

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3-КСП/2016б

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звёздный городок Московской области.

п. Звёздный городок
Московской области

24 мая 2016 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области (далее – Контрольно-счетная палата Звёздного городка) по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 2 статьи 70 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009 года № 9, Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 21.03.2011 года № 175, пп.3 пункта 1 статьи 7 Положения «О Контрольно-счетной палате Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 29.03.2012 года № 270 (с изменениями № 461 от 21.05.2014 года) (далее - Положение).

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год (далее – отчёт об исполнении бюджета), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей и получателей средств местного бюджета, главного администратора, администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета.

Объекты проверки: главные распорядители и получатели средств местного бюджета, главный администратор, администраторы доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета.

Цели проверки:

- определение полноты годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- определение достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год;
- соответствие федеральному, областному законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики;
- определение соблюдения единого порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности;
- определение уровня эффективности использования средств бюджета городского округа в отчетном году главными распорядителями, получателями бюджетных средств;
- оценка отчетных показателей по исполнению бюджета городского округа Звездный городок на предмет определения соответствия исполненных показателей бюджета показателям, установленным решением Совета депутатов городского округа Звездный городок на отчетный финансовый год;
- выполнение основных направлений бюджетной политики городского округа Звездный городок, определенных к реализации в 2015 году, в том числе в части сохранения социальной направленности бюджета городского округа;
- оценка эффективности и результативности произведенных бюджетных расходов путем сопоставления плановых и фактических показателей.

Результаты проверки:

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в городском округе Звездный городок. При подготовке Заключения использованы следующие нормативные документы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный Закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Указ Президента РФ от 13.05.2010 года № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию;
- Закон Московской области от 24.07.2007 года № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области»;
- Постановление Правительства МО от 11.11.2009 года № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц

местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих»;

- Положение о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009 года № 9;

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный постановлением Руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области от 29.10.2012 года №260;

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звездный городок Московской области от 15 января 2010 года;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звездный городок Московской области от 2 февраля 2010 года.

В ходе проведения внешней проверки в адрес Контрольно-счетной палаты Звездного городка представлены:

- бюджетная роспись по доходам на период с 01.01.2015 по 31.12.2015 года;
- роспись по расходам в разрезе БК за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 года;
- кассовый план исполнения бюджета городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год;
- информация о возврате остатков целевых средств;

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Звездный городок за 2015 год были учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Звездного городка в 2015 году. Данное Заключение подготовлено после проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области за 2015г. Контрольно-счетной палатой Московской области и не включает в себя часть вопросов, замечаний и рекомендаций по проверке, отраженных в Заключении Контрольно-счетной палаты Московской области.

В 2015 году исполнение бюджета городского округа Звездный городок Московской области осуществлялось в условиях заключенного Соглашения №57 от 26.02.2015г. с Министерством финансов Московской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Звездный городок Московской области в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области

Правовой основой бюджетного процесса в городском округе Звездный городок являются Устав, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 03.02.2010 № 81, а также Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009г. № 9. Считаем необходимым отметить, что в соответствии с принятием новых нормативно-правовых актов федерального значения и нормативно-правовых актов Московской области необходимо внести изменения в Устав городского округа Звездный городок Московской области и Положение о бюджетном процессе.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утвержден решением Совета депутатов от 25.12.2014г. № 510.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Предоставленный для экспертизы кассовый план составлен с нарушением требований, установленных п.3 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденным постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 29.10.2012г. №260

Кассовый план на 2015г., роспись по доходам и расходам в разрезе КБК на 2015г. предоставлены в электронном виде и не содержат подписи, свидетельствующей об утверждении этих документов руководителем администрации городского округа Звёздный городок Московской области (далее – администрация городского округа).

Сумма доходов бюджета в соответствии с предоставленной Бюджетной росписью городского округа за 2015 год составляет **273732,35** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по доходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) в сумме **272068,0** тыс.руб. Общая сумма превышения доходной части бюджета, указанной в бюджетной росписи над данными, отраженными в решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области составляют **1664,35** тыс.руб.

Указанные выше расхождения данных утвержденных бюджетных назначений связано с внесением изменений в бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма расходов бюджета в соответствии с Бюджетной росписью городского округа за 2015 год по расходам, представленная в Контрольно-счетную палату Звёздного городка, составляет **296022,1** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 25.12.2014 № 510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) в сумме **288462,4** тыс. руб. Общая сумма превышения расходной части бюджета, указанной в бюджетной росписи над данными, отраженными в решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области составляют **7559,7** тыс. руб.

Плановые назначения по доходам в консолидированном отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляют **273732,4** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по доходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 28.12.2015г. № 573 (в сумме **272068** тыс. руб., то есть разница составляет 1664,4 тыс. руб.).

Указанные выше расхождения данных утвержденных бюджетных назначений связано с внесением изменений в бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Плановые назначения по расходам в консолидированном отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляют **296022,1** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 28.12.2015г. № 573 (в сумме **288462,4** тыс. руб., то есть разница составляет 7559,7 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, под которыми понимаются используемые при составлении проекта бюджета своды (перечни) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Звёздный городок Московской области, утвержден начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 2 февраля 2010г.

Контрольно-счетной палате Звёздного городка для целей настоящей проверки реестр расходных обязательств ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области на 2015г., утвержденный руководителем администрации городского округа Звёздный городок Московской области не предоставлялся.

Финансирование главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета осуществляется через систему лицевых счетов, открытых в Управлении Федерального казначейства по Московской области.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год (далее - Отчёт об исполнении бюджета за 2015г.) для подготовки заключения представлен в Контрольно-счетную палату Звёздного городка 28 марта 2016 года (сопроводительное письмо № 111 Исх-882), что соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ, статьи 70 Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 30.07.2009 № 9.

Заключение Контрольно-счетной палаты Звёздного городка на Отчет об исполнении бюджета за 2015г. подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год, внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета за 2015г.

В ходе внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета за 2015г. в соответствии со статьей 70 Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области, Контрольно-счетной палатой Звёздного городка рассматривались вопросы о полноте и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, главных распорядителей бюджетных средств.

2. Проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств городского округа Звёздный городок Московской области.

Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области (далее – Совет депутатов) от 25.12.2014 №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждена ведомственная структура расходов бюджета, в которую входят главные распорядители бюджетных средств, а именно:

- Администрация городского округа Звездный городок Московской области.
- Совет депутатов городского округа Звездный городок Московской области.
- Контрольно-счетная палата Звёздного городка.

Согласно предоставленному Отчету об исполнении бюджета за 2015г. данные о расходах, произведенных главными распорядителями средств местного бюджета в 2015 году (88,30%) отражены в Таблице №1:

Таблица №1

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, руб.	Исполнено, руб.	Не исполнено, руб.	% исполнения
Администрация городского округа Звездный городок Московской области	285 023 602,56	251 586 339,81	33 437 262,75	88,27
Совет депутатов городского округа Звездный городок Московской области	7 711 070,75	6 851 799,77	859 270,98	88,86
Контрольно-счетная палата Звездного городка	3 287 412,24	2 940 592,88	346 819,36	89,45
Расходы всего	296 022 085,55	261 378 732,46	34 643 353,09	88,30

Считаем необходимым отметить, что в 2015г. процент исполнения бюджета на 0,29% ниже процента исполнения бюджета за 2014г. (88,59%)

Замечание по поводу полноты предоставления и достоверности отчетности указаны в Заключении Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области.

Для проверки предоставлена бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств:

- Советом депутатов Звездного городка;
- Контрольно-счетной палатой Звездного городка;

и получателей бюджетных средств:

- муниципальным казенным учреждением ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области «Централизованная бухгалтерия»;
- муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой им. В.М.Комарова с углубленным изучением английского языка ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области;
- муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением дополнительного образования детей детской музыкальной школой ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области;
- муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребёнка – детский сад «Ласточка» закрытого административно-территориального образования городского округа Звездный городок Московской области;
- муниципальным бюджетным учреждением культуры «Дом космонавтов» ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области;
- муниципальным бюджетным учреждением по работе с молодежью "Молодежный центр "Галактика" ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области;
- муниципальным казенным учреждением «Звездный»;
- муниципальным казенным учреждением «МФЦ».

Проверка и анализ исполнения бюджета городского округа по данным годовых отчетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств показал, что принятые бюджетные обязательства не превышают доведенных лимитов бюджетных обязательств. Результаты анализа свидетельствуют о том, что по состоянию на 1 января 2016 года остаток

неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета составил 34643,4 тыс. рублей или 11,7% от общей суммы расходной части бюджета городского округа Звездный городок.

Замечание по поводу полноты предоставления и достоверности отчетности указаны в ЗаклЮчение Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Закрытого административно-территориального образования городского округ Звездный городок Московской области.

3. Общая характеристика исполнения бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год

Доходы бюджета городского округа на 61,7% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, на 38,3% за счет собственных источников доходов, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

Бюджет городского округа Звездный городок Московской области первоначально утвержден решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 25.12.2014г. № 510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» по доходам в сумме 233853,5 тыс. рублей и расходам в сумме 236917,6 тыс. рублей, то есть с дефицитом 3064,1 тыс. руб.).

В течение 2015 года в бюджет городского округа было внесено 4 изменения решениями Совета депутатов: Решение № 531 от 22.04.2015г.; Решение № 535 от 08.06.2015г.; Решение № 548 от 07.09.2015г.; Решение № 573 от 28.12.2015г., в аналогичном периоде 2014 года в бюджет городского округа было внесено 6 изменений решениями Совета депутатов.

Таблица №2

	Утвержденный бюджет на 2015г. Решение СД № 510 от 25.12.14г., тыс.руб.	Решение СД № 573 от 28.12.2015г. тыс.руб.	Изменения тыс. руб.	Изменения %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	99860,50	105364,6	5504,10	5,51
Налог на доходы физических лиц	80448,20	73943,9	-6504,30	-8,09
Налоги на совокупный доход	5115,90	5381,4	265,50	5,19
Налоги на имущество	240,10	14880,9	14640,80	6097,79
Государственная пошлина, сборы	63,90	63,9	0,00	0,00
Итого налоговых доходов	85868,10	94270,1	8402,00	9,78
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	13924,70	10548,5	-3376,20	-24,25
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	9876,2	6500,0	-3376,2	-34,19
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	4048,50	4048,5	0,00	0,00
Платежи при пользовании природными ресурсами	29,70	508,00	478,30	1610,44

ЗаклЮчение № 3-КСП/2016б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Плата за негативное воздействие на окружающую среду	29,70	508	478,30	1610,44
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	7,70	55,8	48,10	624,68
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,40	4,5	4,10	1025,00
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	9,80	26,6	16,80	171,43
Плата за размещение отходов производства и потребления	11,80	421,1	409,30	3468,64
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	38,00	38	0,00	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	37,90	37,9	0,00	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные ст. 16, 118, пунктом 2 ст. 119, статей 119.1, пунктами 1 и 2 статьи 120, ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, ст. 129.4, 132, 133, 134, 135, 135.1, 135.2 Налогового кодекса РФ, а также штрафы, взыскание которых осуществляется на основании ранее действовавшей статьи 117 НК РФ	37,90	37,9	0,00	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,10	0,10	0,00	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	0,10	0,10	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	0,00	0	0,00	0,00
ИТОГО неналоговые доходы	13992,40	11094,50	-2897,90	-20,71
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	133993,00	166703,4	32710,40	24,41
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	133993,00	176058,9	42065,90	31,39
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	52054,00	73521,4	21467,40	41,24
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	97,00	184,00	87,00	89,69
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	97,00	184	87,00	89,69
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,00	0	0,00	0,00
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	51957,00	73337,4	21380,40	41,15

Заключение № 3-КСП/20166 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Субсидии бюджетам субъектов системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	0,00	1479,5	1479,50	100,0
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,00	12153,4	12153,40	100,0
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,00	0	0,00	0,00
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	79716,00	6267,00	-73449,00	-92,14
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	749,00	531,00	-218,00	-29,11
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	411,00	411,00	0,00	0,00
Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1843,00	2039,00	196,00	10,63
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1843,00	2039,00	196,00	10,63
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1719,00	1719,00	0,00	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1716,00	1567,00	-149,00	-8,68
Прочие субвенции	73278,00	76437,6	3159,60	4,31
Прочие субвенции бюджетам городских округов	73278,00	76437,6	3159,60	4,31
Иные межбюджетные трансферты	2223,00	0	-2223,00	-100,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	0	0,00	0,00
Итого	233853,50	272068,00	38214,50	16,34

Данные представленные в таблице позволяют сделать вывод о том, что необходимость внесения изменений в доходную часть бюджета связана с увеличением поступлений по налоговым доходам на 8402,0 тыс. руб., по межбюджетным трансфертам на 32710,40 тыс. руб. и сокращением поступлений по неналоговым доходам на 2897,90 тыс. руб.

По налоговым доходам плановые назначения увеличились на 8402 тыс. рублей или на 9,8%, в основном за счет увеличения плановых назначений по налогу на имущество на 14640,8 тыс. рублей или на 6097,8% и налогу на совокупный доход на 265,5 тыс. руб. или на 5,19% и сокращению плановых назначений по поступлению налога на доходы физических лиц на 6504,30 тыс.руб. или на 8,1%;

По неналоговым доходам плановые назначения уменьшились на 2897,9 тыс. руб. или на 20,7%, в основном за счет уменьшения плановых назначений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 3376,20 тыс. руб.

По безвозмездным поступлениям плановые назначения увеличены значительно, на 34853,4 тыс. рублей, из них:

- субсидии +8951,7 тыс. руб.;
- субвенции +3557,0 тыс. руб.;
- дотации +21467,4 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты +877 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в соответствии с Решением Совета депутатов № 573 от 28.12.2015г. утвержден общий объем доходной части бюджета в размере 272068,0 тыс. руб. Общий объем доходов бюджета, указанный в Отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляет 273732,4 тыс. руб.

В таблице сопоставлены данные утвержденных бюджетных назначений по поступлениям в доходную часть местного бюджета, отраженные в Решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) и отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2015г.

Таблица №3

	Утвержденные бюджетные назначения на 2015г. Решение СД № 573 от 28.12.15г., тыс.руб.	Утвержденные бюджетные назначения (по отчету), тыс.руб.	Отклонения, тыс. руб.	Отклонения в %
1	2	3	(3-2)	4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	105364,6	104886,2	-478,38	-0,45
Налог на прибыль, доходы:	73943,9	73943,9	0,00	
Налог на доходы физических лиц	73943,9	73943,9	0,00	0,00
Налоги на совокупный доход	5381,4	5381,3	-0,1	0,00
Налоги на имущество	14880,9	14880,9	0,00	0,00
Государственная пошлина, сборы	63,9	63,9	0	0,00
Итого налоговых доходов	94270,1	94270,0	-0,1	0,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	10548,5	10548,5	0	0,00
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	4048,5	4048,5	0	0,00

Прочие поступления от использования имущества,, находящихся в собственности городских округов (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	4048,5	4048,5	0	0,00
Платежи при пользовании природными ресурсами	508,0	29,7	-478,3	-94,15
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	508,0	29,7	-478,3	-94,15
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	55,8	7,7	-48,1	-86,20
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	4,5	0,4	-4,1	-91,11
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	26,6	9,8	-16,8	-63,16
Плата за размещение отходов производства и потребления	421,1	11,8	-409,3	-97,20
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	38,0	38,0	0	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательство о налогах и сборах	37,9	37,9	0	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные ст. 16, 118, пунктом 2 ст. 119, статей 119.1, пунктами 1и 2 статьи 120, ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, ст. 129.4, 132, 133,134, 135, 135.1,135.2 Налогового кодекса РФ, а также штрафы, взыскание которых осуществляется на основании ранее действовавшей статьи 117 НК РФ	37,9	37,9	0	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,1	0,1	0	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	0,1	0,1	0	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0	0,00
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	0,0	0,0	0	0,00
ИТОГО неналоговые доходы	11094,5	10616,2	-478,3	-4,31
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	166703,4	168846,1	2142,74	1,29
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	176058,9	168846,1	-7212,76	-4,10
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	73521,4	73521,4	0	0,00

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	184,0	184,0	0	0,00
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	184,0	184,0	0	0,00
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,0	0,0	0	0,00
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	73337,4	73337,4	0	0,00
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1479,5	8951,7	7472,24	505,05
Прочие субсидии бюджетам городских округов	12153,4	7977,1	-4176,26	-34,36
Прочие субсидии бюджетам городских округов	12153,4	7977,1	-4176,26	-34,36
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	6267,0	83273,0	77006	1228,75
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	531,0	531,0	0	0,00
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	411,0	411,0	0	0,00
Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	2039,0	2039,0	0	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	2039,0	2039,0	0	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1719,0	1719,0	0	0,00
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1567,0	1567,0	0	0,00
Прочие субвенции	76437,6	77006,0	568,4	0,74
Прочие субвенции бюджетам городских округов	76437,6	65090,0	-11347,6	-14,85
Иные межбюджетные трансферты	6200,0	3100,0	-3100	-50,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-9733,0	0,0	9733	100,0
Итого	272068,0	273732,4	1664,36	0,61

Заключение № 3-КСП/20166 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Общая сумма превышения утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета составляет 1664,36 тыс. руб.

В экспертных заключениях (Аналитических записках) об исполнении бюджета городского округа за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2015г. Контрольно-счетная палата Звёздного городка неоднократно отмечала, что отклонения, представленным в таблице, существовавшие во всех квартальных отчетах об исполнении бюджета, свидетельствуют о том, что утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчете об исполнении бюджета не соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 510 от 25.12.2014 г. (с изменениями).

Несоответствие данных утвержденных бюджетных назначений, указанных в Решении Совета депутатов и отраженных в сводной бюджетной росписи и в отчете об исполнении бюджета, не является нарушением требований Бюджетного кодекса. Согласно статье 217 пункт 3: *«В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств».*

Для подтверждения правомерности внесения изменений в доходную часть бюджета по дополнительному запросу Контрольно-счетной палаты предоставлены уведомления о предоставлении городскому округу Звёздный городок Московской области субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и уточнение росписи по доходам на 2015г.

Считаем необходимым отметить, что изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на основании п.3 статьи 217 БК РФ должны быть отражены в последующих решениях о бюджете (статья 217). В заключении на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие, Контрольно-счетная палата отмечала, что безвозмездные поступления, отраженные в сводной бюджетной росписи за 1 полугодие должны быть отражены в решениях о бюджете, утвержденных после 30.06.2014г. Соответственно, решения о внесении изменений в бюджет, принятые после 30.09.2014г. должны содержать утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета с учетом внесенных изменений на основании п.3 статьи 217 БК РФ.

С учетом всех внесенных изменений общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета городского округа на 2015 год составил 273732,4 тыс. руб., что подтверждается данными, отраженными в уточнении росписи по доходам за 2015г.

В 2015 году были откорректированы следующие разделы расходов местного бюджета в соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета за 2015г.:

в сторону увеличения:

- «функциональное законодательных, представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 1431,8 тыс.руб.;
- «общегосударственные вопросы» на 27148,0 тыс. руб.;
- «национальная экономика» на 6815,3 тыс.руб.;
- «жилищно-коммунальное хозяйство» на 9711,7 тыс. руб.;
- «образование» на 14707,2 тыс. рублей;
- «культура, кинематография» на 833,1 тыс. руб.;
- «охрана окружающей среды» на 206,4 тыс.руб.;
- «социальная политика» на 286,7 тыс. руб.;
- «физическая культура и спорт» на 166,0 тыс. руб.;
- «другие общегосударственные вопросы» на 8464,3 тыс.руб.;

- «резервные фонды» на 350,0 тыс.руб.;
- «обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» на 216,1 тыс. руб.;
- «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» на 286,0 тыс.руб.

в сторону уменьшения:

- «национальная оборона» на 218,0 тыс. руб.;
- «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 170,0 тыс.руб.;
- «здравоохранение» на 668,0 тыс.руб.

Расходы по разделам, «обеспечение проведения выборов и референдумов», «обслуживание государственного и муниципального долга» бюджетом 2015г. не предусмотрены.

Сведения об изменениях плановых назначений бюджета городского округа Звёздный городок Московской области по расходам в соответствии с Решениями Совета депутатов за 2015 год приведены в таблице №4.

Таблица №4

	Утвержденный бюджет на 2015г. Решение СД № 510 от 25.12.14г., тыс.руб.	Решение СД № 573 от 28.12.2015г. тыс.руб.	Изменения тыс. руб.	Изменения в %
Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области	6279,30	7711,10	1431,80	22,80
Администрация городского округа ЗГ МО	227567,00	277463,00	49896,00	21,93
<i>Общегосударственные вопросы</i>	46690,20	64911,50	18221,30	39,03
<i>Национальная оборона</i>	799,00	581,00	-218,00	-27,28
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	14140,00	13970,00	-170,00	-1,20
<i>Национальная экономика</i>	2810,80	9527,00	6716,20	238,94
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	3145,90	12843,30	9697,40	308,26
<i>Охрана окружающей среды</i>	50,00	256,40	206,40	412,80
<i>Образование</i>	133659,90	148116,80	14456,90	10,82
<i>Культура и кинематография</i>	20278,40	21111,56	833,16	4,11
<i>Здравоохранение</i>	1780,00	543,60	-1236,40	-69,46
<i>Социальная политика</i>	4162,80	5100,80	938,00	22,53
<i>Физическая культура и спорт</i>	50,00	216,00	166,00	332,00
<i>Резервные фонды</i>	0,00	350,00	350,00	
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	25,00	8714,30	8689,30	34757,20
<i>межбюджетные трансферты общего характера</i>	0,00	286,00	286,00	0,0
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	0,00	0,00	0,00	0,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	0,00	0,00	0,00	0,0
Контрольно-счетная палата	3071,30	3287,40	216,10	7,04
Итого	236917,60	288462,46	51544,86	21,8

В результате внесенных в течение года Решениями Совета депутатов о бюджете изменений, расходы бюджета увеличились на 51544,86 тыс. рублей (21,8%), с учетом этого на конец года местный бюджет утвержден с дефицитом в размере 16395,4 тыс. рублей.

В связи с тем, что в бюджет городского округа Звёздный городок были внесены изменения на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, по отдельным статьям расходов бюджета существуют отклонения между утвержденными бюджетными назначениями, отраженными в Решении Совета депутатов № 510 от 25.12.14г. «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» и отраженными в Отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок за 2015г.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка проведен анализ и сопоставление данных сводной бюджетной росписи по расходам бюджета за 2015г. с данными бюджета, утвержденного Решением Совета депутатов № 510 от 25.12.2014г. (с изменениями). В ходе внешней проверки выявлены отклонения, расчет отклонений представлен в таблице:

Таблица №5

	Утвержденные бюджетные назначения по Решению СД № 573 от 25.12.2015г. тыс.руб.	Утвержденные бюджетные назначения (по отчету), тыс.руб.	Отклонения тыс. руб.	Отклонения в %
Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области	7711,10	7711,10	0,00	0,00
Администрация городского округа Звёздный городок	277463,90	285023,60	-7559,70	2,72
<i>Общегосударственные вопросы</i>	64911,50	83188,81	-18277,31	28,16
<i>Национальная оборона</i>	581,00	581,00	0,00	0,00
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	13970,00	13970,00	0,00	0,00
<i>Национальная экономика</i>	9527,00	9626,10	-99,10	1,04
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	12843,30	12857,65	-14,35	0,11
<i>Охрана окружающей среды</i>	256,40	256,40	0,00	0,00
<i>Образование</i>	148116,80	148367,10	-250,30	0,17
<i>Культура и кинематография</i>	21111,50	21111,50	0,00	0,00
<i>Здравоохранение</i>	543,60	1112,00	-568,40	104,56
<i>Социальная политика</i>	5100,80	4449,53	651,27	-12,77
<i>Физическая культура и спорт</i>	216,00	216,00	0,00	0,00
<i>Резервные фонды</i>	350,00	350,00	0,00	0,00
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	8714,30	8714,30	0,00	0,00
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</i>	286,00	286,00	0,00	0,00
Контрольно-счетная палата	3287,40	3287,40	0,00	0,00
Итого	288462,40	296022,10	-7559,70	2,62

В соответствии с проведенным анализом утвержденных бюджетных назначений отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2015г. общая сумма внесенных изменений в

доходную часть бюджета составляет 39878,85 тыс.руб. и в расходную часть бюджета – 59104,5 тыс.руб.

4. Исполнение доходной части бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год

Бюджет городского округа Звездный городок Московской области окончательно сформирован по доходам в сумме 273732,35 тыс. рублей. Доходная часть бюджета была сформирована с учетом фактических поступлений прошлого года, изменений налогового законодательства, нормативов и ставок зачисления платежей. Фактическое исполнение бюджета по доходам за отчетный период составило 237706,3 тыс. рублей или 86,84%.

В общих доходах бюджета исполненные налоговые и неналоговые доходы составили 31,17%, безвозмездные поступления – 68,83 %. Данный факт свидетельствует о том, что городской округ Звездный городок Московской области не располагает реальными возможностями за счет собственных средств сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме. Собственные доходы бюджета городского округа Звездный городок Московской области не соответствуют потребностям для реализации собственных полномочий, осуществления капитальных вложений для развития и модернизации объектов инфраструктуры.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года удельный вес поступлений налоговых и неналоговых доходов сократился на 9,09%. Соответственно, удельный вес безвозмездных поступлений увеличился на 9,09%, что является отрицательным показателем.

Таблица №6

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения по Решению СД на 31.12.2015г., тыс.руб.	Утвержденные бюджетные назначения по отчету на 31.12.2015, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2015г., тыс.руб.	Неисполненные назначения, тыс.руб.	Удельный вес, исполненные назначения %
Налоговые доходы	94270,1	94270,01	67330,5	26939,51	28,33
Неналоговые доходы	11094,5	10616,2	6765,2	3851	2,85
Безвозмездные поступления	166703,4	168846,14	163610,6	5235,54	68,83
Всего	272068,0	273732,35	237706,3	36026,05	100

Увеличение безвозмездных поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошел в сумме 16938,94 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в исполненных доходах бюджета составили: безвозмездные поступления (68,83%), налог на доходы физических лиц (25,89%). В совокупности эти платежи позволили пополнить доходы бюджета на 225151,20 тыс. рублей, что составляет 94,7% всех поступлений.

Налоговые доходы:

В структуре доходов местного бюджета за 2015 год налоговые доходы, зачисляемые в местный бюджет, составляют 28,33% в общей сумме доходов бюджета.

По сравнению с предыдущим 2014 годом налоговый потенциал городского округа Звёздный городок Московской области сократился значительно на 10,1%, в абсолютной величине произошло сокращение налоговых поступлений на 26926,7 тыс. руб.

Исполнение утвержденных плановых назначений по налоговым доходам составило 71,42%.

Сальдированный результат неисполнения плановых назначений по налоговым доходам составил 26939,51 тыс. руб.

В общей сумме исполненных налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 91,44%.

- налог на доходы физических лиц – исполнение составило 61541,10 тыс. руб. или 83,23%. В сравнении с 2014 годом поступления 2015 года сократились на 27614,62 тыс. рублей и составили 69,03 % к уровню прошлого года.

- налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджет субъекта.

В 2015 году поступления отчислений по налогу на прибыль организаций в бюджет городского округа не были запланированы и фактически не поступали.

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно Закону Московской области от 29.10.2012г. № 160/2012-ОЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет Московской области» (изменениями) (далее – Закон №160/2012-ОЗ) единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области в 2015 году составил 50 процентов.

Поступление данного вида налога составило 4000,41 тыс. рублей, что составляет 99,73 % к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 433,24 тыс. руб. или на 12,15% к уровню прошлого года.

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности составили 619,05 тыс. рублей или 63,10%. По сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 444,21 тыс. рублей и составили 58,22% к уровню прошлого года.

- налог на имущество организаций.

Поступления налога за 2015 год составили 917,54 тыс. рублей или 6,17%. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 729,95 тыс. руб. и составили 489,1% к уровню прошлого года.

- единый сельскохозяйственный налог. Поступления по налогу составили 1,13 тыс. руб. или 0,74%. По сравнению с 2014 годом поступления сократились на 120,5 тыс.руб.и составили менее 1% от уровня прошлого года.

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов. Поступления составили 248,93 тыс. рублей или 105,6% при плановых назначениях – 235,63 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 124,72 тыс.руб. и составили 200,42% к уровню прошлого года.

Необходимо отметить, что в 2015г. как и 2014г. и в 2013г. фактические доходы бюджета по поступлению данного налога превышают плановые значения. Считаем необходимым повысить уровень внутреннего контроля при расчете плановых величин поступления по налогу при формировании бюджета на последующий период.

- государственная пошлина. Поступления составили 522,26 тыс. руб. или 3,60% при плановых назначениях – 14492,0 тыс. руб. Значительное неисполнение плановых назначений свидетельствует о низком уровне внутреннего контроля при планировании поступлений по налоговым доходам. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 484,59 тыс. руб., то есть более, чем в 13 раз.

Неналоговые доходы:

Плановые назначения по данной группе доходов местного бюджета в 2015 году исполнены на 63,73%. Перевыполнение плановых назначений произошло незначительно по поступлению платежей при пользовании природными ресурсами – на 479,2 тыс.руб. и по статье прочие неналоговые доходы, не выясненные поступления на 325,0 тыс. руб. На конец 2015г. не было уточнено назначения поступления 325,0 тыс.руб., которое фактически является перечислением со стороны управляющей компании платы за социальный найм жилых помещений городского округа Звёздный городок Московской области. По сравнению с показателями 2014г. фактическое исполнение по неналоговым поступлениям возросло на 2177,5 тыс.руб. или на 67,8%.

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – поступления ниже плановых показателей на 4623,22 тыс. рублей (план – 10548,5 тыс. руб., факт – 5925,28 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 1443,31 тыс. руб. и составили 132,2% к уровню прошлого года.

- Платежи при пользовании природными ресурсами – поступления в бюджет составили 508,9 тыс. руб., при плановых назначениях – 29,7 тыс. руб. т.е. фактическое поступление платежей превышает плановые назначения более чем в 17 раз.

- Штрафы, санкции, возмещение ущерба – поступления ниже плановых показателей на 32,0 тыс. рублей (план – 38,0 тыс. руб., факт – 6,0 тыс. руб.). По сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 60,1 тыс. руб. и составили 9,1% к уровню прошлого года.

- прочие неналоговые доходы – плановые утвержденные бюджетные назначения не установлены, фактическое поступление в бюджет составило 325,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления:

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – ниже плановых назначений на 5235,55 тыс. руб., что составляет 96,9% плановых бюджетных назначений. При плане 168846,14 тыс. рублей, фактические поступления составили 163610,60 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии), а именно прочие субсидии бюджетам городских округов – утверждены в сумме 7977,14 тыс.руб. Утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 14727,1 тыс.руб. или 184,6%, что на 10936,1 тыс.руб. больше исполнения 2014г.

Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований утверждены в сумме 83273,0 тыс.руб., исполнение составляет 80742,15 тыс.руб. или 97,0%, в том числе:

- Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - план 531,0 тыс. руб., получено средств из федерального бюджета – 446,5 тыс. руб., кассовое исполнение по расходам бюджета за счет предоставленной субвенции – 431,18 тыс. руб. Остаток субвенции в размере 15,28 тыс.руб. возвращен в федеральный бюджет (заявка на возврат №10/1 от 21.01.2016г.)

- Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - утвержденным бюджетом предусмотрена субвенция в размере – 411,0 тыс. руб., получено средств из бюджета Московской области – 391,05 тыс.руб., кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции, отраженные в Отчете об исполнении бюджета составили – 391,05 тыс.руб. В соответствии с предоставленной администрацией городского округа Звёздный городок информацией о возврате остатков целевых средств возврат остатков по субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство составил 4,86 тыс.руб. (заявка на возврат №4 от 19.01.2016г.)

- Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – план 2039,0 тыс.руб., получено средств из бюджета Московской области – 1611,3 тыс.руб., кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции составили – 1610,97 тыс. руб. В соответствии с

предоставленной администрацией городского округа Звёздный городок информацией о возврате остатков целевых средств возврат остатков по субвенции составил 332,92 руб. (заявка на возврат №2 от 21.01.2016г.).

- Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - план 1719,0 тыс. рублей, получено средств из бюджета Московской области – 1719,0 тыс. рублей, кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции составили – 1719,0 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность на 2015 год - план 1567,0 тыс. рублей, получено средств из бюджета Московской области – 1550,0 тыс. рублей, с учетом кассового исполнения по расходам бюджета за счет предоставленной субвенции в размере 1543,48 тыс.руб., остаток субвенции в размере 6,52 тыс. рублей перечислен в областной бюджет (заявка на возврат №13/1 от 25.01.2016г.).

Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований утверждены в сумме 73521,4 тыс.руб., исполнение составляет 73521,4 тыс.руб. или 100%, в том числе:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Плановые назначения в размере 184,0 тыс.руб. исполнены полностью или на 100%.

- Дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО. Плановые назначения в размере 73337,4 тыс.руб. исполнены полностью или на 100%.

По **иным межбюджетным трансфертам** исполнение составило 100%, при плане 3100,0 тыс.руб., получено средств из бюджета другого уровня – 3100,0 тыс.руб.

Возврат остатков целевых средств, кроме указанных выше, осуществлен по следующим предоставленным межбюджетным трансфертам:

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов в сумме 2300,0 тыс.руб.;

- возврат субвенции на «Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а так же детей в возрасте до 3-х лет» в сумме 4,3 тыс.руб.;

- возврат остатков субвенции на обеспечение переданных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-ОЗ в сумме 1,05 тыс.руб.;

- возврат субвенции на частичную компенсацию стоимости питания в сумме 17,71 тыс.руб.;

- возврат остатка субвенции на обеспечение организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав в сумме 279,08 тыс.руб.;

- возврат остатка финансирования дополнительных мер по развитию ЖКХ и социально-культурной сферы на 2015г. в соответствии с Законом Московской области от 28.11.2014г. № 159/2014-ОЗ (замена оконных конструкция и ремонта школы);

- возврат остатков субсидии на организацию деятельности МФЦ в сумме 92,52 тыс.руб.

Исполнение бюджета городского округа по доходам представлено в таблице.

Таблица №7

	Утвержденные бюджетные назначения по отчету об исполнении бюджета, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Неисполненные назначения, тыс.руб.	Исполнение, %	Удельный вес
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	104886,2	74095,7	30790,5	70,6	31,2
Налоги на прибыль, доходы	73943,9	61541,1	12402,8	83,2	25,9
Налог на доход физических лиц	73943,9	61541,1	12402,8	83,2	25,9

Заключение № 3-КСП/2016б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата осуществляются в соответствии со ст. 227, 227.1, 228 НКРФ	67500,0	60429,5	7070,5	89,5	25,4
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающих частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со ст. 227 НКРФ	616,4	293,6	322,8	47,6	0,1
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 НКРФ	5816,4	811,2	5005,3	13,9	0,3
налог на доходы физ. лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со ст. 227.1 НКР	11,1	6,8	4,3	61,3	0,0
Налоги на совокупный доход	5381,3	4869,5	511,8	90,5	2,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной систем налогообложения	4011,1	4000,4	10,7	99,73	1,7
Налог взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	3669,5	3681,5	-12,0	100,3	1,5
Налог взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	285,5	285,5	0,0	100,0	0,1
Минимальный налог, зачисляемый в бюджет субъектов Российской Федерации	56,1	33,5	22,6	59,7	0,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	981,0	619,1	361,9	63,1	0,3
Единый сельскохозяйственный налог	153,6	1,1	152,5	0,7	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	235,6	248,9	-13,3	105,6	0,1
Налоги на имущество	14880,9	917,5	13963,4	6,2	0,4
Налог на имущество физических лиц	388,9	395,3	-6,4	101,6	0,2
Земельный налог	14492,0	522,3	13969,7	3,6	0,2
Государственная пошлина, сборы	63,9	2,4	61,5	3,8	0,0
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	33,6	2,4	31,2	7,1	0,0
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации)	33,6	2,4	31,2	7,1	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	10548,5	5925,3	4623,2	56,2	2,5
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	4048,5	2417,0	1631,5	59,7	1,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	29,7	508,9	-479,2	1713,5	0,2
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	7,7	55,7	-48,0	723,4	0,0

Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,4	4,5	-4,1	1125,0	0,0
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	9,8	26,8	-17,0	273,5	0,0
Плата за размещение отходов производства и потребления	11,8	421,8	-410,0	3574,6	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	38,0	6,0	32,0	15,8	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательство о налогах и сборах	37,9	5,0	32,9	13,2	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,1	0,0	0,1	10,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	325,0	-325,0	0,0	0,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	325,0	-325,0	0,0	0,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	168846,2	163610,6	5235,6	96,9	68,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	168846,2	172966,1	-4119,9	102,4	72,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	73521,4	73521,4	0,0	100,0	30,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	184,0	184,0	0,0	100,0	0,1
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	73337,4	7337,4	66000,0	10,0	3,1
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	8951,8	15602,5	-6650,7	174,3	6,6
Прочие субсидии бюджетам городских округов	7977,2	14727,1	-6749,9	184,6	6,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	83273,0	80742,2	2530,8	97,0	34,0
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	531,0	446,5	84,5	84,1	0,2
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	411,0	391,1	19,9	95,2	0,2
Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	2039,0	1611,3	427,7	79,0	0,7
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1719,0	1719,0	0,0	100,0	0,7
Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательными программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, на 2014 год	1567,0	1550,0	17,0	98,9	0,7
Прочие субвенции	77,0	75,0	2,0	97,4	0,0
Иные межбюджетные трансферты	3100,0	3100,0	0,0	100,0	1,3
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	377,5	-377,5	0,0	0,2
Возврат остатков субсидий, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-9733,0	9733,0	0,0	-4,1
Итого	273732,4	237706,3	36026,1	86,8	100,0

5. Исполнение расходной части бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год

В соответствии с Решением Совета депутатов от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период

2016 и 2017 годов» первоначально расходы бюджета были утверждены в сумме 236917,6 тыс.руб. С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет городского округа за 2015г. на основании решений Совета депутатов № 531 от 22.04.2015г.; № 535 от 08.06.2015г.; № 548 от 07.09.2015г.; № 573 от 28.12.2015г., расходная часть бюджета увеличилась на сумму 51544,8 тыс.руб. и составила 288462,4 тыс.руб. С учетом внесенных изменений в расходную часть бюджета на основании статьи 217 БК РФ расходы бюджета составили 296022,1 тыс.руб.

Кассовое исполнение расходов бюджета составило 261378,7 тыс. руб., что на 34643,4 тыс.руб. или на 11,7 % ниже утвержденного объема бюджетных ассигнований, то есть бюджет по расходам исполнен на 88,3%.

Исполнение расходной части бюджета за 2015 год по сравнению с исполнением бюджета за 2014 год сократилось на 0,3 %.

Приоритетным направлением финансирования расходов местного бюджета является социальная сфера, что соответствует основным направлениям и ориентирам бюджетной политики, предусмотренным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным посланием Президента РФ.

Планирование и исполнение местного бюджета по расходам.

Таблица №8

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения по отчету	Исполнение, тыс.руб.	Неисполненные назначения	Исполнение, %	Удельный вес в общем объеме расходов, тыс.руб.
1	2	3	4	6	7
Совет депутатов	7711,1	6851,8	859,3	88,86	2,6
Администрация городского округа	285023,6	251586,34	33437,26	88,27	96,3
Общегосударственные вопросы	83188,81	69546,7	13642,11	83,60	26,6
Национальная оборона	581	449,4	131,6	77,35	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13970	12600,2	1369,8	90,19	4,8
Национальная экономика	9626,1	6683,9	2942,2	69,44	2,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	12857,6	7177,2	5680,4	55,82	2,7
Охрана окружающей среды	256,4	36,4	220	14,20	0,0
Образование	148367,1	141172,3	7194,8	95,15	54,0
Культура и кинематография	21111,5	19747,6	1363,9	93,54	7,6
Здравоохранение	1112	450,5	661,5	40,51	0,2
Социальная политика	4449,5	3178,6	1270,9	71,44	1,2
Физическая культура и спорт	216	50	166	23,15	0,0
Резервные фонды	350	0	350	0,00	
Другие общегосударственные вопросы	8714,3	6433	2281,3	73,82	2,5

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	286	286	0	100,00	0,1
Контрольно-счетная палата	3287,4	2940,59	346,81	89,45	1,1
Итого	296022,1	261378,7	34643,4	88,30	100

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **общегосударственные вопросы** составили:

- по разделу «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 7711,1 тыс.руб. или 2,6 % от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы составили 6851,8 тыс. руб. (2,62 % от общей суммы расходов бюджета) или 88,86 % от общей суммы плановых расходов, что на 859,3 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных уточненным бюджетом.

- по разделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 63126,03 тыс. руб. или 21,3% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы составили 53321,3 тыс. руб. (20,4% от общей суммы расходов бюджета) или 84,5% от общей суммы плановых расходов или на 9804,7 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных уточненным бюджетом. В соответствии с предоставленной отчетностью на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО городского округа Звёздный городок» расходы составили 5109,8 тыс.руб., что составило 77,33% утвержденных бюджетных назначений.

- по разделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» 3287,4 тыс.руб. или 1,1% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы составили 2940,6 тыс. руб. (1,1% от общей суммы расходов бюджета) или 89,5% от общей суммы плановых расходов.

- по разделу «Другие общегосударственные вопросы» 8714,3 тыс.руб. или 2,3% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы составили 6433,0 тыс.руб. (2,5% от общей суммы расходов бюджета) или 73,8% от общей суммы плановых расходов.

- по подразделу «Резервные фонды местных администраций» - 350,0 тыс. руб., средства не использованы в связи с отсутствием ЧС в течение 2015г.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную оборону** запланированы в размере 581,0 тыс. руб. или 0,2% от общей суммы расходов. Фактическое исполнение составило 449,4 тыс.руб. или 77,3% утвержденных бюджетных назначений, что на 131,6 тыс.руб. меньше утвержденных бюджетных назначений.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную безопасность и правоохранительную деятельность** составили 13970,0 тыс.руб. или 4,7% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составили 12600,2 тыс.руб. (4,8% общей суммы расходов бюджета) или 90,2% от общей

суммы плановых расходов, что на 1369,8 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

В соответствии с Пояснительной запиской учреждения за 2015г.:

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Звёздный» в рамках муниципального задания, расходы составили 9333,37 тыс.руб., что составило 90,78% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью субсидия на иные цели учреждению не была предусмотрена бюджетом 2015г.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную экономику** составили 9626,1 тыс.руб. или 3,3% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на национальную экономику составили 6683,9 тыс.руб. (2,6% общей суммы расходов бюджета) или 69,4% от общей суммы расходов, что на 2942,2 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Согласно первоначально утвержденному бюджету, расходы на **жилищно-коммунальное хозяйство** составили 12857,6 тыс.руб. или 4,3% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 7177,2 тыс. руб. (2,7% общей суммы расходов бюджета) или 55,8% от общей суммы расходов, что на 5680,5 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. В том числе:

- на жилищное хозяйство в рамках муниципальной программы «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» расходы составили 2196,3 тыс.руб. или 47,4% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 4635,6 тыс.руб.;

- на коммунальное хозяйство в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» утвержденные бюджетные назначения не исполнены на 100% или в размере 150,0 тыс.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **охрану окружающей среды**, а именно на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания запланированы в размере 256,4 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на охрану окружающей среды составили 36,4 тыс. руб. (0,02% общей суммы расходов бюджета) или 14,2% от общей суммы плановых расходов, что на 220,0 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Отмечаем, что по данному разделу самый низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **образование** запланированы в размере 148367,1 тыс. руб. или 50,1 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на образование составили 141172,3 тыс. руб. (54,0% общей суммы расходов бюджета) или 95,2% от общей суммы плановых расходов, что на 7194,8 тыс. рублей меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Невыполненные бюджетные назначения составили 7194,8 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 1212,7 тыс.руб.,
- по подразделу 0702 «Общее образование» – 4429,3 тыс. руб.,
- по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 885,5 тыс.руб.
- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 667,3 тыс.руб.

В соответствии с Пояснительными записками учреждений за 2015г.:

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад «Ласточка», в рамках муниципального задания, расходы составили 37100,11 тыс.руб., что составило 96,83% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели расходы составили 811,74 тыс.руб. или 99,38% утвержденного финансового обеспечения;

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения СОШ им. В.М.Комарова», в рамках муниципального задания, расходы составили 59072,37 тыс.руб., что составило 95,07% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели расходы составили 5657,16 тыс.руб., что составило 61,07% утвержденного финансового обеспечения в рамках субсидий на иные цели;

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа», в рамках муниципального задания, расходы составили 22205,08 тыс.руб., что составило 98,79% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели расходы составили 232,2 тыс.руб. или 89,3% утвержденного финансового обеспечения на иные цели;

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения по работе с молодежью «Молодёжный центр «Галактика», в рамках муниципального задания, расходы составили 5674,05 тыс.руб., что составило 93,69 % утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели расходы составили 160,03 тыс.руб. или 35,96% утвержденного финансового обеспечения на иные цели;

- на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» расходы бюджета составили 7908,49 тыс.руб., что составило 93,27% утвержденных бюджетных назначений.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **культуру, кинематографию** запланированы в размере 21111,5 тыс. руб. или 7,1% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на культуру, кинематографию и средства массовой информации составили 19747,6 тыс. руб. (7,6% от общей суммы расходов бюджета) или 93,5 % от общей суммы плановых расходов, что на 1364,0 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Контрольно-счетная палата Звёздного городка отмечает высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений по данному подразделу.

В соответствии с Пояснительной запиской к балансу учреждения за 2015г.:

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом космонавтов», в рамках муниципального задания, расходы составили 19819,98 тыс.руб., что составило 93,44% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели расходы составили 185,0 тыс.руб. или 100%, утвержденного финансового обеспечения на иные цели.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **здравоохранение** запланированы в размере 1112,00 тыс.руб. или 0,4% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на здравоохранение составили 450,5 тыс.руб. (0,2 % общей суммы расходов бюджета) или 40,58 % от общей

суммы запланированных расходов, что на 661,5 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Согласно предоставленному отчету об исполнении бюджета 450,5 тыс.руб. направлены на закупку товаров, работ и услуг для социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет, а также детей-сирот и детей, оставшихся в лечебно-профилактических учреждениях.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **социальную политику** запланированы в размере 4449,5 тыс.руб. или 1,5% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на социальную политику составили 3178,6 тыс.руб. (1,2% общей суммы расходов бюджета) или 71,4% от общей суммы плановых расходов, что на 1270,9 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Объем предоставленной гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пособий и компенсаций по публичным нормативным обязательствам составляет 250,42 тыс.руб. или 99,8% утвержденных бюджетных назначений на указанные цели. Расходы в рамках муниципальной программы «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» на выплату пособий и компенсаций гражданам составили 1467,69 тыс.руб. или 75,74% утвержденных бюджетных назначений. Расходы по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования составили 1460,48 тыс.руб. или 98,4% утвержденных бюджетных назначений.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **физическую культуру и спорт** запланированы в размере 216,0 тыс.руб. или 0,07 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, фактические расходы на физическую культуру и спорт составили 50,0 тыс.руб.(0,02% от общей суммы расходов бюджета) или 23,1% от общей суммы запланированных расходов, что на 166,0 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Отмечаем, что по данному разделу один из самых низких уровней исполнения утвержденных бюджетных назначений. Расходы осуществлялись в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.»

Контрольно-счетная палата отмечает, что Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета за 2015г. не содержит пояснений о причинах не исполнения утвержденных бюджетных назначений.

По разделу **обслуживание государственного и муниципального долга** выплат не производилось, так как в течение 2015г. кредитные и заемные средства не привлекались.

В расходной части бюджета городского округа Звёздный городок отражен возврат средств в бюджет Московской области в сумме 286,0 тыс.руб. или 100% от запланированного объема.

Практически по всем разделам исполнение бюджета по расходам ниже плановых ассигнований, предусмотренных утвержденным бюджетом. В ходе проверки проведено сопоставление плановых и фактических расходов бюджета городского округа Звёздный городок за 2015г. Превышений предельного объема ассигнований, утвержденных решением о бюджете, в ходе проверки не выявлено.

По балансу исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320), консолидированному отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503321), сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369) по состоянию на

01.01.2015г. кредиторская задолженность составила 18188,39 тыс. руб., дебиторская задолженность составила - 244,04 тыс.руб., по состоянию на 31.12.2015г. кредиторская задолженность составила 7858,12 тыс. руб., дебиторская задолженность составила – 1171,18 тыс.руб. Указанные кредиторская и дебиторская задолженности не являются просроченными.

В ходе проверки соблюдения требований статьи 136 Бюджетного кодекса РФ «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации» и соблюдения требований, установленных Соглашением № 57 от 26.02.2015г. о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Звёздный городок Московской области выявлены нарушения в части исполнения расходных обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Утверждены решением о бюджете расходы на пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств в объеме 1942,5 тыс.руб., фактическое исполнение за 2015г. составило 1425,5 тыс.руб. Нарушены требования, установленных Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009г. № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (с изменениями), утверждены бюджетные назначения с превышением нормативов на оплату труда муниципальных служащих в размере 4794,3 тыс.руб., фактическое превышение по выплатам составило 2507,3 тыс.руб. Подробно указанные выше нарушения отражены в Заключении Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области.

6. Сведения об исполнении мероприятий муниципальных программ городского округа Звездный городок Московской области

Программный бюджет следует понимать как план финансовых действий субъекта права, направленных на достижение целей и решение конкретных задач с применением наиболее рациональных методов решения. То есть конечной целью программного бюджета является не констатация факта расходования бюджетных средств, а получение конкретного экономического и социального результата. Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов осуществления как государственной, так и муниципальной структурной политики, направленных на реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития городского округа Звездный городок Московской области. За 2015 года доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ городского округа, составила 94,3% в общей сумме запланированных расходов.

Решением Совета депутатов городского округа от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) на 2015 год предусмотрено финансирование 18 муниципальных программ. Общий объем финансирования мероприятий по утвержденным муниципальным программам за 2015г. составил 279034,53 тыс.руб. По итогам 2015г. фактическое исполнение бюджета на реализацию мероприятий по муниципальным программам составило 247719,98 тыс.руб. или 88,78% планового объема финансирования.

Анализ исполнения муниципальных программ представлен в Приложении №1 к данному заключению. Кроме этого в Приложении № 1 отражено отклонение данных по утвержденным бюджетным назначениям, отраженным в Отчете об исполнении и бюджета за 2015г. и годовом отчете о реализации муниципальных программ за 2015г.

Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень внутреннего контроля при формировании годового отчета о реализации муниципальных программ за 2015г., практически по всем утвержденным муниципальным программам плановые показатели и показатели кассового исполнения не совпадают, то есть информация, предоставленная в Оперативных отчетах о выполнении программ и в сводном годовом отчете о выполнении программ, не соответствует фактическим данным по исполнению местного бюджета.

Исполнение муниципальных программ

Таблице №9

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Исполнение за 2015 год по отчету об исполнении бюджета, (тыс. руб.)	Исполнение по отчету о реализации мун. Программ, (тыс. руб.)	Отклонение, тыс.руб.
1	2	3	4	3-5
1	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 г."	51301,52	52,00	51249,52
2	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг."	0,00	0,00	0,00
3	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг."	9416,50	232,10	9184,40
4	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	0,00	5,00	-5,00
5	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018г."	5157,28	8001,76	-2844,48
6	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	7468,97	4939,73	2529,24
7	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019г."	36,36	136,11	-99,75
8	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы"	0,00	618,00	-618,00
9	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	128888,97	42282,21	86606,76
10	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	19747,6	20140,1	-392,5
11	Муниципальная программа "Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	7570,41	7855,21	-284,80

Заключение № 3-КСП/2016б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

12	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	3529,19	3960,04	-430,85
13	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018г."	50,00	216,00	-166,00
14	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	13010,51	0,00	13010,51
15	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	0,00	0,00	0,00
16	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Жилище в 2015 - 2019 годы"	0,00	0,00	0,00
17	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	468,33	468,33	0,00
18	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	0,00	0,00	0,00
19	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Доступная среда в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	1074,34	1418,84	-344,50
	Общий объем финансирования по муниципальным программам	247719,98	90325,43	157394,55

Анализ Оперативных отчетов о выполнении муниципальных программ и сводного годового отчета (Приложение №1) свидетельствуют о том, что объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 15 муниципальных программ не были приведены в соответствие с утвержденными бюджетными назначениями, отраженными в решении Света депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями), то есть были нарушены требования, установленные п.2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ:

«2. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было выявлено нарушение требований п.3 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ:

«3. По каждой государственной программе Российской Федерации, государственной программе субъекта Российской Федерации, муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы».

Кроме этого нарушены требования, установленные в п.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденного Постановлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 02.08.2013г. № 221 (с изменениями) (Далее Порядок), в части проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В соответствии с указанным выше Порядком, ответственность за проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ возложена на отдел по экономической политике и финансам администрации (п.8.2).

Анализ исполнения муниципальных программ

Таблица №10

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Процент исполнения, (%)	Удельный вес по исполнению в общих расходах, (%)
1	2	10	11
1	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	86,45	20,71
2	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг."	0,00	0,00
3	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Безопасность в городском округе Звёздный городок в 2014-2018 гг."	87,30	3,80
4	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	0,00	0,00
5	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	72,37	2,08
6	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	60,70	3,02
7	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Экология и охрана окружающей среды в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	14,18	0,01
8	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы"	0,00	0,00
9	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	95,28	52,03

Заключение № 3-КСП/2016б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2015 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

10	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг."	93,54	7,97
11	Муниципальная программа "Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	89,53	3,06
12	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	69,35	1,42
13	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие физической культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	23,15	0,02
14	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	89,67	5,25
15	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы"	0,00	0,00
16	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Жилище в 2015 - 2019 годы"	0,00	0,00
17	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Формирование единого информационного пространства Московской области для информирования населения деятельности органов местного самоуправления СМИ городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 - 2019 годы"	85,15	0,19
18	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг."	0,00	0,00
19	Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Доступная среда в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы"	75,72	0,43
	Общий объем финансирования по муниципальным программам	88,78	100,00

Наибольший процент исполнения достигнут по следующим муниципальным программам:

- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 гг." - 95,28%;
- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 гг." – 93,54%;
- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Снижение административных барьеров, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы" – 89,67%;
- Муниципальная программа "Организация работы с молодежью городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы" – 89,53%.

Не реализованы мероприятия, предусмотренные следующими муниципальными программами:

- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2018 годы" – плановое финансирование составляло 150,0 тыс.руб. Программой предусматривался комплекс мероприятий энергетического обследования объектов бюджетной сферы и муниципальной собственности,

используемых администрацией городского округа и не переданных в оперативное управление бюджетных учреждений, энергосберегающие мероприятия в 7-ми жилых крупнопанельных домах (48, 49, 60, 61, 62, 63, 64), установка общедомовых узлов учета тепла в 20 многоквартирных домах;

- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в городском округе Звездный городок Московской области на 2015-2019 годы" - плановое финансирование составляло 1150,0 тыс.руб. Программой предусматривался комплекс следующих мероприятий: приобретение, техническое обслуживание и ремонт компьютерного и сетевого оборудования. Организационной техники для использования в ОМСУ, создание, модернизация. Развитие и техническое обслуживание локальных вычислительных сетей (ЛВС) ОМСУ и др.;

- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Архитектура и градостроительство городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019 годы" – плановое финансирование составляло 24,0 тыс.руб. Программой предусматривался комплекс следующих мероприятий: проведение публичных слушаний и утверждение Генерального плана городского округа Звёздный городок Московской области (выполнено), проведение публичных слушаний и утверждение Правил землепользования и застройки городского округа Звёздный городок Московской области, разработка нормативов градостроительного проектирования городского округа Звёздный городок, разработка концепции по формированию привлекательного облика городов, по созданию и развитию пешеходных зон и улиц, разработка проекта по размещению и эксплуатации элементов праздничного, тематического и праздничного светового оформления на территории городского округа, разработка положения о размещении наружной рекламы и информации.

- Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области "Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019гг." - плановое финансирование составляло 845,40 тыс.руб. Программой предусматривался комплекс следующих мероприятий: разработка плана мероприятий по развитию конкуренции в муниципальном образовании, развитие похоронного дела, содействие привлечению инвестиций на территорию городского округа и др. Часть мероприятий, предусмотренных программой находятся в стадии разработки и выполнения, такие как схема размещения нестационарных объектов, определен уполномоченный орган по развитию конкуренции, информация о проведении торгов и другая информация для размещения на официальном сайте находится в стадии подготовки и др.

Бюджетом 2015г. не предусмотрено финансирование мероприятий Муниципальной программы городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Звёздный городок на 2014-2018 гг.»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия выявлено нарушение требований п.2.1 и п.3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в части не соответствия утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Решении Совета депутатов от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) и утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2015г., а именно:

Таблица №11

Вид расходов	Данные по Решению Совета депутатов от 25.12.2014г. №510	Данные по отчету об исполнении бюджета за 2015г.	Отклонение
«Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области»:			

Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	21023,2	21129,7	-106,5
Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов	19315,2	19208,7	106,5
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2800,0	2699,6	100,4
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	0,0	100,0	-100,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в рамках Муниципальной программы «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок на 2014-2018гг.»	3,0	2,0	1,0
Пособия, компенсации, меры социальной поддержки публичным нормативным обязательствам, в рамках Муниципальной программы «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок на 2014-2018гг.»	248,0	249,0	-1,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в рамках Муниципальной программы «Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018гг.»	875,5	974,6	-100,1
Подраздел коммунальное хозяйство, непрограммные расходы, аварийный запас	1363,3	1377,7	-14,4

В соответствии с п.3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и Порядком разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок, утвержденным Постановлением №221 от 02.08.2013г. руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области (с изменениями) (далее – Порядок), по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии установлены администрацией городского округа. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная, с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. По итогам отчета за 2015г. и отчетам о реализации муниципальных программ городского округа Звёздный городок оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась. В нарушении п.8.4 Порядка заключение об оценке эффективности реализации муниципальных программ не подготовлено. По итогам исполнения бюджета городского округа за 2015г. и реализации утвержденных муниципальных программ нарушено требование, установленное п.3 статье 179 Бюджетного Кодекса РФ.

В ходе проведенного анализа отчета об исполнении бюджета за 2015г. выявлено нарушение требований, установленных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013г. №65н и нарушения постатейного формирования расходной части бюджета, то есть нарушения при отражении расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), утвержденным в Приложение №4 к Решению Совета депутатов городского округа Звёздный городок №510 от 25.12.2014г. «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Так в отчете об исполнении бюджета отсутствуют строки с указанием общей суммы по строкам: «Непрограммные расходы органов исполнительной власти», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок

Московской области «Муниципальное управление в городском округе Звёздный городок Московской области», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Звёздный городок Московской области» «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие сферы культуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2018гг.», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Предпринимательство в городском округе Звёздный городок Московской области на 2015-2019гг.», «Муниципальная программа городского округа Звёздный городок Московской области «Развитие образования городского округа Звёздный городок Московской области на 2015-2019гг.», то есть отсутствуют итоговые (суммовые) строки позволяющие анализировать кассовое исполнение бюджета по расходам в общем по муниципальным программам и непрограммным расходам.

7. Анализ долговой политики. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Звёздный городок Московской области

Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 3064,1 тыс.руб.

В результате уточнений бюджета сумма доходов бюджета была изменена и составила 273732,4 тыс. руб., сумма расходов бюджета была изменена и составила 296022,1 тыс. руб., дефицит бюджета составил 22289,73 тыс.руб.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 23672,43 тыс.руб. Источником финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета, в ходе проверки не установлено нарушений требований, установленных п.3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год по доходам исполнен в размере 237706,3 тыс. руб.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год по расходам исполнен в размере 261378,7 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета 2015 года бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались. Исполнение муниципальных гарантий на конец отчетного года составило 0,0 руб.

Муниципальный долг на 1 января 2014 года составил 0,0 руб.

Привлечения долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Звёздный городок установленных ст. 11, 12, 13, 14 решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 510 от 25.12.14г. не осуществлялось.

Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в 2015г. составил 18865,74 тыс.руб.

В ходе проведенных 4 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий выявлено 23 нарушения и недостатков на общую сумму 9623,4 тыс.руб.:

- нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2;

- нарушений законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 3 на общую сумму 268,59 тыс.руб.;

- нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 14 на общую сумму 8217,24 рублей;

- нарушений иного законодательства – 4 на сумму 1137,57 тыс.руб.

Проведенные контрольные мероприятия осуществлены с использованием принципов аудита эффективности. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлено объектам проверки 212 предложений и рекомендаций из которых 98 выполнены полностью и сняты с контроля, 114 остаются на контроле.

Администрации городского округа Звёздный городок следует обратить особое внимание на усиление внутреннего контроля, что позволит исключить нарушение бюджетного законодательства.

8. Выводы.

1. Предоставленный для экспертизы кассовый план составлен с нарушением требований, установленных п.3 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденным постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 29.10.2012г. №260.

2. Кассовый план на 2015г., роспись по доходам и расходам в разрезе КБК на 2015г. предоставлены в электронном виде и не содержат подписи, свидетельствующей об утверждении этих документов руководителем администрации городского округа Звёздный городок Московской области.

3. Предоставленная Пояснительная записка не содержит обоснований и объяснений неиспользования утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам ведомственной структуры. Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым соблюдать требования статьи 264(1) Бюджетного Кодекса РФ при формировании Пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета за 2015г.

4. За 2015г. процент исполнения бюджета на 0,29% ниже процента исполнения бюджета за 2014г. (88,59%)

5. По состоянию на 1 января 2016 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета составил 34643,4 тыс. рублей или 11,7% от общей суммы расходной части бюджета городского округа Звездный городок.

6. Доходы бюджета городского округа на 61,7% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, на 38,3% за счет собственных источников доходов, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

7. Фактическое исполнение бюджета по доходам за отчетный период составило 237706,3 тыс. рублей или 86,84%.

8. В общих доходах бюджета исполненные налоговые и неналоговые доходы составили 31,17%, безвозмездные поступления – 68,83 %. Данный факт свидетельствует о том, что городской округ Звёздный городок Московской области не располагает реальными возможностями, за счет собственных средств, сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме.

9. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года удельный вес поступлений налоговых и неналоговых доходов сократился на 9,09%. Соответственно, удельный вес безвозмездных поступлений увеличился на 9,09%, что является отрицательным показателем.

10. Превышений предельного объема ассигнований, утвержденных решением о бюджете в ходе проверки не выявлено.

11. Приоритетным направлением финансирования расходов местного бюджета является социальная сфера, что соответствует основным направлениям и ориентирам бюджетной

политики, предусмотренным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным посланием Президента РФ.

12. Внешней проверкой отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год, проверкой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены нарушения требований, установленных Инструкцией 194н, в части порядка составления, предоставления, состава отчетности и заполнения отдельных форм отчетности, влияющих на достоверность и полноту отчетности.

13. Нарушены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок за 2015 год, установленные Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009г. № 947/48.

14. Установлены нарушения требований статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.

15. По состоянию на 31.12.2015г. кредиторская задолженность составила 7858,12 тыс. руб., дебиторская задолженность составила – 1171,18 тыс.руб. Указанные кредиторская и дебиторская задолженности не являются просроченными.

16. За 2015 года доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ городского округа, составила 94,3% в общей сумме запланированных расходов.

17. Общий объем финансирования мероприятий по утвержденным муниципальным программам за 2015г. составил 279034,53 тыс.руб. По итогам 2015г. фактическое исполнение бюджета на реализацию мероприятий по муниципальным программам составило 247719,98 тыс.руб. или 88,78% планового объема финансирования.

18. Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень внутреннего контроля при формировании годового отчета о реализации муниципальных программ за 2015г., практически по всем утвержденным муниципальным программам плановые показатели и показатели кассового исполнения не совпадают, то есть информация, предоставленная в Оперативных отчетах о выполнении программ и в сводном годовом отчете о выполнении программ, не соответствует фактическим данным по исполнению местного бюджета.

19. Нарушены требования, установленные п.2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в части приведения в соответствие с решением о бюджете утвержденные муниципальные программы.

20. Нарушены требований п.3 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в части проведения ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

21. Нарушены требования, установленные п.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденного Постановлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 02.08.2013г. № 221 (с изменениями), в части проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

22. Нарушены требования п.2.1 и п.3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в части не соответствия утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Решении Совета депутатов от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) и утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2015г.

23. Нарушены требования, установленные Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013г. №65н и нарушены требования постатейного формирования расходной части бюджета.

24. В ходе исполнения бюджета 2015 года бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались. Исполнение муниципальных гарантий на конец отчетного года составило 0,0 руб.

25. Муниципальный долг на 1 января 2014 года составил 0,0 руб.
26. Привлечения долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Звёздный городок установленных ст. 11, 12, 13, 14 решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» № 510 от 25.12.14г. не осуществлялось.

9. Предложения.

1. В соответствии с принятием новых нормативно-правовых актов федерального значения и нормативно-правовых актов Московской области необходимо внести изменения в Устав городского округа Звёздный городок Московской области и Положение о бюджетном процессе.
2. Администрации городского округа повысить внутренний контроль при оформлении финансовых документов.
3. Соблюдать требования статьи 264(1) Бюджетного Кодекса РФ при формировании Пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета.
4. Не допускать нарушений требований, установленных Инструкцией №194н, в части порядка составления, предоставления, состава отчетности и заполнения отдельных форм отчетности, влияющих на достоверность и полноту отчетности.
5. Не допускать нарушения требований, установленных Постановлением № 947/48 при формировании расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок.
6. Не допускать нарушения требований статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ в части исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.
7. Повысить уровень внутреннего контроля при формировании отчетов о реализации муниципальных программ.
8. Не допускать нарушения требований, установленных п.2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в части приведения в соответствие с решением о бюджете утвержденные муниципальные программы.
9. Не допускать нарушения требований п.3 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, в части проведения ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.
10. Не допускать нарушения требований, установленных п.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ ЗАТО городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденного Постановлением руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 02.08.2013г. № 221 (с изменениями), в части проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.
11. Не допускать нарушения требований п.2.1 и п.3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в части не соответствия утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Решении Совета депутатов от 25.12.2014г. №510 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2015г. и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) и утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2015г.
12. Не допускать нарушения требований, установленных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013г. №65н и нарушены требования постатейного формирования расходной части бюджета.

13. Рассмотреть заключение Контрольно-счетной палаты Звёздного городка по результатам внешней проверки бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2015 год и обратить внимание на недопустимость нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета.
14. Устранить недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий за исполнением бюджета.
15. Усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств.
16. В ходе исполнения бюджета городского округа Звёздный городок на 2016г. обеспечить исключение расходов, не носящих первоочередной характер, а так же принятие к исполнению расходных обязательств исключительно в рамках собственных полномочий на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.
17. Не допускать увеличения штатной численности работников бюджетной сферы.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Закрытого административно-
территориального образования
городской округ Звездный городок
Московской области

В.Е. Щелкаева