

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ
ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы»

«17» мая 2017г.

№11-КСП/2017п

Контрольно-счетной палатой Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области (далее – КСП Звёздного городка) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза проекта муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Программа) на предмет её соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области», Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок, утвержденного постановлением Врио руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 01.12.2016г. №330 (далее – Порядок).

Представленный на экспертизу проект постановления руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области «Об утверждении муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы» направлен в КСП Звёздного городка с сопроводительным письмом от 23.01.2017г. № 111исх-90.

Для экспертизы предоставлены:

- паспорт муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы»;
- муниципальная программа, включающая следующие разделы: характеристика проблемы и обоснования необходимости ее решения программными методами; цель и задачи программы; система программных мероприятий; состав, форма и сроки предоставления отчетности о ходе реализации муниципальной программы;
- перечень мероприятий муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы» (Приложение №1);
- планируемые результаты реализации муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы» (Приложение №2);

- обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы» (Приложение №3).

Разработка Программы обусловлена необходимостью формирования условий для поддержки, самореализации и гражданского становления молодых жителей Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области. Программа носит комплексный характер и обеспечивает последовательность в реализации государственной молодежной политики, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий для развития личности.

В результате экспертизы установлено:

В соответствии с п. 7 Порядка муниципальные программы разрабатываются на основании перечня муниципальных программ, ЗАТО городского округа Звёздный городок. Данный перечень утвержден Постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 01.12.2016г. №340 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области, подлежащих реализации с 2017 года». Данная программа включена в перечень муниципальных программ.

Целью программы является создание условий для гражданского становления, социальной адаптации и интеграции в экономическую, культурную и политическую жизнь современного общества, молодежи городского округа Звёздный городок Московской области.

Для достижения поставленной цели программы определены следующие Задачи:

1. Содействие развитию активной гражданской позиции, социальной и политической зрелости молодёжи;
2. Воспитание толерантности, укрепление единства среди молодых граждан разных социальных групп и различных религиозных конфессий;
3. Разработка системы по взаимодействию с неформальными объединениями молодежи;
4. Содействие развитию волонтерского движения;
5. Содействие занятости молодежи;
6. Пропаганда здорового образа жизни, профилактика экстремизма и асоциальных явлений в молодежной среде.

Планируемые результаты реализации муниципальной программы, указанные в Паспорте учитывают Методические рекомендации по разработке муниципальных программ, подготовленные Министерством экономики Московской области.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальным заказчиком Программы является Администрация городского округа Звёздный городок Московской области. Координатором Программы является начальник отдела социального развития, образования, культуры, спорта и работы с молодёжью администрации городского округа Звёздный городок Московской области. Представленная на экспертизу программа не содержит подпрограмм. Исполнителями мероприятий Программы являются: Администрация городского округа Звёздный городок Московской области, МБУ по работе с молодёжью «Молодёжный центр «Галактика» Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области и Муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа имени В.М.Комарова с углубленным изучением английского языка.

Общий объем средств местного бюджета на реализацию программы составляет 40419,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2017 году – 7601,6 тыс. руб.,

в 2018 году – 7601,6 тыс. руб.,
в 2019 году – 7601,6 тыс. руб.,
в 2020 году – 8807,5 тыс. руб.,
в 2021 году – 8807,5 тыс. руб.

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 28 декабря 2016 года № 598 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 17.03.2017г. № 603, от 25.04.2017г. № 610) объем финансирования Программы на 2017 год составляет 7601,6 тыс. руб., на 2018 год – 7601,6 тыс. руб., на 2019 год – 7601,6 тыс. руб.

Других средств на выполнение данной программы не предусмотрено. Экспертиза муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

В ходе экспертизы представленной Программы выявлены следующие недостатки:

1. В паспорте Программы имеются расхождения в графе «Источники финансирования муниципальной программы», а именно в графе «Всего» из средств местного бюджета предусмотрено 40419,8 тыс. руб. и в графе «Всего, в т.ч. по годам» 40418,8 тыс. руб. (расхождение в числовых показателях -1,0 тыс. руб.).

2. Цель программы, отраженная в Паспорте Программы и в разделе 2, текстовой части Программы, не соответствуют друг другу.

3. Задачи Программы, отраженные в Приложениях к Программе ни по количеству задач ни по формулировке не соответствуют задачам Программы, отраженным в разделе 2 текстовой части Программы.

4. Согласно Порядку разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок, утвержденного постановлением Врио руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 01.12.2016г. №330 и требованиям к структуре муниципальной программы, текстовая часть муниципальной программы должна состоять из следующих частей:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, инерционный прогноз ее развития;

- прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы;

- перечень подпрограмм и краткое описание подпрограмм муниципальной программы;

- описание целей муниципальной программы;

- обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области).

В нарушении Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок в представленной для экспертизы Программе отсутствуют: прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы; обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их

осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области). Кроме этого в Программе отсутствует методика расчета значений показателей и реализации муниципальной программы и порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий программы с муниципальным заказчиком муниципальной программы. Таким образом, нарушены требования установленные постановлением Врио руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 01.12.2016г. №330 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок».

5. В соответствии с Порядком вместе с проектом муниципальной программы должны быть представлены обоснования финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы с указанием формулы, по которой произведен расчет объема финансовых ресурсов на реализацию мероприятий, с указанием источников данных, используемых в расчете; при описании расчетов указываются все показатели, заложенные в расчет (показатели проектно-сметной документации, смет расходов или смет аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием и другие показатели в соответствии со спецификацией подпрограммы с приложением прайс-листов, коммерческих предложений, реализованных муниципальных контрактов и т.п.). В представленном проекте Программы указанные расчеты отсутствуют. В результате чего, произвести финансово-экономическую экспертизу Программы не представляется возможным.

6. В нарушении требований, установленных ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная Программа сформирована с нарушением требований установленных Порядком разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок, утвержденного постановлением Врио руководителя администрации городского округа Звездный городок Московской области от 01.12.2016г. №330, в соответствии с п. 1.1.18 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), установлено нарушение (2) порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ.

7. В разделе 4. «Состав и сроки предоставления отчетности о ходе реализации муниципальной программы» текстовой части программ имеется ссылка на не действующий нормативный правовой акт администрации, а именно отчеты о реализации программы предоставляются по формам Порядка, утвержденного руководителем Администрации городского округа Звездный городок Московской области от 02.08.2013г. № 221. Однако п. 2 Постановления руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области от 01.12.2016г. № 330 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Звездный городок Московской области» вышеуказанное Постановление утратило силу.

8. В Перечне мероприятий муниципальной программы (Приложение № 1 к Программе) отсутствуют сроки исполнения мероприятий.

9. В Перечне мероприятий муниципальной программы (Приложение № 1 к Программе) в задаче 5 допущена арифметическая ошибка, итоговая сумма п. 5.1 суммирована не верно.

10. В приложении № 2 Программы «Планируемые результаты реализации муниципальной программы» в графе «Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс.руб.)» не соответствуют объемам финансирования указанным в «Перечне мероприятий муниципальной программы».

11. В Программе отсутствует Приложение Дорожная карта (план-график) по выполнению основного мероприятия муниципальной программы «Организация работы с молодежью городского округа Звездный городок Московской области на 2017-2021 годы», т.е. поэтапный план действий выполнения основных мероприятий в текущем году.

121. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распоряжением Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. № 2570-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г., утвержденных распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р.», утверждён план мероприятий по реализации основ государственной молодежной политики России на период до 2025 г. Он предусматривает совершенствование нормативно-правового регулирования в указанной сфере, развитие просветительской работы с молодежью, формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития, формирование экологической культуры, повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности, реализацию потенциала молодежи в социально-экономической сфере и т.д.

На основании п.1.9. Устава МБУ по работе с молодежью «Молодежный центр «Галактика» ЗАТО городского округа Звёздный городок бюджетное учреждение создано в целях реализации, обеспечения полномочий администрации по вопросам местного значения:

- обеспечение условий для развития на территории ЗАТО городского округа звездный городок физической культуры и массового спорта, организация проведения организационных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

- сохранение культурного наследия городского округа.

Таким образом, КСП Звёздного городка рекомендует привести в соответствие, т.е. разграничить виды деятельности МБУ по работе с молодежью «Молодежный центр «Галактика» ЗАТО городского округа Звёздный городок, а так же пересмотреть мероприятия которые не отвечают задачам определенных в муниципальной программе «Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы».

Предложения и рекомендации:

1 Необходимо привести в соответствие источники финансирования в Паспорте программы.

2. Необходимо привести в соответствие Цель программы отраженную в Паспорте Программы и в разделе 2, текстовой части Программы.

3. Необходимо привести в соответствие задачи программы, отраженные в Приложениях к Программе.

4. Необходимо дополнить программу следующими данными:

- прогнозом развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы;

- обобщенной характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области);

- методикой расчета значений показателей и реализации муниципальной программы;

- порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы с муниципальным заказчиком муниципальной программы.

5. Необходимо отразить расчет необходимых финансовых ресурсов в приложении «Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий программы», согласно требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Звёздный городок Московской области.

6. Необходимо привести раздел 4 текстовой части программы в соответствие с действующими нормативными правовыми актами администрации.

7. Необходимо указать сроки исполнения каждого мероприятия программы в Приложение № 1 Перечень мероприятий муниципальной программы.

8. Необходимо исправить арифметическую ошибку в Перечне мероприятий муниципальной программы в задаче № 5.

9. Привести в соответствие графу «Планируемый объем финансирования на решение данной задачи (тыс.руб.)» Приложения № 2 Программы «Планируемые результаты реализации муниципальной программы» с Приложением № 1 «Перечень мероприятий муниципальной программы».

10. Необходимо разработать Приложение к программе Дорожная карта (план-график) по выполнению основного мероприятия муниципальной программы «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы», т.е. разработать поэтапный план действий выполнения основных мероприятий в текущем году.

11. Привести в соответствие, т.е. разграничить виды деятельности МБУ по работе с молодёжью «Молодежный центр «Галактика» ЗАТО городского округа Звёздный городок, а так же пересмотреть мероприятия которые не отвечают задачам определенных в муниципальной программе «Организация работы с молодёжью городского округа Звёздный городок Московской области на 2017-2021 годы».

В соответствии с изложенным выше считаем необходимым разработчику Программы внести изменения, корректировки и устранить нарушения с учетом замечаний и предложений КСП Звёздного городка, отраженных в настоящем Экспертном заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Закрытого административно-территориального
образования городской округ Звёздный
городок Московской области

В.Е.Щелкаева