

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЗВЁЗДНЫЙ
ГОРОДОК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2-КРК/2015б

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звёздный городок Московской области.

п. Звёздный городок
Московской области

10 апреля 2015 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области (далее – Контрольно-счетная палата Звёздного городка) по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктом 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 2 статьи 70 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009 года № 9, Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 21.03.2011 года № 175, пп.3 пункта 1 статьи 7 Положения "О Контрольно-счетной палате Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области", утвержденного решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 29.03.2012 года № 270 (с изменениями № 461 от 21.05.2014 года) (далее - Положение).

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год (далее – отчёт об исполнении бюджета), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей и получателей средств местного бюджета, главного администратора, администраторов доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета.

Объекты проверки: главные распорядители и получатели средств местного бюджета, главный администратор, администраторы доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета.

Цели проверки:

- определение полноты годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- определение достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год;
- соответствие федеральному, областному законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики;
- определение соблюдения единого порядка составления и представления годовой бюджетной отчетности;
- определение уровня эффективности использования средств бюджета городского округа в отчетном году главными распорядителями, получателями бюджетных средств;
- оценка отчетных показателей по исполнению бюджета городского округа Звездный городок на предмет определения соответствия исполненных показателей бюджета показателям, установленным решением Совета депутатов городского округа Звездный городок на отчетный финансовый год;
- выполнение основных направлений бюджетной политики городского округа Звездный городок, определенных к реализации в 2014 году, в том числе в части сохранения социальной направленности бюджета городского округа;
- оценка эффективности и результативности произведенных бюджетных расходов путем сопоставления плановых и фактических показателей.

Результаты проверки:

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в городском округе Звездный городок. При подготовке Заключения использованы следующие нормативные документы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный Закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Указ Президента РФ от 13.05.2010 года № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;
- Закон Московской области от 24.07.2007 года № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области»;

- Постановление Правительства МО от 11.11.2009 года № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих»;

- Положение о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009 года № 9;

- Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный постановлением Руководителя Администрации городского округа Звездный городок Московской области от 29.10.2012 года №260;

- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звездный городок Московской области от 15 января 2010 года;

- Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Звездный городок Московской области, утвержденный начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звездный городок Московской области от 2 февраля 2010 года.

В ходе проведения внешней проверки в адрес Контрольно-счетной палаты Звездного городка представлены:

- бюджетная роспись по доходам на период с 01.01.2014 по 31.12.2014 года;
- роспись по расходам в разрезе БК за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 года;
- кассовый план исполнения бюджета городского округа Звездный городок Московской области на 2014 год;
- информация о возврате остатков целевых средств;
- исполнение кассового плана по расходам;
- плановый реестр расходных обязательств закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области на 2014 год.

При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Звездный городок за 2014 год были учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Звездного городка в 2014 году.

В 2014 году исполнение бюджета городского округа Звездный городок Московской области осуществлялось в условиях заключенного Соглашения с Министерством финансов Московской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Звездный городок Московской области в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

2. Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области

Правовой основой бюджетного процесса в городском округе Звездный городок являются Устав, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 03.02.2010 № 81, а также Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области от 30.07.2009г. № 9. Считаем необходимым отметить, что в соответствии с принятием новых нормативно-правовых актов федерального значения и нормативно-правовых актов Московской области необходимо внести изменения в Устав

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

городского округа Звёздный городок Московской области и Положение о бюджетном процессе.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год утвержден решением Совета депутатов от 24.12.2013г. № 448.

В соответствии со ст.215.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 раздела 10 Положения о бюджетном процессе, организация исполнения бюджета возложена на финансовый орган городского округа Звёздный городок Московской области. В нарушении вышеуказанных норм на территории городского округа данный орган в 2014 году не создан.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Пунктом 3 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденным постановлением Руководителя Администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 29.10.2012г. №260 (далее – Порядок ведения кассового плана), установлено, что доходы бюджета группируются по группам:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы, в том числе доходы от платных услуг;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако в Кассовом плане исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год, представленном для экспертизы, доходы группируются следующим образом:

- доходы;
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не соответствует пункту 3 Порядка ведения кассового плана.

Согласно пункту 2 раздела 4 Порядка ведения кассового плана, кассовый план утверждается начальником отдела по экономической политике и финансам. «ГОСТом Р 51141-98. Государственный стандарт Российской Федерации. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденным Постановлением Госстандарта России от 27.02.1998г. N 28 определено, что Гриф утверждения: реквизит официального документа, придающий нормативный или правовой характер его содержанию, а подпись - реквизит документа, представляющий собой оформленную надлежащим образом собственноручную роспись лица, уполномоченного подписать соответствующий документ.

Утверждение и подписание являются управленческими процедурами, различающимися по компетенции выполняющих их должностных лиц, по порядку оформления реквизитов, с помощью которых они отражаются на документах, они являются разными способами придания документу юридической силы.

В нарушении Порядка ведения кассового плана, кассовый план исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год, представленного для внешней проверки, не утвержден, а подписан начальником отдела по экономической политике и финансам Администрации городского округа Звёздный городок Московской области (далее – Администрация городского округа).

Пунктом 2.1.1. Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденным

начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 15 января 2010г. установлено, что сводная бюджетная роспись по расходам утверждается начальником отдела по экономической политике и финансам.

В нарушении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звёздный городок Московской области сводная бюджетная роспись, представленная для внешней проверки не утверждена, а подписана начальником отдела по экономической политике и финансам Администрации начальником отдела по экономической политике и финансам.

Сводная бюджетная роспись ведется в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звёздный городок Московской области, утвержденным начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 15 января 2010г.

Бюджетная роспись городского округа за 2014 год по доходам представлена в Контрольно-счетную палату в сумме **262225,7** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по доходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 24.12.2013г. № 448 «Об утверждении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области на 2014г.» (с изменениями) в сумме **241923,7** тыс.руб. Общая сумма превышения доходной части бюджета, указанной в бюджетной росписи над данными, отраженными в решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области составляют **20302,0** тыс.руб.

Бюджетная роспись городского округа за 2014 год по расходам представлена в Контрольно-счетную палату в сумме **302931,2** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 24.12.2013 № 448 «Об утверждении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области на 2014г.» (с изменениями) в сумме **280457,5** тыс.руб. Общая сумма превышения расходной части бюджета, указанной в бюджетной росписи над данными, отраженными в решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области составляют **22473,7** тыс.руб.

Плановые назначения по доходам в консолидированном отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляют **262225,7** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по доходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 20.11.2014г. № 500 (в сумме **241923,7** тыс.руб., то есть разница составляет **20302,0** тыс.руб.).

Плановые назначения по расходам в консолидированном отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляют **302931,2** тыс. руб., что не соответствует плановым назначениям по расходам, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 18.12.2014г. № 505 (в сумме **280457,5** тыс.руб., то есть разница составляет **22473,7** тыс.руб.).

Указанные выше расхождения данных утвержденных бюджетных назначений связано с внесением изменений в бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, под которыми понимаются используемые при составлении проекта бюджета своды (перечни) законов,

иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Звёздный городок Московской области, утвержден начальником отдела по экономической политике и финансам администрации городского округа Звёздный городок Московской области от 2 февраля 2010г.

Контрольно-счетной палате Звёздного городка предоставлен Плановый реестр расходных обязательств ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области на 2014г., утвержденный Врио руководителя администрации городского округа Звёздный городок Московской области.

Финансирование главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета осуществляется через систему лицевых счетов, открытых в Управлении Федерального казначейства по Московской области.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год (далее - Отчёт об исполнении бюджета за 2014г.) для подготовки заключения представлен в Контрольно-счетную палату Звёздного городка 10 марта 2015 года (сопроводительное письмо № 111 Исх-685), что соответствует требованиям статьи 264.4 БК РФ, статьи 70 Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 30.07.2009 № 9.

Заключение Контрольно-счетной палаты Звёздного городка на Отчет об исполнении бюджета за 2014г. подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год, внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета за 2014г.

В ходе внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета за 2014г. в соответствии со статьей 70 Положения о бюджетном процессе в городском округе Звёздный городок Московской области, Контрольно-счетной палатой Звёздного городка рассматривались вопросы о полноте и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, главных распорядителей бюджетных средств.

2. Проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств городского округа Звёздный городок Московской области.

Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области (далее – Совет депутатов) от 24.12.2013 №448 «О бюджете городского округа Звездный городок Московской области на 2014 год» утверждена ведомственная структура расходов бюджета, в которую входят главные распорядители бюджетных средств, а именно:

- Администрация городского округа Звездный городок Московской области.
- Совет депутатов городского округа Звездный городок Московской области.
- Контрольно-счетная палата Звёздного городка.

Согласно предоставленному Отчету об исполнении бюджета за 2014г. данные о расходах, произведенных главными распорядителями средств местного бюджета в 2014 году (88,59%) отражены в Таблице №1:

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Таблица №1

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, руб.	Исполнено, руб.	Не исполнено, руб.	% исполнения
Администрация городского округа Звездный городок Московской области	291407453,98	257213446,62	34194007,36	88,27
Совет депутатов городского округа Звездный городок Московской области	7589536,06	7356279,16	233256,90	96,93
Контрольно-счетная палата Звездного городка	3934201,83	3790916,84	143284,99	96,36
Расходы всего	302931191,87	268360642,62	34570549,25	88,59

Считаем необходимым отметить, что в 2014г. процент исполнения бюджета на 1,9% ниже процента исполнения бюджета за 2013г. (90,49%)

Согласно Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.10г. № 191н:

«2. Бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание (далее в целях настоящей Инструкции - субъекты бюджетной отчетности), на следующие даты: месячная - на первое число месяца, следующего за отчетным, квартальная - по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, годовая - на 1 января года, следующего за отчетным.»

Согласно п.11.1 указанной инструкции для проверки предоставлена в полном объеме бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств:

- Советом депутатов Звёздного городка,
- Контрольно-счетной палатой Звёздного городка,
- и получателями бюджетных средств:
 - муниципальным казенным учреждением ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области «Централизованная бухгалтерия»,
 - муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой им. В.М.Комарова с углубленным изучением английского языка ЗАТО городской округ Звездный городок Московской области,
 - муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением дополнительного образования детей детской музыкальной школой ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области,
 - муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребёнка – детский сад «Ласточка» закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области,
 - муниципальным бюджетным учреждением культуры «Дом космонавтов» ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области,

- муниципальным бюджетным учреждением по работе с молодежью "Молодежный центр "Галактика" ЗАТО городской округ Звёздный городок Московской области,
- муниципальным казенным учреждением «Звёздный»,
- муниципальным казенным учреждением «МФЦ».

Контрольно-счетная палата отдельно отмечает, что для проверки не предоставлялась бюджетная отчетность Администрации городского округа Звёздный городок Московской области, что является нарушением инструкции Минфина № 191н от 28.12.10г. (с изменениями)

Бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание на основании Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция №191н).

Необходимо отметить, что п.2 ст.264.4. Бюджетный кодекс РФ определено, что внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета осуществляется в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ. Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Закрытого административно-территориального образования городского округа Звёздный городок Московской области утвержден Решением Совета депутатов городского округа Звездный городок Московской области № 175 от 21.03.2011 года.

Предоставленная Пояснительная записка составлена не по форме, утвержденной Инструкцией № 191н и не содержит обоснований и объяснений неиспользования утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам ведомственной структуры. Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым соблюдать требования статьи 264(1) Бюджетного Кодекса и Инструкции № 191н при формировании Пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета за 2014г.

Проверка и анализ исполнения бюджета городского округа по данным годовых отчетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств показал, что принятые бюджетные обязательства не превышают доведенных лимитов бюджетных обязательств. Результаты анализа свидетельствуют о том, что по состоянию на 1 января 2015 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета составил 34570,5 тыс. рублей или 11,4% от общей суммы расходной части бюджета городского округа Звездный городок.

Наиболее значительный размер неосвоенных ассигнований на конец 2014 года допущен Администрацией городского округа в сумме 32 767 235,56 рублей или 9,84%.

Внешней проверкой полноты отражения и правильности заполнения бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Звездный городок установлена достоверность бюджетной отчетности ГРБС: Совета депутатов, Контрольно-счетной палаты Звёздного городка.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка проведена камеральная проверка на предмет соответствия контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, подтверждающая правильность ее составления.

Контрольно-счетная палата Звёздного городка отмечает, что для проверки не предоставлена бюджетная отчетность ГРБС - Администрации городского округа, что является нарушением инструкции Минфина № 191н от 28.12.10г. и не возможностью

подтвердить ведение финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательными нормами.

3. Общая характеристика исполнения бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год

Доходы бюджета городского округа на 60,1% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, на 39,9% за счет собственных источников доходов, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области первоначально утвержден решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области от 24.12.2013г. № 448 «Об утверждении бюджета Закрытого административно-территориального образования городской округ Звёздный городок Московской области на 2014г.» по доходам в сумме 242862,1 тыс. рублей и расходам в сумме 242862,1 тыс. рублей, то есть сбалансированным.

В течение 2014 года в бюджет городского округа было внесено 6 изменений решениями Совета депутатов: Решение № 455 от 29.03.2014г.; Решение № 469 от 04.06.2014г.; Решение № 485 от 29.09.2014г.; Решение № 494 от 09.10.2014г.; Решение №500 от 20.11.2014г.; Решение № 505 от 18.12.2014г., в аналогичном периоде 2013 года в бюджет городского округа было внесено 12 изменений решениями Совета депутатов.

Таблица №2

	Утвержденный бюджет на 2014г. Решение СД № 448 от 24.12.13г., тыс.руб.	Решение СД № 500 от 20.11.2014г. тыс.руб.	Изменения тыс. руб.	Изменения %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	103321,1	104589,7	1268,6	1,2
Налог на прибыль организаций			0,0	
Налог на доходы физических лиц	95637,2	95646,2	9,0	0,0094
Налоги на совокупный доход	3504,2	4665,3	1161,1	33,1
Налоги на имущество	246,1	267,3	21,2	8,6
Государственная пошлина, сборы	83,1	83,1	0,0	0,0
Итого налоговых доходов	99470,6	100661,9	1191,3	1,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3824,9	3824,9	0,0	0,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	3824,9	3824,9	0,0	0,0

Прочие поступления от использования имущества, находящихся в собственности городских округов (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	3824,9	3824,9	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	20,6	31,9	11,3	54,9
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	6,8	8,1	1,3	19,1
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,4	0,4	0,0	0,0
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	8,7	10,4	1,7	19,5
Плата за размещение отходов производства и потребления	4,7	13,0	8,3	176,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5,0	71,0	66,0	1320,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	4,9	4,9	0,0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные ст. 16, 118, пунктом 2 ст. 119, статей 119.1, пунктами 1 и 2 статьи 120, ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, ст. 129.4, 132, 133, 134, 135, 135.1, 135.2 Налогового кодекса РФ, а также штрафы, взыскание которых осуществляется на основании ранее действовавшей статьи 117 НК РФ	4,9	4,9	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,1	0,1	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	0,1	0,1	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	0,0	0,0	0,0	
ИТОГО неналоговые доходы	3850,5	3927,8	77,3	2,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	139541,0	137334,0	-2207,0	-1,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	139541,0	137334,0	-2207,0	-1,6
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	74987,0	70608,0	-4379,0	-5,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	95,0	165,0	70,0	73,7

Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	95,0	165,0	70,0	73,7
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	11446,0	6997,0	-4449,0	-38,9
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	63446,0	63446,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	0,0	0,0	0,0	
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,0	0,0	0,0	
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,0	0,0	0,0	
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	64554,0	66726,0	2172,0	3,4
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	800,0	747,0	-53,0	-6,6
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	401,0	401,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1816,0	1942,0	126,0	6,9
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1846,0	1942,0	96,0	5,2
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1648,0	1648,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1178,0	1739,0	561,0	47,6
Прочие субвенции	58150,0	60249,0	2099,0	3,6
Прочие субвенции бюджетам городских округов	58150,0	60249,0	2099,0	3,6
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	
Итого	242862,1	241923,7	-938,4	-0,4

Данные представленные в таблице позволяют сделать вывод о том, что необходимость внесения изменений в доходную часть бюджета связана с увеличением поступлений по налоговым доходам на 1191,3 тыс.руб., неналоговым доходам на 77,3 тыс.руб. и сокращением поступлений по межбюджетным трансфертам на 2207,0 тыс.руб.

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить, что в соответствии с Решением Совета депутатов № 500 от 20.11.2014г. утвержден общий объем доходной части бюджета в размере 241923,7 тыс.руб. Общий объем доходов бюджета, указанный в Отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области составляет 262225,7 тыс.руб.

В таблице сопоставлены данные утвержденных бюджетных назначений по поступлениям в доходную часть местного бюджета, отраженные в Решении Совета депутатов городского округа Звёздный городок «Об утверждении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области на 2014г.» (с изменениями) и отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2014г.

Таблица №3

	Утвержденные бюджетные назначения на 2014г. Решение СД № 500 от 24.12.13г., тыс.руб.	Утвержденные бюджетные назначения (по отчету), тыс.руб.	Отклонения, тыс. руб.	Отклонения в %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	104589,7	104589,7	0,0	0,0
Налог на прибыль, доходы	95646,2	95646,2	0,0	0,0
Налог на доходы физических лиц	95646,2	95646,2	0,0	0,0
Налоги на совокупный доход	4665,3	4665,3	0,0	0,0
Налоги на имущество	267,3	267,3	0,0	0,0
Государственная пошлина, сборы	83,1	83,1	0,0	0,0
Итого налоговых доходов	100661,9	100661,9	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3824,9	3824,9	0,0	0,0

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	3824,9	3824,9	0,0	0,0
Прочие поступления от использования имущества,, находящихся в собственности городских округов (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	3824,9	3824,9	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	31,9	31,9	0,0	0,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	8,1	31,9	23,8	293,8
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,4	0,4	0,0	0,0
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	10,4	8,1	-2,3	-22,1
Плата за размещение отходов производства и потребления	13,0	13,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71,0	71,0	0,0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательство о налогах и сборах	4,9	4,9	0,0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные ст. 16, 118, пунктом 2 ст. 119, статей 119.1, пунктами 1и 2 статьи 120, ст. 125, 126, 128, 129, 129.1, ст. 129.4, 132, 133,134, 135, 135.1,135.2 Налогового кодекса РФ, а также штрафы, взыскание которых осуществляется на основании ранее действовавшей статьи 117 НК РФ	4,9	4,9	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,1	0,1	0,0	0,0

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	0,1	0,1	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО неналоговые доходы	3927,8	3927,8	0,0	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	137334,0	157636,0	20302,0	14,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	137334,0	157636,0	20302,0	14,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	70608,0	70608,0	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	165,0	165,0	0,0	0,0
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности	165,0	165,0	0,0	0,0
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6997,0	6997,0	0,0	0,0
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	63446,0	63446,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	0,0	12259,0	12259,0	100,0
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,0	12259,0	12259,0	100,0
Прочие субсидии бюджетам городских округов	0,0	12259,0	12259,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	66726,0	71330,0	4604,0	6,9
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	747,0	747,0	0,0	0,0
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	401,0	401,0	0,0	0,0

Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1942,0	1985,0	43,0	2,2
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1942,0	1985,0	43,0	2,2
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1648,0	1648,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1739,0	1459,0	-280,0	-16,1
Прочие субвенции	60249,0	65090,0	4841,0	8,0
Прочие субвенции бюджетам городских округов	60249,0	65090,0	4841,0	8,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	3439,0	3439,0	100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	100,0
Итого	241923,7	262225,7	20302,0	8,4

Общая сумма превышения утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета составляет 20302,0 тыс.руб.

В экспертных заключениях (Аналитических записках) об исполнении бюджета городского округа за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014г. Контрольно-счетная палата Звёздного городка неоднократно отмечала, что отклонения, представленным в таблице, существовавшие во всех квартальных отчетах об исполнении бюджета, свидетельствуют о том, что утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчете об исполнении бюджета не соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2013 год» № 448 от 24.12.2013 г. (с изменениями).

Несоответствие данных утвержденных бюджетных назначений, указанных в Решении Совета депутатов и отраженных в сводной бюджетной росписи и в отчете об исполнении бюджета, не является нарушением требований Бюджетного кодекса. Согласно статье 217 пункт 3: «В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств».

Для подтверждения правомерности внесения изменений в доходную часть бюджета по дополнительному запросу Контрольно-счетной палаты предоставлены уведомления о предоставлении городскому округу Звёздный городок Московской области субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и уточнение росписи по доходам на 2014г.

Считаем необходимым отметить, что изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись на основании п.3 статьи 217 должны быть отражены в последующих решениях о бюджете (статья 217). В заключении на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие, Контрольно-счетная палата отмечала, что безвозмездные поступления, отраженные в сводной бюджетной росписи за 1 полугодие должны быть отражены в решениях о бюджете, утвержденных после 30.06.2014г. Соответственно, решения о внесении изменений в бюджет, принятые после 30.09.2014г. должны содержать утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета с учетом внесенных изменений на основании п.3 статьи 217.

С учетом всех внесенных изменений общий объем утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета городского округа на 2014 год составил 262225,7 тыс. руб., что подтверждается данными, отраженными в уточнении росписи по доходам за 2014г.

За 2014 год в целом корректировке подверглись плановые бюджетные назначения практически по всем разделам доходов бюджета, за исключением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

По налоговым доходам плановые назначения увеличились на 1191,3 тыс. рублей или на 1,2%, в основном за счет увеличения плановых назначений по налогу на совокупный доход на 1161,1 тыс. рублей или на 33,1% и налогу на имущество на 21,2 тыс.руб. или на 8,6%.

По неналоговым доходам плановые назначения увеличились незначительно на 77,3 тыс.руб. или на 2%, в основном за счет увеличения плановых назначений по поступлению штрафов санкций, возмещению ущерба на 66,0 тыс.руб.

По безвозмездным поступлениям плановые назначения увеличены значительно, на 18095,0 тыс. рублей, из них:

- субсидии +12259,0тыс. руб.;
- субвенции +6776,0 тыс. руб.;
- дотации -4379,0 тыс.руб.;
- иные межбюджетные трансферты +3439,0 тыс.руб.

В 2014 году были откорректированы следующие разделы расходов местного бюджета в соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета за 2014г.:

в сторону увеличения:

- «общегосударственные вопросы» на 8967,2 тыс. руб.;
- «национальная оборона» на 239,1 тыс. руб.;
- «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2006,2 тыс.руб.
- «национальная экономика» на 5612,0 тыс.руб.;
- «жилищно-коммунальное хозяйство» на 8979,3 тыс. руб.;
- «образование» на 23648,9 тыс. рублей;
- «культура, кинематография» на 4347,6 тыс. руб.;
- «обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» на 364,3 тыс. руб.;

- «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» на 128,6 тыс.руб.

в сторону уменьшения:

- «функционирование законодательных, представительных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 1725,5 тыс.руб.;

- «охрана окружающей среды» на 198,9 тыс.руб.;

- «социальная политика» на 419,0 тыс. руб.;

- «другие общегосударственные вопросы» на 880,4 тыс.руб.;

Расходы по разделам «здравоохранение», «физическая культура и спорт», «резервные фонды», «обеспечение проведения выборов и референдумов», «обслуживание государственного и муниципального долга» не корректировались.

Сведения об изменениях плановых назначений бюджета городского округа Звёздный городок Московской области по расходам в соответствии с Решениями Совета депутатов за 2014 год приведены в таблице №4.

Таблица №4

	Утвержденный бюджет на 2014г. Решение СД № 448 от 24.12.13г., тыс.руб.	Решение СД № 505 от 18.12.2014г. тыс.руб.	Изменения тыс. руб.	Изменения в %
Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области	9315,3	7589,5	-1725,8	-18,5
Администрация городского округа ЗГ МО	229976,9	268933,7	38956,8	16,9
<i>Общегосударственные вопросы</i>	59926,7	68545,6	8618,9	14,4
<i>Национальная оборона</i>	800	1092,1	292,1	36,5
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	1466	3472,2	2006,2	136,8
<i>Национальная экономика</i>	3400	9012	5612	165,1
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	10306,3	19285,6	8979,3	87,1
<i>Охрана окружающей среды</i>	500	301,1	-198,9	-39,8
<i>Образование</i>	122751,9	133626,9	10875	8,9
<i>Культура и кинематография</i>	22669,2	25620,8	2951,6	13,0
<i>Здравоохранение</i>	1449	1449	0	0,0
<i>Социальная политика</i>	5289	4981	-308	-5,8
<i>Физическая культура и спорт</i>	550	550	0	0,0
<i>Резервные фонды</i>	700	700	0	0,0

<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	7300	6419,6	-880,4	-12,1
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	1000	1000	0	0,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	868,8	868,8	0	0,0
Контрольно-счетная палата	3569,9	3934,3	364,4	10,2
Итого	242862,1	280457,5	37595,4	15,5

В результате внесенных в течение года Решениями Совета депутатов о бюджете изменений, расходы бюджета увеличились на 37595,4 тыс. рублей (15,5%), с учетом этого на конец года местный бюджет утвержден с дефицитом в размере 38533,8 тыс. рублей.

В связи с тем, что в бюджет городского округа Звёздный городок были внесены изменения на основании статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, по отдельным статьям расходов бюджета существуют отклонения между утвержденными бюджетными назначениями, отраженными в Решении Совета депутатов № 448 от 24.12.13г. «Об утверждении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области на 2014г.» и отраженными в Отчете об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок за 2014г.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка проведен анализ и сопоставление данных сводной бюджетной росписи по расходам бюджета за 2014г. с данными бюджета, утвержденного Решением Совета депутатов № 448 от 24.12.2013г. (с изменениями). В ходе внешней проверки выявлены отклонения, расчет отклонений представлен в таблице:

Таблица №5

	Утвержденный бюджетные назначения по Решению СД № 505 от 18.12.2014г. тыс.руб.	Утвержденный бюджетные назначения (по отчету), тыс.руб.	Отклонения тыс. руб.	Отклонения в %
Совет депутатов городского округа Звёздный городок Московской области	7589,5	7589,5	0	0,0
Администрация городского округа ЗГ МО	268933,7	291407,5	-22473,8	-8,4
<i>Общегосударственные вопросы</i>	68545,6	68893,9	-348,3	-0,5
<i>Национальная оборона</i>	1092,1	1039,1	53	4,9
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	3472,2	3472,2	0	0,0
<i>Национальная экономика</i>	9012	9012	0	0,0
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	19285,6	19285,6	0	0,0
<i>Охрана окружающей среды</i>	301,1	301,1	0	0,0
<i>Образование</i>	133626,9	146400,8	-12773,9	-9,6

<i>Культура и кинематография</i>	25620,8	27016,8	-1396	-5,4
<i>Здравоохранение</i>	1449	1449	0	0,0
<i>Социальная политика</i>	4981	4870	111	2,2
<i>Физическая культура и спорт</i>	550	550	0	0,0
<i>Резервные фонды</i>	700	700	0	0,0
<i>Другие общегосударственные вопросы</i>	6419,6	6419,6	0	0,0
<i>Обеспечение проведения выборов и референдумов</i>	1000	1000	0	0,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	868,8	868,8	0	0,0
<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</i>		128,6	-128,6	100,0
Контрольно-счетная палата	3934,3	3934,2	0,1	0,0
Итого	280457,5	302931,2	-22473,7	-8,0

Отклонения, представленные в таблице, по безвозмездным поступлениям в сумме 22473,7 тыс.руб. не являются нарушением бюджетного законодательства и связаны с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без принятия решений Советом депутатов городского округа о внесении изменений в местный бюджет в соответствии с п.3 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии с проведенным анализом утвержденных бюджетных назначений отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 2014г. общая сумма внесенных изменений в доходную часть бюджета составляет 19363,6 тыс.руб. и в расходную часть бюджета – 60069,2 тыс.руб.

4. Исполнение доходной части бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год

Бюджет городского округа Звездный городок Московской области окончательно сформирован по доходам в сумме 262225,7 тыс. рублей. Доходная часть бюджета была сформирована с учетом фактических поступлений прошлого года, изменений налогового законодательства, нормативов и ставок зачисления платежей. Фактическое исполнение бюджета по доходам за отчетный период составило 245516,5 тыс. рублей или 93,63%.

В общих доходах бюджета исполненные налоговые и неналоговые доходы составили 40,26%, безвозмездные перечисления – 59,74 %. Данный факт свидетельствует о том, что городской округ Звездный городок Московской области не располагает реальными возможностями за счет собственных средств сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме. Собственные доходы бюджета городского округа Звездный городок Московской области не соответствуют

потребностям для реализации собственных полномочий, осуществления капитальных вложений для развития и модернизации объектов инфраструктуры.

Однако по сравнению с аналогичным периодом 2013 года удельный вес поступлений налоговых и неналоговых доходов увеличился на 2,26%. Соответственно, удельный вес безвозмездных поступлений снизился на 2,26%, что является положительным показателем.

Таблица №6

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения по Решению СД на 31.12.2014г., тыс.руб.	Утвержденные бюджетные назначения по отчету на 31.12.2014, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2014г., тыс.руб.	Неисполненные назначения, тыс.руб.	удельный вес, исполненные назначения %
Налоговые доходы	100661,9	100661,9	94257,2	6404,7	38,39
Неналоговые доходы	3927,8	3927,8	4587,7	-659,9	1,87
Безвозмездные поступления	137334	157636	146671,6	10964,4	59,74
Всего	241923,7	262225,7	245516,5	16709,2	100

Уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошел в сумме 43069,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в исполненных доходах бюджета составили: безвозмездные поступления (59,74%), налог на доходы физических лиц (36,3%). В совокупности эти платежи позволили пополнить доходы бюджета на 235827,32 тыс. рублей, что составляет 96,1% всех поступлений.

Налоговые доходы:

В структуре доходов местного бюджета за 2014 год налоговые доходы, зачисляемые в местный бюджет, составляют 38,39% в общей сумме доходов бюджета.

По сравнению с предыдущим 2013 годом налоговый потенциал городского округа Звёздный городок Московской области увеличился не значительно на 1,39%, в абсолютной величине произошло сокращение налоговых поступлений на 19307,2 тыс. руб.

Исполнение утвержденных плановых назначений по налоговым доходам составило 93,64%.

Сальдированный результат неисполнения плановых назначений по налоговым доходам составил 6404,7 тыс. руб.

В общей сумме исполненных налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 94,58%.

- налог на доходы физических лиц – выполнение составило 89155,72 тыс. руб. или 93,21%. В сравнении с 2013 годом поступления 2014 года сократились на 15228,38 тыс. рублей и составили 85,4 % к уровню прошлого года.

- налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджет субъекта.

В 2014 году поступления отчислений по налогу на прибыль организаций в бюджет городского округа не были запланированы и фактически не поступали.

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно Закону Московской области от 29.10.2012г. № 160/2012-ОЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

налогообложения, подлежащих зачислению в бюджет Московской области» (изменениями) (далее – Закон №160/2012-ОЗ) единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области в 2014 году составил 50 процентов.

Поступление данного вида налога составило 3567,17 тыс. рублей, что составляет 102,54 % к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2013 годом поступления сократились на 688,93 тыс.руб. и составили 83,8% к уровню прошлого года.

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности составили 1063,25 тыс. рублей или 101,29%. По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 177,75 тыс. рублей и составили 120,1% к уровню прошлого года.

- налог на имущество организаций.

Поступления налога за 2014 год составили 187,59 тыс. рублей или 70,18%. По сравнению с 2013 годом поступления сократились на 2726,01 тыс.руб. и составили 6,48% к уровню прошлого года.

- единый сельскохозяйственный налог. Поступления по налогу составили 121,6 тыс. руб. или 169,35%. По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 78,1 тыс.руб., то есть возросли более чем 2,5 раза к уровню прошлого года.

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов. Поступления составили 124,21 тыс. рублей или 191,1% при плановых назначениях – 65,0 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 17,01 тыс.руб. и составили 115,9% к уровню прошлого года.

Необходимо отметить, что в 2014г., как и в 2013г. фактические доходы бюджета по поступлению данного налога значительно превышают плановые значения. Считаем необходимым повысить уровень внутреннего контроля при расчете плановых величин поступления по налогу при формировании бюджета на последующий период.

- государственная пошлина. Поступления составили 37,67 тыс. руб. или 45,3% при плановых назначениях – 83,1 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом поступления сократились на 28,33 тыс.руб. и составили 57,1% к уровню прошлого года.

Неналоговые доходы:

Плановые назначения по данной группе доходов местного бюджета в 2014 году исполнены на 116,8%. Перевыполнение плановых назначений произошло незначительно по поступлению платежей при пользовании природными ресурсами – на 1,0 тыс.руб. и по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 656,46 тыс. руб. Данные доходы занимают наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых доходов (97,68%), поэтому перевыполнение по данному виду доходов является положительным результатом, повлекшим за собой исполнение плановых назначений по неналоговым доходам на 116,8%. Перевыполнение плановых утвержденных назначений по неналоговым поступлениям характерно, как для 2014г., так и для 2013г. По сравнению с показателями 2013г. фактическое исполнение по неналоговым поступлениям возросло на 577,76 тыс.руб. или на 13,8%.

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – поступления выше плановых показателей на 656,46 тыс. рублей (план – 3824,9 тыс. руб., факт – 4481,36 тыс. рублей). По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 706,06 тыс. руб. и составили 118,7% к уровню прошлого года.

- Платежи при пользовании природными ресурсами – поступления в бюджет составили 32,09 тыс. руб., при плановых назначениях – 31,9 тыс. руб. Плановые назначения выполнены на 100,6%.

- Штрафы, санкции, возмещение ущерба – поступления ниже плановых показателей на 4,9 тыс. рублей (план – 71,0 тыс. руб., факт – 66,1 тыс. руб.). По сравнению с 2013 годом поступления увеличились на 60,9 тыс. руб. и составили 117,3% к уровню прошлого года.

- прочие неналоговые доходы – плановые утвержденные бюджетные назначения не установлены, фактическое поступление в бюджет составило 8,14 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом поступления уменьшились на 58,86 тыс. рублей и составили 12,1 % к уровню прошлого года.

Безвозмездные поступления:

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – ниже плановых назначений на 10964,36 тыс. руб., что составляет 93% плановых бюджетных назначений. При плане 157636,0 тыс. рублей, фактические поступления составили 146671,6 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии), а именно прочие субсидии бюджетам городских округов – утверждены в сумме 12259,0 тыс.руб. По сравнению с 2013г. утвержденные бюджетные назначения исполнены в сумме 3791,0 тыс.руб. или 30,92%, что на 936,8 тыс.руб. меньше исполнения 2013г. и составляет 80,2% к уровню прошлого года.

Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований утверждены в сумме 71330,0 тыс.руб., исполнение составляет 69083,6 тыс.руб. или 96,85%, в том числе:

- Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - план 747,0 тыс. руб., получено средств из федерального бюджета – 381,66 тыс. руб., кассовое исполнение по расходам бюджета за счет предоставленной субвенции – 354,6 тыс. руб. Остаток субвенции в размере 27,09 тыс.руб. возвращен в федеральный бюджет (заявка на возврат №3 от 19.02.2015г.)

- Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - утвержденным бюджетом предусмотрена субвенция в размере – 401,0 тыс. руб., получено средств из бюджета Московской области – 372,59 тыс.руб., кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции, отраженные в Отчете об исполнении бюджета составили – 372,59 тыс.руб. В соответствии с предоставленной формой отчетности (форма 0503766) «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» кассовый расход за счет полученной субсидии составляет 366,14 тыс.руб. Кроме этого в соответствии с предоставленной администрацией городского округа Звёздный городок информацией о возврате остатков целевых средств возврат остатков по субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство составил 6,45 тыс.руб. (заявка на возврат №1 от 19.02.2015г.).

- Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – план 1985,0 тыс.руб., получено средств из бюджета Московской области – 1549,89 тыс.руб., кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции составили – 1505,94 тыс. руб. По расчету Контрольно-счетной палаты остаток субвенции составляет 43,95 тыс.руб. (43949,83руб.). В соответствии с предоставленной администрацией городского округа Звёздный городок информацией о возврате остатков целевых средств возврат остатков по субвенции составил 42,19 тыс.руб. (42190,65 руб.). (заявка на возврат №2 от 10.03.2015г.), то есть не перечислено в бюджет Московской области 1,8 тыс.руб. (1759,18 руб.)

- Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - план 1648,0 тыс. рублей, получено

средств из бюджета Московской области – 1648,0 тыс. рублей, кассовые расходы бюджета за счет предоставленной субвенции составили – 1648,0 тыс. руб.;

- Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность на 2014 год - план 1459,0 тыс. рублей, получено средств из бюджета Московской области – 1357,03 тыс. рублей, с учетом кассового исполнения по расходам бюджета за счет предоставленной субвенции в размере 1317,71 тыс.руб., остаток субвенции в размере 39,32 тыс. рублей перечислен в областной бюджет (заявка на возврат №2 от 19.02.2015г.).

Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований утверждены в сумме 70608,0 тыс.руб., исполнение составляет 70608,0 тыс.руб. или 100%, в том числе:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Плановые назначения в размере 165,0 тыс.руб. исполнены полностью или на 100%.

- Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Плановые назначения в размере 6997,0 тыс.руб. исполнены полностью или на 100%.

- Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований. Плановые назначения исполнены в размере 63446,0 тыс.руб. исполнены полностью или на 100%.

По **иным межбюджетным трансфертам** исполнение составило 99,45%, при плане 3439,0 тыс.руб., получено средств из бюджета другого уровня – 3420,12 тыс.руб.

Считаем необходимым отметить, что Контрольно-счетной палатой в заключении об исполнении бюджета за 2013г. было указано на нарушение статей 41, 42 Бюджетного кодекса РФ, статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части перечисления платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма (плата за найм) и по договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилого фонда, которая является источником доходов местного бюджета и должна перечисляться МУП «Жилсервис Звёздный городок» в местный бюджет.

Указанное выше нарушение в 2014г. устранено. В соответствии с предоставленными МУП «Жилсервис Звёздный городок» данными в 2014г. общая сумма, перечисленная в доход бюджета платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма (плата за найм) и по договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилого фонда составила 1434,97 тыс.руб.

Кроме этого считаем необходимым отметить, что по результатам проведенного контрольного мероприятия по оценке полноты формирования, эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом для достижения устойчивого социально-экономического развития городского округа, обеспечения реализации полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления городского округа, получения доходов от использования муниципального имущества, завершённой в июне 2013г., установлено, что сумма задолженности по договорам аренды за 2-е полугодие 2012г. составляет 469,63 тыс.руб. и за 1-й квартал 2013г. – 75,2 тыс.руб. До настоящего времени Контрольно-счетная палата не располагает сведениями о погашении задолженности, то есть поступления в доход бюджета суммы в размере 544,83 тыс.руб. В ходе проверки контрольно-счетным органом был осуществлен расчет суммы пени при нарушении сроков оплаты по договорам аренды за 2-е полугодие 2012г. и 1 квартал 2013г., которая составила 6298,31 тыс.руб. До настоящего времени в Контрольно-счетную палату не

предоставлялись документы, подтверждающие взыскание возникших сумм задолженности по договорам аренды и взыскании штрафных санкций за невыполнение условий договоров.

Исполнение бюджета городского округа по доходам представлено в таблице.

Таблица №7

	Утвержденные бюджетные назначения по отчету об исполнении бюджета, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	Неисполненные назначения, тыс.руб.	Исполнение, %	Удельный вес
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	104589,7	98844,9	5744,8	94,51	40,26
Налоги на прибыль, доходы	95646,2	89155,72	6490,479	93,21	36,31
Налог на доход физических лиц	95646,2	89155,72	6490,479	93,21	36,31
налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата осуществляются в соответствии со ст. 227, 227.1, 228 НКРФ	90123,3	87525,65	2597,654	97,12	35,65
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со ст. 227 НКРФ	4404,3	557,84	3846,463	12,67	0,23
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со ст. 228 НКРФ	1108,1	1061,04	47,059	95,75	0,43
налог на доходы физ. лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со ст. 227.1 НКР	10,5	11,20	-0,695	106,62	0,00
Налоги на совокупный доход	4665,3	4876,23	-210,927	104,52	1,99
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной систем налогообложения	3478,80	3567,17	-88,366	102,54	1,45
Налог взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	3212,00	3304,37	-92,374	102,88	1,35
Налог взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	3211,10	3303,47	-92,374	102,88	1,35
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 01 января 2011)	0,90	0,90	0	100,00	0,00
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расход	187,8	188,48	-0,678	100,36	0,08

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Минимальный налог, зачисляемый в бюджет субъектов Российской Федерации	79,00	74,31	4,69	94,07	0,03
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1049,70	1063,25	-13,55	101,29	0,43
Единый сельскохозяйственный налог	71,80	121,60	-49,80	169,35	0,05
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	65,00	124,21	-59,21	191,09	0,05
Налоги на имущество	267,30	187,59	79,71	70,18	0,08
Налог на имущество физических лиц	157,70	167,52	-9,82	106,23	0,07
Земельный налог	109,6	20,07	89,528	18,31	0,01
Государственная пошлина, сборы	83,1	37,67	45,43	45,33	0,02
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	52,8	37,67	15,13	71,35	0,02
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации)	30,3	0,00	30,30	0,00	0,00
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3824,9	4481,36	-656,46	117,16	1,83
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)	3824,9	4481,36	-656,46	117,16	1,83
Платежи при пользовании природными ресурсами	31,9	32,09	-0,19	100,59	0,01
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	8,1	8,11	-0,01	100,15	0,00
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	0,4	0,39	0,01	97,00	0,00
Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объекты	10,4	10,43	-0,03	100,31	0,00
Плата за размещение отходов производства и потребления	13	13,16	-0,16	101,20	0,01
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71	66,10	4,90	93,10	0,03
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	4,9	0,10	4,80	2,04	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	30	30,00	0,00	100,00	0,01
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 КОАП	6	6,00	0,00	100,00	0,00
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,1	0,00	0,10	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	8,14	-8,14	100,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	8,14	-8,14	100,00	0,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	157636,00	146671,64	10964,36	93,04	59,74

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	157636,00	146671,64	10964,36	93,04	59,74
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	70608,00	70608,00	0,00	100,00	28,76
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	165,00	165,00	0,00	100,00	0,07
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6997,00	6997,00	0,00	100,00	2,85
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	63446,00	63446,00	0,00	100,00	25,84
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	12259,00	3791,00	8468,00	30,92	1,54
Прочие субсидии бюджетам городских округов	12259,00	3791,00	8468,00	30,92	1,54
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	71330,00	69083,58	2246,42	96,85	28,14
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	747,00	381,66	365,35	51,09	0,16
Субвенция бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	401,00	372,59	28,41	92,92	0,15
Субвенции бюджетам муниципальных образований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	1985,00	1549,89	435,11	78,08	0,63
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1648,00	1648,00	0,00	100,00	0,67
Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательными программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, на 2014 год	1459,00	1357,03	101,97	93,01	0,55
Прочие субвенции	65090,00	63774,41	1315,59	97,98	25,98
Иные межбюджетные трансферты	3439,00	3420,12	18,88	99,45	1,39
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	66,93	-66,93	100,00	0,03
Возврат остатков субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	-297,98	297,98	100,00	-0,12
Итого	262225,70	245516,55	16709,15	93,63	100,00

5. Исполнение расходной части бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год

В соответствии с Решением Совета депутатов от 24.12.2013г. №448 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» первоначально расходы бюджета были утверждены в сумме 242862,1 тыс.руб. С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет городского округа за 2014г. на основании решений Совета депутатов № 455 от 29.03.2014г.; № 469 от 04.06.2014г.; № 494 от 09.10.2014г.; № 485 от 29.09.2014г.; № 500 от 20.11.2014г.; № 505 от 18.12.2014г. расходная часть бюджета увеличилась на сумму 37595,4 тыс.руб. и составила 280457,5 тыс.руб. С учетом внесенных изменений в расходную часть бюджета на основании статьи 217 БК РФ расходы бюджета составили 302931,2 тыс.руб.

Кассовое исполнение расходов бюджета составило 268360,6 тыс. руб., что на 34570,6 тыс.руб. или на 11,4 % ниже утвержденного объема бюджетных ассигнований, то есть бюджет по расходам исполнен на 88,59%.

Исполнение расходной части бюджета за 2014 год по сравнению с исполнением бюджета за 2013 год сократилось на 1,9 %.

Приоритетным направлением финансирования расходов местного бюджета является социальная сфера, что соответствует основным направлениям и ориентирам бюджетной политики, предусмотренным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным посланием Президента РФ.

Планирование и исполнение местного бюджета по разделам классификации расходов представлено в таблице.

Таблица №8

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения по отчету	Исполнение, тыс.руб.	Неисполненные назначения	Исполнение, %	Удельный вес в общем объеме расходов. тыс.руб.
1	2	3	4	6	7
Совет депутатов	7589,50	7356,30	233,20	96,93	2,74
Администрация городского округа	291407,50	257213,40	34194,10	88,27	95,85
Общегосударственные вопросы	88537,20	69791,20	18746,00	78,83	26,01
Национальная оборона	1039,10	499,70	539,40	48,09	0,19
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3472,20	2593,50	878,70	74,69	0,97
Национальная экономика	9012,00	8408,80	603,20	93,31	3,13
Жилищно-коммунальное хозяйство	19285,60	11243,10	8042,50	58,30	4,19
Охрана окружающей среды	301,10	101,10	200,00	33,58	0,04
Образование	146400,80	143807,70	2593,10	98,23	53,59
Культура и кинематография	27016,80	26941,40	75,40	99,72	10,04
Здравоохранение	1449,00	445,60	1003,40	30,75	0,17
Социальная политика	4870,00	4249,60	620,40	87,26	1,58
Физическая культура и спорт	550,00	150,30	399,70	27,33	0,30

Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

Резервные фонды	700,00	0,00	700,00	0,00	
Другие общегосударственные вопросы	6419,60	5336,80	1082,80	83,13	1,99
Обеспечение проведения выборов и референдумов	1000,00	1000,00	0,00	100,00	0,37
Обслуживание государственного и муниципального долга	868,80	0,00	868,80	0,00	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	128,50	128,50	0,00	100,00	0,05
Контрольно-счетная палата	3934,20	3790,90	143,30	96,36	1,41
Итого	302931,20	268360,60	34570,60	88,59	100,00

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **общегосударственные вопросы** составили:

- по разделу «Функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» - 7589,5 тыс.руб. или 2,5 % от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы составили 7356,3 тыс. руб. (2,74 % от общей суммы расходов бюджета) или 96,93 % от общей суммы плановых расходов, что на 233,2 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных уточненным бюджетом.

- по разделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 68893,9 тыс. руб. или 22,7% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы составили 52307,1 тыс. руб. (19,5% от общей суммы расходов бюджета) или 75,9% от общей суммы плановых расходов или на 16586,8 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных уточненным бюджетом.

- по разделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» 3934,2 тыс.руб. или 1,3% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы составили 3790,9 тыс. руб. (1,4% от общей суммы расходов бюджета) или 96,4% от общей суммы плановых расходов.

- по разделу «Другие общегосударственные вопросы» 6419,6 тыс.руб. или 2,1% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы составили 5336,8 тыс.руб. (1,99% от общей суммы расходов бюджета) или 83,1% от общей суммы плановых расходов.

Основной причиной не исполнения плановых назначений по разделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций», отраженной в Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета городского округа за 2014г. является тот факт, что денежные средства поступили только в конце 2014г.

Плановые назначения по подразделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в размере 868,8 тыс.руб. не выполнены в связи с отсутствием Заключение № 2-КРК/2015б по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Звездный городок Московской области за 2014 год и проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Звездный городок Московской области

муниципального долга, средств по подразделу «Резервные фонды местных администраций» - 700,0 тыс. руб. не использованы в связи с отсутствием ЧС в течение 2014г.

Плановые назначения по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» исполнены полностью в размере 1000,0 тыс.руб.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную оборону** запланированы в размере 1039,1 тыс. руб. или 0,3% от общей суммы расходов. Фактическое исполнение составило 499,7 тыс.руб. или 48,09% утвержденных бюджетных назначений, что на 539,4 тыс.руб. меньше утвержденных бюджетных назначений. Причиной низкого исполнения плановых назначений, указанной в Пояснительной записке, является не заключение контрактов в полном объеме в соответствии с утвержденными назначениями. Считаем необходимым отметить, что указанная причина также требует пояснений и обоснований не возможности заключения муниципальных контрактов.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2014г. не исполнены бюджетные назначения, предусмотренные на закупку основных средств, товаров, работ и услуг для осуществления первичного воинского учета.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную безопасность и правоохранительную деятельность** составили 3472,2 тыс.руб. или 0,1% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составили 2593,5 тыс.руб. (1,0% общей суммы расходов бюджета) или 74,7% от общей суммы плановых расходов, что на 878,7 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Причиной низкого исполнения плановых назначений, указанной в Пояснительной записке, является не заключение контрактов в полном объеме в соответствии с утвержденными назначениями. Считаем необходимым отметить, что указанная причина также требует пояснений и обоснований не возможности заключения муниципальных контрактов.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2014г. не исполнены бюджетные назначения, предусмотренные на закупку материальных запасов и оплату расходов по содержанию имущества в соответствии с подпрограммой «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Звёздный городок на 2014-2016гг.» в сумме 132,0 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений. Кроме этого не исполнены бюджетные назначения в сумме 353,3 тыс.руб. или 17,6% от предусмотренных на обеспечение деятельности МКУ «Единая дежурно-диспетчерская и материально-техническая служба».

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **национальную экономику** составили 9012,0 тыс.руб. или 3,0% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на национальную экономику составили 8408,8 тыс.руб. (3,13% общей суммы расходов бюджета) или 93,3% от общей суммы расходов, что на 603,2 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Контрольно-счетная палата Звёздного городка отмечает достаточно высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений по данному подразделу. Расходы по данному подразделу осуществлялись в рамках муниципальной программы «Развитие дорожной инфраструктуры городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.». Не исполнение утвержденных бюджетных назначений в основном связано с тем, что не была осуществлена закупка работ, товаров и услуг на сумму 351,8 тыс.руб., запланированных муниципальной программой.

Согласно первоначально утвержденному бюджету, расходы на **жилищно-коммунальное хозяйство** составили 19285,6 тыс.руб. или 6,4% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 11243,1 тыс. руб. (4,19% общей суммы расходов бюджета) или 58,3% от общей суммы расходов, что на 8042,5 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. В том числе:

- на жилищное хозяйство в рамках муниципальной программы «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг» расходы составили 2672,8 тыс.руб. или 96,7% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 2765,0 тыс.руб.;

- на коммунальное хозяйство в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг» утвержденные бюджетные назначения не исполнены на 100% или в размере 3743,9 тыс., в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие системы теплоснабжения и горячего водоснабжения» расходы составили 1935,5 тыс.руб. или 82,1% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 2356,7 тыс.руб., расходы на приобретение аварийного запаса расходы составили 1864,1 тыс.руб. или 68,8 % от утвержденных бюджетных назначений в сумме 2710,0 тыс.руб.;

- на благоустройство в рамках муниципальной подпрограммы «Модернизация и развитие систем наружного освещения территории городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» расходы составили 934,0 тыс.руб. или 80,9% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1155,0 тыс.руб., в рамках муниципальной подпрограммы «Благоустройство территории городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» расходы составили 3317,9 тыс.руб. или 65,8% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 5039,2 тыс.руб., в рамках муниципальной программы «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» расходы составили 518,6 тыс.руб. или 36,5% от утвержденных бюджетных назначений в сумме 1274,0 тыс.руб. Считаем необходимым отметить низкие показатели исполнения по муниципальной программе «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.»

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **охрану окружающей среды**, а именно на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания запланированы в размере 301,1 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на охрану окружающей среды составили 101,1 тыс. руб. (0,04% общей суммы расходов бюджета) или 33,6% от общей суммы плановых расходов, что на 200,0 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

В Пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета городского округа за 2014г. указано, что в связи с переходом на программно-целевой метод формирования бюджета, муниципальные программы по Жилищно-коммунальному хозяйству и Охране окружающей среды утверждались в сентябре-октябре 2014 года. Мероприятия не реализованные в 2014 году, предусмотрены в 2015 году.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **образование** запланированы в размере 146400,8 тыс. руб. или 48,3 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на образование составили 143807,7 тыс. руб. (53,6% общей суммы расходов бюджета) или 98,2% от общей суммы плановых расходов, что на 2593,1 тыс. рублей меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Невыполненные бюджетные назначения составили 2593,1 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 2,0 тыс.руб.,
- по подразделу 0702 «Общее образование» – 2072,4 тыс. руб.,
- по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 517,5 тыс.руб.
- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 1,2 тыс.руб.

В соответствии с Пояснительными записками учреждений за 2014г.:

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад «Ласточка», в рамках муниципального задания, расходы составили 36023,4 тыс.руб., что составило 99,6% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений все запланированные мероприятия исполнены на 100%.

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения СОШ им. В.М.Комарова», в рамках муниципального задания, расходы составили 56335,2 тыс.руб., что составило 99,3% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений не выполнено мероприятие по приобретению и монтажу искусственного синтетического газона на футбольном поле, расположенном на территории школы на сумму 1700,0 тыс.руб.;

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа», в рамках муниципального задания, расходы составили 19791,3 тыс.руб., что составило 99,9% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений все запланированные мероприятия исполнены на 100%, кроме этого по результатам электронных торгов на проведение ремонтных работ помещений музыкальной школы возникла экономия в размере 13,9 тыс.руб.

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения по работе с молодежью «Молодёжный центр «Галактика», в рамках муниципального задания, расходы составили 6708,4 тыс.руб., что составило 99,9 % утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций все запланированные мероприятия исполнены на 100%, кроме этого по результатам электронного аукциона по приобретению основных средств возникла экономия в размере 3,5 тыс.руб.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **культуру, кинематографию** запланированы в размере 27016,8 тыс. руб. или 8,9% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на культуру, кинематографию и средства массовой информации составили 26941,4 тыс. руб. (10% от общей суммы расходов бюджета) или 99,7 % от общей суммы плановых расходов, что на 75,4 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Контрольно-счетная палата Звёздного городка отмечает высокий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений по данному подразделу.

В соответствии с Пояснительной запиской к балансу учреждения за 2014г.:

- на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом космонавтов», в рамках муниципального задания, расходы составили 20989,8 тыс.руб., что составило 98,0% утвержденного финансового обеспечения на выполнение муниципального задания. В соответствии с предоставленной отчетностью и сведениями об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций все запланированные мероприятия исполнены на 100%, кроме этого по результатам конкурсных процедур возникла экономия в размере 13,7 тыс.руб.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **здравоохранение** запланированы в размере 1449,0 тыс.руб. или 0,5% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на здравоохранение составили 445,6 тыс.руб. (0,2 % общей суммы расходов бюджета) или 30,8 % от общей суммы запланированных расходов, что на 1003,4 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом.

Согласно предоставленному отчету об исполнении бюджета 445,6 тыс.руб. направлены на закупку товаров, работ и услуг для социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет, а также детей-сирот и детей, оставшихся в лечебно-профилактических учреждениях. Согласно Пояснительной записке средства не освоены в связи с неполной востребованностью средств местного бюджета, основной объем выплат был произведен за счет средств субвенции из бюджета Московской области.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **социальную политику** запланированы в размере 4870,0 тыс.руб. или 1,6% от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на социальную политику составили 4249,6 тыс.руб. (1,6% общей суммы расходов бюджета) или 87,3% от общей суммы плановых расходов, что на 620,4 тыс. руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Объем предоставленной гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пособий и компенсаций по публичным нормативным обязательствам составляет 217,5 тыс.руб. или 99,8% утвержденных бюджетных назначений на указанные цели. Фактические расходы по обеспечению предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пособий и компенсаций по публичным нормативным обязательствам составили 1767,0 тыс.руб. Расходы в рамках муниципальной программы «Социальная защита населения городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.» на выплату пособий и компенсаций гражданам составили 1426,0 тыс.руб. или 100% утвержденных бюджетных назначений. Расходы по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования составили 1317,7 тыс.руб. (в том числе пособия по социальной помощи – 1362,0 тыс.руб.) или 90,3% утвержденных бюджетных назначений.

Предоставленная Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета не содержит пояснений и обоснований невыполнения бюджетных назначений по данному разделу.

Согласно утвержденному бюджету, расходы на **физическую культуру и спорт** запланированы в размере 550,0 тыс.руб. или 0,18 % от общей суммы расходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета городского округа за 2014 год, фактические расходы на физическую культуру и спорт составили 150,3 тыс.руб.(0,3% от общей суммы расходов бюджета) или 27,3% от общей суммы запланированных расходов, что на 399,7 тыс.руб. меньше ассигнований предусмотренных бюджетом. Отмечаем, что по данному разделу самый низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений. Расходы осуществлялись в рамках муниципальной программы «Развитие физической

культуры и спорта городского округа Звёздный городок Московской области на 2014-2016гг.»

Предоставленная Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета не содержит пояснений и обоснований невыполнения бюджетных назначений по данному разделу.

По разделу **обслуживание государственного и муниципального долга** выплат не производилось, так как в течение 2014г. кредитные и заемные средства не привлекались.

В расходной части бюджета городского округа Звёздный городок отражен возврат средств в бюджет Московской области в сумме 128,6 тыс.руб. или 100% от запланированного объема.

Практически по всем разделам исполнение бюджета по расходам ниже плановых ассигнований, предусмотренных утвержденным бюджетом.

По балансу исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320), консолидированному отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503321), сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369) по состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность составила 8289,7 тыс. руб., дебиторская задолженность составила - 9654,7 тыс.руб. (расчеты по поступлениям из других бюджетов бюджетной системы на создание МФЦ). Указанные кредиторская и дебиторская задолженности не являются просроченными.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации»:

1. Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.09г. № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих» установлен средний

коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы:

- для муниципальных образований с численностью постоянно проживающего населения до 50 тыс. человек - в размере 2,1.

Указанным выше Постановлением утверждена предельная численность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в соответствии с классификацией муниципального образования. Для городского округа Звёздный городок Московской области предельная численность составляет 29 должностей.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок должны формироваться в соответствии с Постановлением №947/48, исходя из должностного оклада специалиста II категории в органах государственной власти Московской области в сумме 7530 рублей, среднего размера выплаты одному работнику муниципальных органов не выше 32,7 окладов в год, предельной численности 29 чел., среднего коэффициента должностных окладов в размере 2,1 начислений на оплату труда 30,2% и должны составлять 19524,1 тыс. рублей.

Расходы по оплате труда (КОСГУ 211 и 213) всех сотрудников органов местного самоуправления, занимающих муниципальные должности и должности муниципальной службы за 2014г. составили 27718,4 тыс.руб.

Численность должностей муниципальной службы или муниципальных служащих на конец 2014г. составляет 31 единицу. По расчету Контрольно-счетной палаты Звёздного городка средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности и должности муниципальной службы составляет 2,53.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета за 2014г. установлено, что расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих превышают установленный норматив на 8194,3 тыс.руб. (27718,4-19524,1). Данное нарушение связано с тем, что была превышена установленная предельная численность муниципальных служащих органов местного самоуправления на 2 (31-29) единицы, превышен средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы на 0,43 (2,53-2,1).

Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым привести в соответствие с действующим законодательством численность должностей муниципальной службы и муниципальных служащих на территории городского округа. Обеспечить соблюдение установленной предельной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок Московской области. Не допускать увеличения штатной численности работников бюджетной сферы.

Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных учреждениях составил 9003188,0 рублей и в рамках проверки годового отчета об исполнении бюджета и проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год 313900579,0 рублей.

В ходе проведенных проверок в муниципальных бюджетных учреждениях выявлено:

- нарушений бюджетного законодательства на сумму 3451440,0 рублей;
- нарушений иного законодательства на сумму 95000,0 рублей.

Указанные выше нарушения связаны с нарушением сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств в сумме 388543,0 руб. и нарушением исполнения платежных документов в сумме 95000,0 рублей.

Проведенные контрольные мероприятия осуществлены с использованием принципов аудита эффективности, что позволило установить безрезультатные затраты средств местного бюджета в размере 2967897,0 рублей. По результатам деятельности Контрольно-счетной палаты Звёздного городка фактически предотвращено неэффективное расходование средств местного бюджета городского округа Звёздный городок в размере 2967897,0 рублей.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Звёздного городка подготовлено и направлено 87 предложений, из которых 78 предложений и рекомендаций выполнены и сняты с контроля. В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений и недостатков:

- при формировании и исполнении бюджета на сумму 21957640,0 рублей;
- при составлении отчетности на сумму 5000,0 рублей;
- прочие виды нарушений и недостатков на сумму 106120,0 рублей.

Контрольно-счетной палатой Звёздного городка подготовлено 5 экспертных заключений на проекты решений Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области о внесении изменений в бюджет городского округа за 2014 год. В ходе подготовки экспертных заключений, в соответствии с предоставленными подтверждающими документами, проведен анализ и произведены расчеты экономической обоснованности и необходимости внесения изменений в бюджет на общую сумму 73661800,0 рублей.

Таким образом, всего в 2014 году Контрольно-счетной палатой Звёздного городка направлено 154 предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Из них по итогам 2014 года 139 предложений фактически выполнены и 15 находятся на контроле.

Администрации городского округа Звёздный городок следует обратить особое внимание на усиление ведомственного контроля, что позволит исключить нарушение бюджетного законодательства.

6. Анализ долговой политики. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Звёздный городок Московской области

Решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок от 24.12.2013г. №448 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» предельный размер дефицита бюджета не установлен, бюджет был утвержден с соблюдением принципа сбалансированности.

В результате уточнений бюджета сумма доходов бюджета была изменена и составила 262225,7 тыс. руб., сумма расходов бюджета была изменена и составила 302931,2 тыс. руб.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме 22844,1 тыс.руб. Источником финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 22844,1 тыс.руб.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год по доходам исполнен в размере 245516,5 тыс. руб.

Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год по расходам исполнен в размере 268360,6 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета 2014 года бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались. Исполнение муниципальных гарантий на конец отчетного года составило 0,0 руб.

Муниципальный долг на 1 января 2014 года составил 0,0 руб.

Привлечения долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Звёздный городок установленных ст. 11, 12, 13, 14 решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» № 448 от 24.12.13г. не осуществлялось.

Выводы:

1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год, анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой Звёздного городка, показали, что основные параметры бюджета городского округа Звёздный городок выполнены.

2. В городском округе Звёздный городок отсутствует финансовый орган на который возложена организация исполнения бюджета, что является нарушением требований, установленных статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 53 раздела 10 Положения о бюджетном процессе.

3. В нарушении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Звёздный городок Московской области сводная бюджетная роспись, представленная для внешней проверки не утверждена, а подписана начальником отдела по экономической политике и финансам Администрации.

4. Для проверки не предоставлена бюджетная отчетность ГРБС - Администрации городского округа Звёздный городок Московской области, что является нарушением инструкции Минфина № 191н от 28.12.10г. и не возможностью подтвердить ведение финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательными нормами.

5. Предоставленная Пояснительная записка не содержит обоснований и объяснений неиспользования утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам ведомственной структуры. Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым соблюдать требования статьи 264(1) Бюджетного Кодекса при формировании Пояснительной записки к Отчету об исполнении бюджета за 2014г.

6. Проверка и анализ исполнения бюджета городского округа по данным годовых отчетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств показал, что принятые бюджетные обязательства не превышают доведенных лимитов бюджетных обязательств.

7. Доходы бюджета городского округа на 60,1% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, на 39,9% за счет собственных источников доходов, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

8. Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области первоначально утвержден решением Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области 24.12.2013г. №448 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» по доходам в сумме 242862,1 тыс. рублей и расходам в сумме 242862,1 тыс. рублей, то есть сбалансированным.

9. В течение 2014г. было внесено не большое количество изменений в бюджет городского округа Звёздный городок Московской области (6), что свидетельствует о

контроле со стороны отдела по экономической политике и финансам при принятии бюджетных смет и финансово-хозяйственных планов.

10. Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области окончательно сформирован по доходам в сумме 262225,7 тыс.руб. Доходная часть бюджета была сформирована с учетом фактических поступлений прошлого года, изменений налогового законодательства, нормативов и ставок зачисления платежей. Фактическое исполнение бюджета по доходам за отчетный период составило 245516,5 тыс.руб. или 93,6%.

11. Доходы бюджета городского округа по плану на 60,1% сформированы за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, на 39,9% за счет собственных источников доходов, то есть налоговых и неналоговых поступлений.

12. В общих доходах бюджета исполненные налоговые и неналоговые доходы составили 40,3%, безвозмездные перечисления – 59,7%. Данный факт свидетельствует о том, что городской округ Звёздный городок Московской области не располагает реальными возможностями за счет собственных средств сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме.

13. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года удельный вес поступлений налоговых и неналоговых доходов увеличился на 2,26%. Соответственно, удельный вес безвозмездных поступлений снизился на 2,26%, что является положительным показателем.

14. Наибольший удельный вес в исполненных доходах бюджета составили: безвозмездные поступления (59,74%), налог на доходы физических лиц (36,3%). В совокупности эти платежи позволили пополнить доходы бюджета на 235827,32 тыс. рублей, что составляет 96,1% всех поступлений.

15. В соответствии с Решением Совета депутатов от 24.12.2013г. №448 «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» первоначально расходы бюджета были предусмотрены в сумме 242862,1 тыс.руб. С учетом последующих изменений и дополнений, внесенных в бюджет городского округа на 2014 год расходная часть бюджета увеличилась на сумму 60069,1 тыс.руб. и составила 302931,2 тыс.руб.

16. Кассовое исполнение расходов бюджета составило 268360,4 тыс. руб., что на 34570,6 тыс.руб. или на 11,4 % ниже утвержденного объема бюджетных ассигнований.

17. Исполнение расходной части бюджета за 2014 год по сравнению с исполнением бюджета за 2013 год сократилось на 1,9 %.

18. Приоритетным направлением финансирования расходов местного бюджета является социальная сфера, что соответствует основным направлениям и ориентирам бюджетной политики, предусмотренным Бюджетным кодексом РФ и бюджетным посланием Президента РФ.

19. Контрольно-счетная палата Звёздного городка отмечает, что предоставленная Пояснительная записка к Отчету об исполнении бюджета городского округа за 2014г. не содержит пояснений, оснований и причин неисполнения утвержденных бюджетных назначений практически по всем разделам расходной части бюджета на 2014.

20. Исполнение бюджета городского округа Звёздный городок Московской области в 2014 году по расходам практически по всем разделам функциональной классификации не соответствует ни первоначально запланированным расходам городского округа, ни расходам бюджета с учётом всех внесённых в него изменений. Практически по всем разделам исполнение бюджета по расходам ниже плановых ассигнований.

21. По балансу исполнения консолидированного бюджета (ф.0503320), консолидированному отчету о финансовых результатах деятельности (форма 0503321),

сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369) по состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность составила 8289,7 тыс. руб., дебиторская задолженность составила -9654,7 тыс.руб. (расчеты по поступлениям из других бюджетов бюджетной системы на создание МФЦ). Указанные кредиторская и дебиторская задолженности не являются просроченными.

22. Нарушены требования, установленные в статье 136 Бюджетного кодекса РФ «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации».

23. Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих превышают установленный норматив на 8194,3 тыс.руб. (27718,4-19524,1). Данное нарушение связано с тем, что была превышена установленная предельная численность муниципальных служащих органов местного самоуправления на 2 (31-29) единицы, превышен средний коэффициент должностных окладов по каждой муниципальной должности или должности муниципальной службы на 0,43 (2,53-2,1).

24. Контрольно-счетная палата Звёздного городка считает необходимым привести в соответствие с действующим законодательством численность должностей муниципальной службы и муниципальных служащих на территории городского округа с целью сокращения численности муниципальных служащих.

25. Бюджет городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год исполнен с дефицитом в сумме 22844,1 тыс.руб. Источником финансирования дефицита бюджета в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 22844,1 тыс.руб.

26. В ходе исполнения бюджета 2014 года бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались. Исполнение муниципальных гарантий на конец отчетного года составило 0,0 руб.

27. Муниципальный долг на 1 января 2015 года составил 0,0 руб.

28. Привлечения долговых обязательств в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований городского округа Звёздный городок установленных ст. 11, 12, 13, 14 решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Звёздный городок Московской области на 2014 год» № 448 от 24.12.13г. не осуществлялось.

Предложения:

1. Рассмотреть заключение Контрольно-счетной палаты Звёздного городка по результатам внешней проверки бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014 год и обратить внимание на недопустимость нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета.
2. Устранить недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий за исполнением бюджета.
3. Обратить внимание на недопустимость нарушений Инструкции № 191н и Инструкции 33н.
4. Сформировать финансовый орган городского округа Звёздный городок Московской области.
5. Усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств.
6. В ходе исполнения бюджета городского округа Звёздный городок на 2015г. обеспечить исключение расходов, не носящих первоочередной характер, а так же принятие к исполнению расходных обязательств исключительно в рамках собственных полномочий на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

7. Не допускать увеличения штатной численности работников бюджетной сферы.
8. Обеспечить соблюдение установленной предельной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Звёздный городок Московской области.
9. Контрольно-счетная палата Звёздного городка по итогам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014г. подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета депутатов городского округа Звёздный городок Московской области «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа Звёздный городок Московской области за 2014г.» и с учетом предложений, изложенных в настоящем Заключении, рекомендует его к рассмотрению и утверждению Советом депутатов городского округа Звёздный городок Московской области.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Закрытого административно-
территориального образования
городской округ Звездный городок
Московской области

Т.П. Каплевская