

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ ГОРОДОК
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на муниципальную программу «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы».

«13» мая 2015 года

№ 3-КСП/2015п

Контрольно-счетной палатой Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области (далее- Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена экспертиза муниципальной программы ЗАТО городского округа Звездный городок «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы» (далее – Программа) на предмет её соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звездный городок, утвержденного постановлением Врио руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 02.08.2013г. №221 (с изменениями от 09.09.2014г. №330).

В ходе проведения экспертизы проведены оценки:

- анализа предметной ситуации;
- состава и установленных значений программных показателей;
- целостности и связанности задач Программы и мер по их выполнению;
- предлагаемых объёмов финансирования Программы.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Программы сформированы на основании представленных документов и информации.

Для экспертизы представлено:

- Постановление администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 15.10.2014г. №427 "Об утверждении муниципальной программы ЗАТО городского округа Звездный городок «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы»;

- паспорт муниципальной программы муниципальной программы ЗАТО городской округ Звёздный городок «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы»;

-Текстовая часть программы:

- общая характеристика сферы реализации Программы: общие положения, факторы, влияющие на состояние окружающей среды;
- задачи, мероприятия и целевые показатели Программы;
- порядок внесения изменений в Программу; перечень приложений к Программе;

- Приложение 1. Перечень мероприятий Программы;

- Приложение 2. Планируемые результаты реализации Программы;

- Приложение 3. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы.

Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 5010,0 тыс. руб. за счет средств бюджета городского округа Звёздный городок Московской области.

Объем финансирования по годам распределен следующим образом:

Средства бюджета городского округа Звездный городок Московской области:

2015 год – 710 тыс. руб.

2016 год – 725 тыс. руб.

2017 год – 1525 тыс. руб.

2018 год – 1325 тыс. руб.

2019 год – 725 тыс. руб.

За счет других источников финансирование не предусмотрено.

Постановлением руководителя администрации от 12.09.2014г. № 336 утвержден Перечень муниципальных программ городского округа Звёздный городок, подлежащих реализации с 2015 года. Муниципальная программа ЗАТО городского округа Звездный городок «Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы» включена в данный Перечень, разработчиком муниципальной программы (подпрограммы) утвержден Отдел по ЖКХ, строительству и архитектуре, другие отраслевые отделы по вопросам их компетенции.

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее:

1. Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в статью 184.2. Бюджетного

кодекса РФ в части того, что в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ. Данная муниципальная программа (паспорт муниципальной программы) не предоставлялась.

2. На основании Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено финансирование данной муниципальной программы в объеме 50 тыс. руб. на 2015 год (табл. 1), что подтверждено экспертным заключением Контрольно-счетной палаты №27-КСП/б от 19.12.2014г. на Проект бюджета городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Таблица 1. Сопоставление расходной части бюджета с данными, утвержденными муниципальных программ

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования на 2015 год по проекту бюджета	Объем финансирования на 2015 год в соответствии муниципальными программами	Расхождение
		тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
1	2	3	4	(4-3)
7.	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	50,0	не предоставлена	-50,0

На основании Решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено финансовое обеспечение

выполнения муниципальной программы с объемом финансирования: на 2015г. – 50,0 тыс.руб., на 2016г. – 50,0 тыс.руб., на 2017г. – 50,0 тыс.руб.

В соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ, Федерального закона №25-ФЗ от 08.03.2015г. «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации» и Федерального закона №1-ФЗ от 03.02.2014г. «О приостановлении действия абзаца 4 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете. Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым привести в соответствие объемы финансирования, предусмотренные в муниципальной программе в соответствии с данными объемами финансирования, отраженными в бюджете городского округа Звёздный городок Московской области.

3. Перечень муниципальных услуг, оказываемых отраслевыми органами администрации городского округа Звездный городок Московской области и муниципальными бюджетными учреждениями ЗАТО городского округа Звездный городок (далее-Перечень), утвержденный Постановлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 30.01.2012г. № 17 (в редакции от 21.11.2014г. №475) «Об утверждении перечня муниципальных услуг (функций)», разработан на основании Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Указанный выше Перечень не содержит предусмотренные в рассматриваемой муниципальной программе услуги, такие как: организация мероприятий по охране окружающей среды; обустройство, использование и охрана городских лесов и т.п.

Реестр муниципальных услуг должен содержать следующие сведения:

1) о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании;

2) об муниципальных услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления и включены в перечень, утвержденный в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ;

3) об услугах, указанных в части 3 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ и оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета;

4) иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией.

На основании вышеизложенного необходимо:

- Внести изменения в данный перечень услуг.

- Утвердить Стандарты качества на указанные виды муниципальных работ (услуг).

4. В предоставленных документах не отражена информация о проведении экспертизы Программы отраслевым отделом (ранее Отделом по экономической политике и финансам администрации городского округа Звездный городок Московской области) на предмет соответствия целей и задач, показателей результатов реализации муниципальной программы, основным направлениям социально-экономического развития городского округа, отраженным в стратегии социально-экономического развития городского округа и иных стратегических документах, что предусмотрено пунктом 3.7. Порядка.

5. В рамках реализации данной программы запланировано следующее:

1 задача. Организация ежегодных мероприятий по охране окружающей среды предусматривает следующие мероприятия с объемом финансирования 1710 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 410 тыс.руб. :

1) проведение мониторинга состояния окружающей среды (пробы воды, почвы, атмосферного воздуха) с объемом финансирования 150 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 30 тыс. руб.

2) выявление и ликвидация несанкционированных свалок на территории с объемом финансирования 250 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 50 тыс. руб.

3) сезонное содержание водоплавающих птиц (лебеди) в питомнике с объемом финансирования 900 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 180 тыс. руб.

4) противоклещевая обработка территорий и обработка водоемов против комаров с объемом финансирования 300 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 60 тыс. руб.

5) мероприятие против замора рыбы в водоеме (установка и обслуживание аэратора) с объемом финансирования 110 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 90 тыс. руб.

б) экологическое образование, воспитание и информирование населения, в том числе проведение экологических акций (финансирование не предполагается).

2 задача. Организация сбора и очистки поверхностных (ливневых) сточных вод предусматривает следующее мероприятие с объемом финансирования 1400 тыс. руб., в том числе в 2015 году - финансирование не предполагается.

восстановление и обустройство системы очистки поверхностных (ливневых) сточных вод, в том числе изыскательские и проектные работы.

3 задача. Организация должного содержания озелененных территорий предусматривает следующее мероприятие с объемом финансирования 1900 тыс. руб., в том числе в 2015 году - 300 тыс.руб.:

- очистка озелененных территорий городского округа от аварийных деревьев (валка, кряжовка, удаление пней).

6. КСП Звёздного городка отмечает, что выделенных объемов финансирования на 2015 год будет достаточно лишь на одно мероприятие в

рамках первой задачи, т.е. организацию ежегодных мероприятий по охране окружающей среды на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок на территории. В целом, результаты заданные Программой, не могут быть достигнуты за счет утвержденного бюджетом городского округа объемом финансирования. Данный факт не позволит достигнуть заданных результатов в соответствии с требованиями, установленными ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

7. Необходимо привести в соответствие с требованиями Порядка, Паспорт муниципальной программы. В том числе рассмотреть возможность приведения в соответствии целей и задач Программы, учитывая Методические рекомендации по разработке муниципальных программ, утвержденные Министерством экономики Московской области. Согласно Методическим рекомендациям, цель муниципальной программы формулируется, исходя из тактических целей, поставленных в программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Для одной муниципальной программы рекомендуется формулировать одну цель.

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствием достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов ее достижения.

Цели и задачи формулируются, в том числе с учетом целей федеральных программ (государственных, целевых, ведомственных целевых), Указов Президента Российской Федерации, направленных на совершенствование государственной политики в сферах реализации государственных программ, программных обращений Губернатора Московской области, государственных программ Московской области.

Таким образом, Контрольно-счетная палата рекомендует сформулировать цель данной Программы, как обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды на территории городского округа Звездный городок Московской области.

Цель и задачи муниципальной программы (подпрограммы) не должны дублировать цель и задачи иных муниципальных программ (подпрограмм).

8. Отмечаем, что данная программа отсутствует в Примерном перечне муниципальных программ к Методическим рекомендациям по разработке муниципальных программ. При всей значимости данной программы недостаточный объем финансирования на реализацию мероприятий, поставленных в программе и отсутствие в муниципальной собственности земельного участка, на котором расположена территория городского округа, позволяет повторно рассмотреть вопрос о целесообразности выполнения данной программы. Указанные выше факты не позволят в полной мере осуществлять деятельность по охране окружающей среды. Кроме этого, отсутствуют подтверждающие документы: локальные сметные расчеты (далее – ЛРС), дефектные ведомости, представления, протоколы проверок

соответствующих уполномоченных органов, результаты мониторинга состояния окружающей среды и т.п.

9. Программа разработана с нарушением требований установленных Порядком разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок, утвержденным Постановлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области № 221 от 02.08.2013г. №221 (с изменениями от 09.09.2014 № 330) (далее – Порядок). В п. 2 данного Порядка расписаны требования к структуре муниципальной программы согласно которым муниципальная программа состоит из следующих частей:

- Паспорт муниципальной программы по утвержденной форме;
- Текстовая часть программ, которая содержит: общую характеристику сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировку основных проблем в указанной сфере; *прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы*; перечень и краткое описание подпрограмм муниципальной программы; *описание целей и задач муниципальной программы*; *обобщенную характеристику основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации)*; *целевые показатели (индикаторы) в количественном и/или качественном выражении, характеризующие достижение поставленных целей и задач*; *ресурсное обеспечение муниципальной программы*.
- Перечень мероприятий, *направленных на достижение целей и задач в сфере реализации программы по форме*;
- Планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием количественных и/или качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, по форме;
- Обоснование *объема* финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы по форме;
- *Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия подпрограммы с муниципальным заказчиком муниципальной программы*;
- *Методика расчета значений показателей эффективности и результативности реализации программы*;
- *Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы*.

Необходимо привести в соответствии с требованиями Порядка структуру муниципальной программы.

10. В Порядке установлены требования к Текстовой части Программы. В представленной муниципальной программе Текстовая часть не полностью соответствует указанным требованиям.

В представленной Программе отсутствует в текстовой части: обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе

влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, № 761, № 1866 и от 10.09.2012 № 1276); целевые показатели (индикаторы) в количественном и/или качественном выражении, характеризующие достижение поставленных целей и задач; ресурсное обеспечение муниципальной программы. Кроме этого не представлены: порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятий программы с муниципальным заказчиком муниципальной программы, методика расчета значений показателей эффективности и результативности реализации программы и состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

11. Дополнить Программу обоснованием объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы согласно Приложению № 9 Порядка и оформить как приложение к программе.

12. Программой не предусмотрены мероприятия, направленные на усиление контроля за возникновением несанкционированных свалок. По мнению КСП Звёздного городка, достижение задачи 2 невозможно при отсутствии мероприятий направленных на осуществление должного контроля в области охраны окружающей среды.

Предложения

На основании вышеизложенного и для более полной реализации преимуществ программного планирования бюджетных расходов, Контрольно-счётная палата рекомендует разработчику Программы внести изменения в Программу с учетом замечаний и предложений Контрольно-счётной палаты, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счётной
палаты Закрытого административно-территориального
образования городской округ Звёздный
городок Московской области

Т.П. Каплевская