

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ
ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области в новой редакции»

21 марта 2017 года

№3-КСП/2017н

Заключение Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области (далее – КСП Звёздного городка) на проект Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 7 Положения «О Контрольно-счетной палате Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 29.03.12г. № 270 (с изменениями).

Представленный на экспертизу Проект решения внесён в КСП Звёздного городка Главой городского округа - Председателем Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области с сопроводительным письмом от 16.02.2017г. № исх13207, с Представлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области.

1. КСП Звёздного городка рекомендует в проекте решения Совета депутатов в общей части читать в следующей редакции:

«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, руководствуясь Уставом Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области, Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области решил:», так же одним из пунктов в проекте решения следует указать с какого момента вступает в силу данное решение.

2. КСП Звёздного городка отмечает, что в проекте решения отсутствует статья или ссылка на законодательство Российской Федерации на межбюджетное регулирование в городском округе Звёздный городок Московской области. Данная норма введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 345-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. В ст. 3 в подпункте «составление, рассмотрение...» Проекта решения дополнить словами «внешняя проверка», т.к. Глава 5 проекта решения называется «Составление, **внешняя** проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчётности городского округа Звёздный городок Московской область».

4. В ст. 4 Проекта решения в участники бюджетного процессы включить КСП Звёздного городка.

5. Статью 5 переименовать с «Общие положения» на «Порядок составления и утверждения проекта бюджета городского округа Звёздный городок Московской области». Кроме того в п. 2 ст. 5 указывается, что порядок и сроки разработки и составления проекта бюджета устанавливается Администрацией округа. КСП Звёздного городка рекомендует в кратчайшие сроки разработать вышеуказанный порядок.

6. В абз. 2 п. 4 ст. 5 Проекта решения исключить слова «Управление по экономической политики и финансам городского округа Звёздный городок Московской области (далее – Управление по экономической политике и финансам) и заменить на «далее-финансовый орган Администрации», т.к. наименование управления может поменять название и соответственно необходимо будет вносить изменения в данное Решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области.

7. Статью 6 Проекта решения с подпунктом 1 исключить, т.к. данное право определено положением об управлении. Подпункт 2 статьи 6 включить в статью 5 Проекта решения.

8. В ст. 7 Проекта решения изменить наименование с «Общие положения» на «Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете городского округа Звёздный городок Московской области».

9. КСП Звёздного городка считает необходимым п. 2 ст. 7 Проекта решения дополнить следующим содержанием: «поступления доходов в бюджет городского округа Звёздный городок Московской области с детализацией не менее группы, подгруппы и статьи доходов;», а так же исправить с «верхний передел **государственного** внутреннего долга....» на «верхний передел **муниципального** внутреннего долга....».

10. Кроме того в Проекте решения по всему тексту внести изменения в части касающиеся наименования органов местного самоуправления и их сокращения (например КСП Звёздного городка имеет два официальных названия полное наименование Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области и сокращенное КСП Звёздного городка), таким образом рекомендуем использовать наименования органов местного самоуправления в соответствии с их учредительными документами.

11. КСП Звёздного города рекомендует п. 2 ст. 8 Проекта решения дополнить следующим содержанием «паспорта муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области (проекты изменений в указанные паспорта);», а так же абзац «реестры источников доходов в составе, определённом Правительством Российской Федерации» заменить на «реестры источников доходов бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, формируемые на основании перечня источников доходов Российской Федерации, в соответствии с общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и сроками, определёнными Правительством Российской Федерации;».

12. В статье 8 Проекта решения исключить абзац «В случае утверждения решения о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам....», т.к. ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту

закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). При этом Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации" установлена обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с бюджетов на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов). Обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

13. Статью 9 Проекта решения читать в следующей редакции:

1. Администрации городского округа Звёздный городок Московской области вносит на рассмотрение Совета депутатов проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа, составленный финансовым органом городского округа Звёздный городок Московской области, не позднее 15 ноября текущего года.

2. Проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Порядок организации проведения публичных слушаний определяется решением Совет депутатов городского округ Звёздный городок Московской области.

3. Проект решения Совета депутатов о бюджете городского округа с документами и материалами, указанными в статье 8 настоящего Положения, направляется Главой городского округа Звёздный городок – Председателем Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области в КСП Звёздного городка для проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа и дачи заключения по результатам проведения такой экспертизы. Заключение КСП Звёздного городка направляется Главе городского округа Звёздный городок Московской области - Председателю Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области.

4. Постоянная комиссия Совета депутатов по бюджету, экономике, финансам и собственности Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области проводит предварительное рассмотрение проекта решения Совета депутатов о бюджете городского округа с учетом заключения КСП Звёздного городка, результатов публичных слушаний и принимает решение о включении проекта бюджета городского округа в повестку заседания Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области либо о направлении в финансовый орган городского округа Звёздный городок Московской области на доработку с представленными замечаниями и предложениями.

5. В случае принятия постоянной комиссией Совета депутатов по бюджету, экономике, финансам и собственности Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области решения об отклонении проекта бюджета городского округа, а также в случае отклонения проекта бюджета городского округа Советом депутатов члены Постоянная комиссия Совета депутатов по бюджету, экономике, финансам и собственности Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области представляют письменные замечания и предложения относительно проекта бюджета городского округа. В предложениях об увеличении финансирования по существующим видам расходов или о введении новых видов расходов должны быть указаны источники финансирования соответствующих расходов (увеличение ставок налогов в соответствии с действующим законодательством, перераспределение финансовых ресурсов между разделами расходов и т.д.). При этом увеличение дефицита бюджета городского округа не допускается.

6. Финансовый орган городского округа Звёздный городок Московской области систематизирует и рассматривает представленные замечания и предложения и вносит изменения в проект бюджета городского округа либо дает мотивированное заключение об отклонении замечаний и предложений.

7. Совет депутатов при рассмотрении проекта бюджета городского округа заслушивает доклад лица, уполномоченного Главой городского округа Звёздный городок – Председателем Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области.

8. Решение о бюджете городского округа утверждается Советом депутатов до начала очередного финансового года.

9. Принятое Советом депутатов решение о бюджете городского округа направляется Главой городского округа Звёздный городок – Председателем Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области для подписания и обнародования в установленном порядке.

10. Органы местного самоуправления городского округа Звёздный городок Московской области обязаны принимать в пределах своей компетенции все возможные меры по обеспечению своевременного рассмотрения, утверждения, подписания и обнародования решения Совета депутатов о бюджете городского округа.

11. В случае если решение Совета депутатов о бюджете городского округа не вступило в силу с начала текущего финансового года, финансовый орган правомочен ежемесячно доводить до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году.

Иные показатели, определяемые решением о бюджете городского округа, применяются в размерах и порядке, которые были установлены решением Совета депутатов о бюджете городского округа на отчетный финансовый год.

12. Решение о бюджете городского округа Звёздный городок Московской области вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

10. КСП Звёздного городка обращает ваше внимание, что согласно ст. 10 Положения о КСП Звёздного городка осуществляет внешний муниципальный контроль в виде контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, после которых готовится акт, отчет, заключение. Согласно ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно, таким образом, КСП Звёздного городка не может являться чьим то содокладчиком. Рекомендуем исключить из проекта решения данную формулировку.

11. В п. 3 ст. 10 Проекта решения указаны случаи первоочередного порядка по предложению Главы округа и руководителя Администрации округа рассмотрение проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете. КСП Звёздного городка рекомендует подробно описать данные случаи.

13. КСП Звёздного городка рекомендует абз. 15 п. 4 ст. 12 исключить, т.к. согласно п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года

14. В ст. 18 слова «-лицевые счета, открываемые в Управлении по экономической политике и финансам» исключить.

15. КСП Звёздного городка отмечает, что в Проекте решения отсутствуют требования установленные ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно Бюджетная роспись.

16. КСП Звездного городка считает необходимым дополнить п. 2 ст. 22 Проекта решения следующим содержанием:

«До последнего рабочего дня текущего финансового года включительно орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета, обязан оплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в пределах остатка средств на едином счете бюджета.»

17. Согласно п. 1 ст. 264.5 Бюджетного кодекса РФ Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ. КСП Звездного городка рекомендует разработать и утвердить вышеуказанный порядок.

18. П. 4 ст. 32 Проекта Решения дополнить словами «а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля», данная норма введена в действие Федеральным законом от 03.07.2016 N 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

19. В ст. 32 пункт 2 и пункт 3 дублируются.

20. В Проекте решения отсутствует глава «Заключительные положения», которые предусматривают ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Кроме того КСП Звездного городка рекомендует исправить орфографические ошибки, выровнять текст относительно параметрам страниц а так же соблюсти правильную пунктуацию в тексте Проекта решения.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Закрытого административно-территориального
образования городской округ
Звёздный городок Московской области

В.Е.Щелкаева

Исполнитель:
Щелкаева В.Е.
тел. 8(498)950-00-11