.

Исполнение бюджета городского округа организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

В нарушении требований, установленных статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ кассовый план составлен с нарушением требований, установленных в Порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденном постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 29.10.2012г. №260, в соответствии с п.1.2.58 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана.

КСП Звёздного городка рекомендует Администрации городского округа внести изменения в Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области в связи с введением электронных систем формирования и внесения изменений в кассовый план.

В ходе проверки соблюдения требований составления и ведения сводной бюджетной росписи нарушений не выявлено.

В нарушении требований, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса РФ, п.2, 4, 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа Звёздный городок Московской области, финансовым отделом Администрации городского округа не составлялся реестр расходных обязательств, изменения в него не вносились в связи с принятием правовых актов об изменении объемов средств на исполнение уже принятых расходных обязательств, в соответствии с п. 1.1.5 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) установлено нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств.

КСП Звёздного городка считает необходимым повысить уровень внутреннего контроля при формировании и внесении изменений в реестр расходных обязательств и установить круг лиц виновных в выявленных нарушениях.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам бюджета городского округа на 72,2% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней и на 27,8% за счет собственных доходных источников, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

Необходимость внесения изменений в доходную часть бюджета в течение 2018г. была связана с увеличением поступлений по налоговым доходам на 70622,0 тыс. руб., увеличением поступлений по межбюджетным трансфертам на 352588,0 тыс. руб. и сокращением поступлений по неналоговым доходам на 461,2 тыс. руб. Общее увеличение доходной части бюджета за 2018г. составило 422748,80 тыс.руб. или 161,42%.

Отмечаем значительный рост налоговых доходов, не значительное сокращение неналоговых доходов в течение года, то есть в течение 2018г. можно отметить рост собственных доходов местного бюджета. Значительный рост объема безвозмездных поступлений свидетельствует о сохранении тенденции дотационности бюджета городского округа, но в то же время подтверждает участие городского округа Звёздный городок в реализации мероприятий государственных программ Московской области на территории городского округа в рамках утвержденных муниципальных программ.

В общих доходах бюджета исполненные налоговые и неналоговые доходы составили 26,67%, безвозмездные поступления – 73,33 %. Данный факт свидетельствует о том, что городской округ Звёздный городок Московской области не располагает реальными возможностями за счет собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме.

Считаем необходимым отметить недостаточный уровень планирования поступления налоговых доходов в бюджет городского округа Звёздный городок, что подтверждается превышением плановых значений по поступлению налоговых доходов.

В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа Звёздный городок Московской области, главным администратором которых является Администрация городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденная Постановлением Администрации городского округа от 05.12.2018г. №373, сформирована и утверждена с нарушением требований п.п. 2, 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г. № 574, в соответствии с п. 1.2.98 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) выявлено неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора).

Кассовое исполнение по расходам бюджета составило 632675,13 тыс. руб., что на 51855,93 тыс.руб. или на 7,6 % ниже утвержденного объема бюджетных ассигнований, то есть бюджет по расходам исполнен на 92,4%.

В 2018г. процент исполнения бюджета по расходам на 1,95% ниже процента исполнения бюджета за 2017г. (94,37%), но на 9,72% выше процента исполнения бюджета за 2016г. (82,7%).

Приоритетным направлением финансирования расходов местного бюджета является социальная сфера, что соответствует основным направлениям и ориентирам бюджетной политики, предусмотренным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным посланием Президента РФ.

Проверка и анализ исполнения бюджета городского округа по данным годовых отчетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств показал, что принятые бюджетные обязательства не превышают доведенных лимитов бюджетных обязательств. Результаты анализа свидетельствуют о том, что по состоянию на 1 января 2019 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета составил 51855,9 тыс.руб. или 7,6% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений расходной части бюджета городского округа Звездный городок.

По балансу исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320), консолидированному отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503321), сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369) по состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность составила 5408,59 тыс. руб., дебиторская задолженность составила – 7911,06 тыс.руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность 261,25 тыс.руб.

В связи с тем, что в результате возникновения дебиторской задолженности происходит отвлечение средств из хозяйственного оборота, Администрации городского округа необходимо принять все возможные меры по ее своевременному взысканию.

В ходе проверки соблюдения требований статьи 136 Бюджетного кодекса РФ «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации» и соблюдения требований, установленных Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Звёздный городок Московской области не выявлены нарушения в части исполнения расходных обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с проведенным анализом по итогам исполнения бюджета за 2018г. превышения нормативных показателей, утвержденных Постановлением Правительства Московской области от 11 ноября 2009 года № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» (с изменениями на 29 сентября 2015 года) и отраженных в письме Заместителя Председателя Правительства Московской области №Исх-9133/02 от 17.06.2015г. не установлено.

В ходе проведения экспертного мероприятия было выявлено неэффективное использование бюджетных средств, в части оплаты штрафных санкций за нарушения порядка и сроков уплаты налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в сумме **2,3 тыс.руб.**

Направление бюджетных средств на оплату штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий, предусмотренных договорами аренды, а также на оплату судебных издержек признается неэффективным использованием бюджетных средств, так как данные расходы не являются результатом деятельности казенного учреждения, а именно Администрации городского округа. В ходе анализа отчета исполнения бюджета КСП Звёздного городка были дополнительно запрошены исполнительные листы, подтверждающие факт взыскания с Администрации городского округа судебных издержек по решению суда при рассмотрении дел по искам ООО «Феникс» к Администрации городского округа. В 2018г. общая сумма издержек по судебным решениям составила **691,73 тыс.руб.**

КСП считает необходимым отметить, что к неэффективному использованию бюджетных ресурсов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью относится длительное неиспользование нежилых помещений. На основании данных о рыночной стоимости арендной платы, указанной в отчетах, КСП Звёздного городка считает необходимым констатировать неэффективное использование муниципального недвижимого имущества и не поступление в доход бюджета арендных платежей в сумме 11435,4 тыс.руб.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета доходы бюджета за 2018г. составили 648379,66 тыс.руб., расходы бюджета составили 632675,13 тыс.руб. Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2018 год исполнен с профицитом в сумме 15704,53 тыс.руб. Частично профицит бюджета сформирован за счет превышения плановых поступлений по доходным источникам, в том числе по налоговым доходам в сумме 5905,60 тыс.руб. и по неналоговым доходам в сумме 145,9 тыс.руб.

В ходе исполнения бюджета за 2018г. бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались. Исполнение муниципальных гарантий на конец отчетного года составило 0,0 руб. Муниципальный долг на 1 января 2019 года составил 0,0 руб.

Привлечения долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Звёздный городок установленных ст. 14 решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» № 639 от 22.12.17г. не осуществлялось.