

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЕЗДНЫЙ
ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Информация

о результатах контрольного мероприятия по проверке деятельности МУП «Жилсервис Звёздный городок» в части касающегося перечня имущества, числящегося на балансе до 01.01.2015 года, приобретенного МУП «Жилсервис Звёздный городок» за период с 01.01.2015г. по 31.10.2015 года с указанием балансовой и остаточной стоимости

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 30 ноября 2015г. № 563 «О поручении Контрольно-счетной палате ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области провести проверку деятельности МУП «Жилсервис Звёздный городок» в части касающегося перечня имущества, числящегося на балансе до 01.01.2015 года, приобретенного МУП «Жилсервис Звёздный городок» за период с 01.01.2015г. по 31.10.2015 года с указанием балансовой и остаточной стоимости», Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Звёздный городок Московской области № 59 от 15.12.2015г. о проведении внепланового контрольного мероприятия на основании выше названного Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 30 ноября 2015г. №563, Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Звёздный городок Московской области №1 от 11.01.2016г.

Объекты контрольного мероприятия: МУП «Жилсервис Звёздный городок».

Период проверки: с 01.01.2015г. по 31.10.2015

Срок проведения проверки: с 15 декабря по 17 декабря 2015г. и с 11 января по 15 января 2016г.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Общая часть.

1.1. В соответствии с утвержденным Уставом МУП «Жилсервис Звёздный городок» находится в ведомственном подчинении ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области. Учредителем Предприятия и Собственником его имущества является муниципальное образование ЗАТО городской округ Звёздный городок. Согласно ст. 61 Устава ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области от имени Учредителя его функции осуществляет Администрация городского округа Звёздный городок Московской области.

В соответствии с Постановлением руководителя Администрации городского округа № 91 от 03.05.2012г. и договором № 002/12-ХВ от 03.05.2012г. за Предприятием закреплено муниципальное недвижимое имущество на праве хозяйственного ведения – нежилое здание контрольно-пропускной пункт, расположенное по адресу: 141160, Московская область, поселок Звёздный городок, дом 59, общей площадью 57,1 м2. На основании акта приема-передачи № 2 от 07.05.2012г. здание контрольно-пропускного пункта передано Предприятию. Выполнено требование о государственной регистрации и получено Свидетельство о государственной регистрации 50-АГ № 651340 на право хозяйственного ведения на указанное здание.

По состоянию на 01.01.2015г. на балансе предприятия числятся основные средства в количестве 6 объектов, общая балансовая стоимость по объектам основных средств составляет 2989577,38 руб., в том числе:

Таблица 1

№ п/п	Наименование	Балансовая стоимость, руб.	Начисленная амортизация, руб.	Остаточная стоимость, руб.
1	Контейнерная площадка	47977,0	30385,56	17591,44
2	Контейнерная площадка 2	49575,0	30571,25	19003,75
3	Здание КПП	2503980,0	94847,70	2409132,30
4	Настольная фальцевальная машина Docu-Sealer VS1	98000,0	21777,76	76222,24
5	Сервер	46545,38	17066,72	29478,66
6	Система для телеинспекции	243500,0	44641,63	198858,37
	итого	2989577,38		

За период с 01.01.2015г. по 31.10.2015г. было приобретено следующее имущество, учтенное, в соответствии с требованиями бухгалтерского учета, в составе основных средств:

Таблица 2

№ п/п	Наименование	Балансовая стоимость, руб.	Начисленная амортизация, руб.	Остаточная стоимость, руб.
1	Снегоуборщик Partner PSB 27	54800,0	1522,22	53277,78

В соответствии с предоставленными документами Снегоуборщик Partner PSB 27 был приобретен и получен МУП «Жилсервис Звёздный городок» 23.08.2015г. (товарная накладная 35 от 23.08.2015г.), оплата за поставленный товар произведена 24.08.2015г. (платежное поручение № 792 от 24.08.2015г.)

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 31.10.2015г. была начислена амортизация по всем объектам основных средств, данные о начисленной амортизации и остаточной стоимости основных средств представлены в таблице:

Таблица 3

№ п/п	Наименование	Балансовая стоимость, руб.	Начисленная амортизация,	Остаточная стоимость, руб.
-------	--------------	----------------------------	--------------------------	----------------------------

			руб.	
1	Контейнерная площадка	47977,0	37582,14	10394,86
2	Контейнерная площадка 2	49575,0	38007,50	11567,50
3	Здание КПП	2503980,0	123302,01	2380677,99
4	Настольная фальцевальная машина Docu-Sealer VS1	98000,0	46277,74	51722,26
5	Сервер	46545,38	24048,56	22496,82
6	Система для телеинспекции	243500,0	81166,60	162333,40
7	Снегоуборщик Partner PSB 27	54800,0	1522,22	53277,78
	итого	3044377,38	351906,77	2692470,61

1.2. На балансе предприятия числятся материальные запасы в количественном и стоимостном учете. В соответствии с данными бухгалтерского учета на 01.01.2015г. общая стоимость материальных запасов составляла 2205163,49 руб., на конец октября стоимость материальных запасов составляла 1814563,32 руб. в том числе:

Таблица 4

Счет б/у	Наименование	Сальдо на 01.01.2015г., руб.	Обороты за период с 01.01.2015г. по 31.10.2015г., руб.		Сальдо на 31.10.2015г., руб.
			Дебет	Кредит	
10.06	Прочие материалы	492318,34	1388653,11	1559533,85	321437,60
10.09	Инвентарь и хозяйственные принадлежности	1595918,90	1201975,95	2065408,41	732486,44
10.09.1	Материалы, переданные в переработку на сторону		760639,28		760639,28
10.10	Специальная оснастка и специальная одежда на складе	116926,25	3955,0	120881,25	0
10.	Итого	2205163,49	3356269,09	3746869,26	1814563,32

В ходе проверки установлено, что в течение 2015г. для осуществления хозяйственной деятельности были приобретены товарно-материальные ценности, которые в соответствии с требованиями бухгалтерского учета учтены в составе материалов, в качестве инвентаря и хозяйственных принадлежностей, на общую сумму 71886,50 руб. В соответствии с требованиями бухгалтерского учета, стоимость приобретенных материалов списывается на себестоимость в момент передачи в эксплуатацию. Сальдо по счету 10 «Материалы» свидетельствует о том, что часть материалов находится на складах. По информации, полученной от сотрудников МУП «Жилсервис Звёздный городок», часть стоимости материалов не была списана на себестоимость при вводе в эксплуатацию, так как это негативно бы отразилось на финансовых показателях деятельности предприятия.

Таблица 5

№ п/п	Наименование	Количество	Стоимость единицы, руб.	Общая сумма, руб.
1	Бензиновый снегоуборщик Sturm, 4-х тактные, 5,5 л/с 410x560 мм	1	16399,0	16399,0
2	Воздуходувка-пылесос Stihl SH 56	1	18565,0	18565,0
3	Бензоножницы садовые Stihl HS 45	1	16847,5	16847,5
	Итого	3	51811,5	51811,5

В соответствии с предоставленными первичными документами Бензиновый снегоуборщик Sturm, 4-х тактные, 5,5 л/с 410x560 мм приобретен и оплачен в августе 2015г. (счет-фактура № ЩЛ-130 от 26.08.2015г., платежное поручение №786 от 21.08.2015г.), Воздуходувка-пылесос Stihl SH 56 приобретен и оплачен в августе 2015г. (товарная накладная №94 от 25.08.2015г., платежное поручение №788 от 24.08.2015г.), Бензоножницы садовые Stihl HS 45 приобретены и оплачены в августе 2015г. (товарная накладная №93 от 25.08.2015г., платежное поручение №789 от 24.08.2015г.).

2. Результаты проверки.

На основании п.п. 1, 2 ст. 113 ГК РФ, п. 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Имущество МУП формируется за счет: имущества, закрепленного за МУП на праве хозяйственного ведения собственником этого имущества; доходов МУП от его деятельности; иных не противоречащих законодательству источников (п. 1 ст. 11 Федерального закона № 161-ФЗ).

Права собственника имущества муниципального унитарного предприятия от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п.2 ст.215, п.2 ст.125 ГК РФ).

Вместе с тем МУП вправе распоряжаться движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно, но в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Уставом МУПа могут быть предусмотрены виды и (или) размер иных сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия (ст.18 Федерального закона от 14.11.02 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

Имущество, приобретенное МУП по договору купли-продажи, поступает в хозяйственное ведение МУП в порядке, установленном ГК РФ, другими законами и

иными правовыми актами для приобретения права собственности (п. 2 ст. 299 ГК РФ). Приобретенный объект ОС поступает в хозяйственное ведение МУП с момента его передачи продавцом (п. 1 ст. 223, п. 3 ст. 213, ст. 294 ГК РФ). Право хозяйственного ведения имуществом прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия по решению собственника (п. 3 ст. 299 ГК РФ).

В пункте 3 статьи 299 устанавливается общее правило о том, что прекращение права хозяйственного ведения и права оперативного управления производится по основаниям и в порядке, предусмотренным для прекращения права собственности. Помимо этого такое может быть произведено и по решению собственника при условии, что оно имеет правомерный характер.

В соответствии с предоставленными документами и пояснениями, руководством МУП «Жилсервис Звёздный городок» были рассмотрены различные варианты, предусмотренные ГК РФ по передачи имущества, принадлежащего МУП «Жилсервис Звёздный городок».

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия. Руководитель унитарного предприятия действует от имени унитарного предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от имени унитарного предприятия.

В соответствии со своими полномочиями руководитель МУП «Жилсервис Звёздный городок» мог принять решение о приобретении техники и хозяйственного инвентаря, что является правомерным.

В ходе подписания акта по результатам проведенного контрольного мероприятия возникли разногласия по ряду вопросов. В адрес Контрольно-счетной палаты руководителем МУП «Жилсервис Звёздный городок» направлена Пояснительная записка, на основании которой было составлено заключение и рассмотрены вопросы, вызвавшие разногласие между проверяющей стороной и объектом контроля.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что приобретение имущества и товарно-материальных ценностей в 2015г. со стороны МУП «Жилсервис Звёздный городок» является правомерным, но не является целесообразным и экономически обоснованным. В конце января 2015г. были начаты конкурсные процедуры по выбору управляющей компании, которая должна осуществлять деятельность по содержанию и управлению жилым фондом городского округа Звёздный городок Московской области. В конкурсных процедурах МУП «Жилсервис Звёздный городок» не участвовал. Следовательно, деятельность МУП по обслуживанию жилого фонда после завершения конкурсных процедур должна быть остановлена. Так, на основании предоставленного после завершения проверки, Распоряжения руководителя администрации от 30.11.2015г № 114, в связи с прекращением деятельности МУП «Жилсервис Звёздный городок» по содержанию и управлению жилого фонда городского округа необходимо произвести распродажу имеющегося хозяйственного инвентаря, оргтехники, слесарного инструмента, складских материальных ценностей (в том числе бывших в

употреблении), числившихся на балансе предприятия. Кроме этого указано, что вырученные средства должны быть использованы на выплату заработной платы оставшимся сотрудникам предприятия и погашения судебного долга предприятия. Данное распоряжение подтверждает вывод Контрольно-счетной палаты о том, что выведение денежных активов МУП «Жилсервис Звёздный городок» и направление денежных средств на приобретение имущества и хозяйственного инвентаря является неэффективным расходованием денежных средств, которые могли быть направлены на погашении существующей задолженности перед снабжающими организациями.

В соответствии с Пояснительной запиской к акту: «МУП «Жилсервис Звёздный городок» в течение всего года (до 01.11.2015г.) выполнял все договорные обязательства по обеспечению услуг жизнедеятельности ЗАТО п.Звёздный городок. С июня (раньше на месяц) МУП «Жилсервис Звёздный городок» приступил к работам по подготовке к отопительному осенне-зимнему периоду сезона 2015-2016гг. В комплекс мероприятий входил не только ремонт и ревизия систем отопления, водоснабжения, водоотведения и утепления, но и приобретение инвентаря для улучшения работ по уборке территории в осенне-зимний период. Полное отсутствие малой механизированной техники у дворников (только лопата и метла) негативно сказывалась на качестве, графике и эффективности выполняемых работ. Губернатор Московской области неоднократно высказывался о скупости расходования средств управляющими компаниями на механизацию и улучшение условий труда работников, занятых на уборке улиц, дворов и т.д. Приобретенные в августе механизированные средства уборки снега, листвы и мусора оченьгодились коллективу МУП «Жилсервис Звёздный городок». На данный момент необходимость и своевременность приобретения снегоуборочной техники подтверждает новая управляющая компания ООО «ТехноСтиль». В условиях аномально снежной зимы указанный вид техники – единственный эффективный в работе по расчистке от снежных заносов дворов и скверов».

Считаем необходимым отметить, что уборка придомовых территорий осуществлялась не собственными силами сотрудников МУП «Жилсервис Звёздный городок», а сторонней организацией на основании заключенного договора. То есть персонал, оснащенный техникой и инструментами для уборки, предоставлялся сторонней организацией. Полное отсутствие малой механизированной техники у дворников, указанное в Пояснительной записке, свидетельствует о плохой оснащённости техникой организации, с которой заключен договор на уборку территории. Обеспечение уборочной техникой сотрудников сторонней организации не является экономически обоснованным и целесообразным. Необходимость и фактическое приобретение хозяйственного инвентаря, используемого для уборки территории во время субботников не вызывает сомнений.

Считаем необходимым отметить, что подготовка к осенне-зимнему периоду не включает в себя уборку снега.

Так как уборка снега осуществлялась только с декабря 2016г., то есть после заключения договора с новой управляющей компанией ООО «ТехноСтиль», то и уборка снега должна осуществляться техникой принадлежащей управляющей компании. То есть отсутствовала функциональная и экономическая необходимость приобретения снегоуборочной техники, которая была приобретена в августе 2015г.

После завершения проверки были предоставлены документы, подтверждающие продажу ООО «ТехноСтиль» снегоуборщика, бензинового снегоуборщика, бензоножниц садовых, воздуходувки пылесоса (договор № 412 от 30.10.2015г., товарная накладная № 552 от 30.12.2015г., товарная накладная № 557 от 30.10.2015г.). Продажа осуществлена по ценам приобретения, то есть без финансовых потерь для МУП Жилсервис Звёздный городок». Оплата за проданную технику не поступала. На основании выше изложенного, подтверждаем обоснованность и правомерность использования перечисленной выше техники управляющей компанией ООО «ТехноСтиль». Другие документы, подтверждающие продажу управляющей компании инструмента, инвентаря, мебели, оргтехники для проверки не предоставлялись. По информации, полученной от руководителя МУП Жилсервис Звёздный городок» оформление документов о продаже выше перечисленного имущества, которое было указано и в распоряжение руководителя администрации № 114 от 30.11.2015г., находятся в стадии разработки.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным оформить договора купли-продажи на полный перечень имущества, находящегося на балансе МУП «Жилсервис Звёздный городок». Особое внимание необходимо уделить товарно-материальным запасам, так как, несмотря на то, что стоимость товаров списана на себестоимость, фактическая эксплуатация хозяйственного инвентаря и различных инструментов возможна. Все денежные средства, полученные от реализации имущества, должны быть направлены на погашение задолженности МУП «Жилсервис Звёздный городок» перед снабжающими организациями.

Все перечисленные в отчете факты не являются нарушением бюджетного законодательства и не являются нарушениями, ответственность за которые установлена Кодексом об административных правонарушениях.

Контрольно-счетная палата отмечает недостаточный уровень внутреннего контроля со стороны учредителя МУП «Жилсервис Звёздный городок» по исполнению распоряжений руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области.