

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ
ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями внесенными Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 22.04.2015г. № 531)

29 мая 2015 года

№4-КСП/20156

Заключение Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) (далее – проект решения) подготовлено в соответствии со статьей 7 Положения «О Контрольно-счетной палате Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 29.03.12г. № 270 (с изменениями).

Представленный на экспертизу проект решения внесён Представлением Врио Руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области № 111Исх-180 от 27.05.2015г. и направлен Советом депутатов в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом от 28.05.2015г. № 99/05-15.

Считаем необходимым отметить, что внесение изменений в бюджет городского округа осуществляется путем внесения изменений в Решение Совета депутатов о первоначальном утверждении бюджета, то есть в Решение Совета депутатов № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». То есть в предоставленном Проекте Решения Совета депутатов не верно указано наименование Решения. В тексте Проекта Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского округа не указано, что изменения вносятся и в Приложение №4 «Расходы бюджета городского округа Звёздный городок на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов

классификации расходов бюджетов». Кроме этого к Проекту не прилагаются Приложения № 3 и №4 в новой редакции, то есть с вносимыми изменениями.

Данным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета депутатов городского округа Звёздный городок от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», а именно в Приложение № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Звёздный городок на 2015 год», Приложение № 4 «Расходы бюджета городского округа Звёздный городок на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов». Настоящим проектом Решения предлагается внести следующие изменения:

I. Доходы бюджета городского округа Звёздный городок Московской области.

Доходы бюджета городского округа Звёздный городок Московской области утверждены бюджетом городского округа на 2015г. в действующей редакции в сумме **272138,5** тыс.руб. Данным Проектом решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок внесение изменений в доходную часть бюджета не предусмотрены.

II. Расходы бюджета городского округа Звёздный городок Московской области.

Расходы бюджета городского округа Звёздный городок Московской области утверждены бюджетом городского округа на 2015г. в действующей редакции в сумме **273572,5** тыс.руб. Согласно представленному Проекту Решения общая сумма расходов бюджета в целом увеличится на **17817,7** тыс.руб. и составит **291390,2** тыс.руб., а именно:

1. По разделу «Администрация городского округа Звёздный городок Московской области» подразделу «общегосударственные вопросы» расходы увеличены на **7372,7** тыс.руб.:

1.1. По целевой статье «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в сумме **340,5** тыс.руб. на выплаты средней месячной заработной платы (заработка) лицам уволенным в связи с сокращением штата работников администрации городского округа Звездный городок Московской области. Предоставлена расчетная ведомость по компенсационным выплатам сотрудникам администрации на общую сумму 340,5 руб.

1.2. По целевой статье «Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов» в сумме **1493,1** тыс.руб. на выплаты средней месячной заработной платы (заработка) лицам уволенным в связи с сокращением штата работников администрации городского округа Звездный городок Московской области. Расчет, подтверждающий необходимость выделения указанной суммы предоставлен.

1.3. По целевой статье «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» в сумме **2676,9** тыс.руб. Расчет, подтверждающий необходимость выделения указанной суммы предоставлен.

1.4. По целевой статье «Исполнение судебных актов» в сумме **296,7** тыс.руб. Для подтверждения необходимости выделения дополнительного финансирования по

данной статье предоставлен исполнительный лист о взыскании задолженности за коммунальные услуги в пользу ФГБУ «НИИ ЦПК имени Б.А.Гагарина в сумме 188750,26 руб. и оплаты госпошлины в размере 6662,35 руб. То есть необходимый объем финансирования составляет 195,4 тыс.руб. Считаем возможным выделение дополнительного финансирования в указанном выше объеме в связи с возможностью возникновения новых обязательств по исполнению судебных актов.

- 1.5. По целевой статье «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме **2565,5** тыс.руб. в соответствии с Муниципальной программой городского округа Звездный городок Московской области «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы». Для подтверждения необходимости внесения указанных выше изменений была предоставлена Служебная записка с постатейной расшифровкой расходов. Считаем возможным выделение дополнительного финансирования в размере 2565,5 тыс.руб.
2. По разделу «Резервные фонды» расходы увеличены на **700,0** тыс.руб. Создание резервного фонда регламентировано статьей 81 БК РФ. Кроме этого предоставлена служебная записка, подтверждающая необходимость увеличения расходов бюджета и создания резервного фонда. Считаем необходимым и обоснованным выделение дополнительного финансирования на указанные цели.
3. По разделу «Другие общегосударственные вопросы» расходы увеличены на **102,4** тыс.руб. на иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд. Предоставлено Постановление руководителя администрации «О выборе единственного подрядчика для выполнения работ по ликвидации обрушения части фасада у здания ТЦ, смета расходов, муниципальный контракт 4/2015, справка стоимости выполненных работ и затрат. В соответствии с муниципальным контрактом, выполнены работы по ликвидации обрушения части фасада здание, согласно смете произведено стесывание неровностей толщиной до 40мм при ремонте лицевой поверхности кирпичных стен в объеме 50м² и погрузка и вывоз мусора. Ремонт не осуществлялся. Указанные выше работы выполнены и должны быть оплачены.
4. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» целевой статье «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках Подпрограммы «Развитие, совершенствование и организация технического обслуживания аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на 2014-2016гг.» на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд расходы увеличены на **2200,0** тыс.руб. Для подтверждения необходимости выделения дополнительного финансирования предоставлена Служебная записка и Приложение к контракту с указанием перечня и стоимости работ, которые необходимо проводить ежеквартально. Стоимость работ в квартал составляет 733,0 тыс. руб. Общая сумма за 2-4 квартал 2015г. составляет 2200,0 тыс.руб. В соответствии с предоставленными документами считаем

целесообразным выделения дополнительного финансирования в размере 2200,0 тыс.руб.

5. По разделу «Национальная экономика» подразделу «Дорожное хозяйство» в рамках Муниципальной программы городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг.» расходы сокращены на **732,9** тыс.руб. В ходе проведения конкурсных процедур и в соответствии с заключенным муниципальным контрактом по уборке асфальтового покрытия дорог общего пользования возникла экономия в сумме 732911,2 руб. В соответствии с выше изложенным считаем правомерным внесение указанных выше изменений.
6. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы увеличены на **756,2** тыс.руб., в том числе за счет экономии по разделу «Национальная экономика» в сумме 732,9 тыс.руб. и увеличения расходов за счет остатка денежных средств предыдущего периода в размере 23,3 тыс.руб.:
 - по подразделу «Жилищное хозяйство» расходы увеличены на **450,0** тыс.руб., а именно: в рамках Подпрограммы «Поддержка жилищного хозяйства городского округа Звездный городок Московской области на 2015-2019гг.», взнос в уставный капитал МУП «Жилсервис» в сумме 100,0 тыс.руб. Постановление руководителя Администрации о создании муниципального унитарного предприятия для подтверждения необходимости выделения финансирования для осуществления взноса в Уставный капитал для проверки не предоставлялось. В рамках Подпрограммы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа Звездный городок Московской области на 2015-2019гг.» на капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций муниципального фонда, капитальный ремонт системы пожарной безопасности многоквартирных жилых домов увеличены расходы на 350,0 тыс.руб. Для подтверждения необходимости внесения указанных изменений предоставлены: Исковое заявление, судебная повестка, Представление прокуратуры об устранении нарушений природного законодательства. В соответствии с предоставленными документами подтверждена необходимость проведения указанных работ. Расчет стоимости проведения работ и сметная документация не предоставлялись. По объяснениям, полученным от начальника управления по ЖКХ, строительству и архитектуре, сумма на проведение работ по разработке схемы водоснабжения и водоотведения рассчитаны аналогично расчету по выполненным работам по разработке схем по отоплению.
 - по подразделу «Благоустройство» расходы увеличены на **306,2** тыс.руб. в рамках Подпрограммы «Комплексное благоустройство территории городского округа Звездный городок Московской области на 2015-2019гг.» на закупку техники для благоустройства городского округа. На основании предоставленных документов, а именно Протокола № 0148300044115000007-3/1 подведения итогов электронного аукциона для заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию сетей наружного освещения на территории городского округа Звёздный городок Московской области и Локальной

сметы №1 считаем обоснованным выделение дополнительного финансирования в размере 306,2 тыс.руб. для проведения указанных выше работ.

7. По подразделу «Охрана окружающей среды» расходы увеличены на **469,3** тыс.руб. в рамках Муниципальной программы городского округа Звездный городок Московской области «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019гг.», а именно:

- на оплату за содержание и уход за лебедями за 2014г. в размере 100,0 тыс.руб. Для подтверждения необходимости выделения 100,0 руб. на содержание лебедей предоставлен Акт выполненных работ о передаче птиц на зимнее содержание к Договору № 25/15 от 31.12.2014г. и счет на оплату за оказанные услуги №8 от 31.12.2014г. на сумму 99,8 тыс.руб., который до настоящего времени не оплачен.

- удаление аварийных деревьев в размере 282,9 тыс.руб. Предоставлена Локальная смета;

- регулирование численности безнадзорных животных в размере 50,0 тыс.руб. Для подтверждения необходимости выделения дополнительного финансирования в указанном объеме предоставлен анализ коммерческих предложений.

- дезинфекцию водоемов и противоклещевую обработку территории в размере 36,4 тыс.руб. Для подтверждения необходимости выделения денежных средств предоставлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

8. По разделу «Образование» расходы увеличены на **6050,9** тыс.руб., в том числе:

- по подразделу «Дошкольное образование» (ЦРР «Детский сад «Ласточка») в сумме **1280,2** тыс.руб., а именно на увеличение субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 729,2 тыс.руб. и на увеличение субсидии на иные цели в сумме 551,0 тыс.руб. Предоставлена докладная записка с указанием необходимости дополнительного финансирования.

- по подразделу «Общее образование» (МБОУ СОШ имени В.М.Комарова) в сумме **3838,6** тыс.руб., а именно на увеличение субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 3338,6 тыс.руб. и на увеличение субсидии на иные цели в сумме 500,0 тыс.руб. Предоставлена докладная записка с указанием необходимости дополнительного финансирования, кроме этого предоставлен расчет средств на выполнение муниципального задания с постатейной расшифровкой и Локальный сметный расчет на проведение ремонтных работ кабинета информатики, музыки, актового зала и туалетов. Общая сметная стоимость ремонтных работ составляет 3257238,36 руб. Выделяемых средств в размере 500,0 тыс.руб. не достаточно для проведения всех ремонтных работ, но предоставленный расчет позволит определить первоочередные ремонтные работы.

- по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» (МБУ «Молодежный Центр «Галактика») в сумме **494,0** тыс.руб., а именно на увеличение субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 50,0 тыс.руб. (выполнение работ по заливке и обслуживанию хоккейного корта из расчета 55 руб/м²) и на увеличение субсидии на

иные цели в сумме 444,0 тыс.руб., в том числе на проведение финала международного конкурса «Юнги космических кораблей (ЮККОР)» - 100,0 руб., на закупку и установку спортивной площадки 250,0 тыс.руб. (оборудование 120,0 тыс.руб., монтаж – 30,0 тыс.руб., песчаное покрытие, установка бордюрного камня и стоимость работ – 100,0 тыс.руб., расчет произведен на основе коммерческого предложения), для прохождения ежегодного медицинского осмотра сотрудников 98,0 тыс.руб. (7000,0 руб. на 14 сотрудников). Для обоснования выделения дополнительного финансирования предоставлена Пояснительная записка Директора МБУ «МЦ «Галактика».

- по подразделу «Другие вопросы в области образования» (МКУ «Централизованная бухгалтерия») в рамках Подпрограммы «Обеспечивающая программа» Муниципальной программы «Муниципальное управление в городском округе Звездный городок Московской области» в сумме **438,1** тыс.руб., а именно на выплаты на оплату труда и выплаты по оплате труда в сумме 243,8 тыс.руб. и закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в сумме 194,3 тыс.руб.

Для подтверждения необходимости внесения указанных выше изменений МКУ «Централизованная бухгалтерия» предоставлен расчет необходимых средств на восстановление ФОТ по вновь принятому Директору и главному бухгалтеру МКУ «Централизованная бухгалтерия». В соответствии с Положением об оплате труда на выплату отпускных и материальной помощи новым сотрудникам необходимо 243768,15 руб.

Согласно предоставленному расчету для абонентской платы за обслуживание бухгалтерской программы по заключенному договору необходимо 58,1 тыс.руб. исходя из стоимости услуг в месяц в размере 8,3 тыс.руб. за 7 месяцев (с июня по декабрь). Для оплаты используемой в работе справочной системы и ее своевременного обновления необходимо 77978,64 руб., исходя из расчет 12996,44 руб. в месяц на 6 месяцев (с июля по декабрь). На приобретение картриджей необходимо 25200,0 руб., ранее на указанные цели денежные средства не предусматривались, в данный момент используются картриджи б/у. В связи с производственной необходимостью и разъездным характером работы, необходимы денежные средства на транспортные расходы в сумме 5000,0 руб. (на 7 месяцев).

В соответствии с предоставленными документами и расчетами считаем обоснованным внесение указанных выше изменений в бюджет в сумме 438,1 тыс.руб.

9. По разделу «Культура и кинематография» расходы увеличены на **613,0** тыс.руб. в рамках Муниципальной программы городского округа Звездный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звездный городок Московской области на 2014-2018 гг." на увеличение субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (МБУК «Дом космонавтов»). Для подтверждения внесения изменений в расходную часть бюджета предоставлена Служебная записка с расшифровкой плановых расходов. Считаем возможным внесение изменений в расходную часть бюджета в сумме 613,0тыс.руб.

10. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера» расходы увеличены на **286,1** тыс.руб. для возврата средств в бюджет Московской области. Для подтверждения необходимости увеличения расходной части бюджета по данному разделу предоставлено Письмо Министерства финансов Московской области. Считаю внесение указанных выше изменений необходимым и обоснованным.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в ходе подготовки экспертного заключения был выявлен ряд нарушений при внесении изменений в расходную часть бюджета, а именно при отражении внесенных изменений в Приложение № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Звёздный городок на 2015 год» и Приложение № 4 «Расходы бюджета городского округа Звёздный городок на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» и в Сравнительной таблице к уточнению бюджета городского округа Звёздный городок Московской области. Контрольно-счетной палатой был проведен анализ обоснованности и правомерности внесения изменений и правильность отражения расходов бюджета в соответствии с кодами бюджетной классификации. В ходе подготовки экспертного заключения в указанные выше документы внесены изменения и коррективы по высказанным Контрольно-счетной палатой замечаниям и рекомендациям.

Кроме этого считаю необходимым отметить, что в ходе проведенного Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке соблюдения порядка закрепления имущества находящегося в собственности ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Жилсервис Звёздный городок», а именно: квартиры №2 в доме № 60 и квартиры № 2 в доме № 20, установлена и подтверждена сумма задолженности по жилищно-коммунальным услугам, возникшей в результате использования муниципального имущества (пустого жилищного фонда) в сумме 268594,06 руб. (по квартире №2 в доме 60 и квартире №2 в доме 20 в сумме 130906,52руб., по другим квартирам в сумме 137687,54 руб.). Оплата указанной задолженности должна быть осуществлена Администрацией городского округа Звёздный городок Московской области в пользу МУП «Жилсервис Звёздный городок». Считаю возможным не выделять дополнительного финансирования для оплаты указанной выше задолженности. Предлагаю рассмотреть возможность проведения взаимозачета между Администрацией городского округа Звёздный городок и МУП «Жилсервис Звёздный городок» за счет перечисляемых платежей за найм жилых помещений, то есть на сумму задолженности по коммунальным услугам в сумме 259968,44 руб. сократить сумму перечислений со стороны МУП «Жилсервис Звёздный городок» за найм жилых помещений.

Контрольно-счетная палата Звездный городок отмечает, что основным документом регламентирующим порядок составления и предоставления проекта бюджета на муниципальном уровне является Положение о бюджетном процессе. В настоящий момент Положение о бюджетном процессе городского округа Звездный городок Московской области не соответствует требованиям Бюджетного законодательства, в связи с

внесенными в 2010 - 2015 годах изменениями и в связи с тем, что Положение о бюджетном процессе, разработано на основании нормативных документов, утративших законную силу, таких как Федеральный закон от 15.08.96г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации». Считаю необходимым привести в соответствие с требованиями Бюджетного законодательства Положение о бюджетном процессе городского округа Звездный городок Московской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Закрытого административно-территориального
образования городской округ
Звёздный городок Московской области

Т.П. Каплевская